



政协委员与部委负责人“面对面”

——全国政协界别协商会现场扫描

继去年全国政协首次在全体会议期间举行界别协商会议，今年政协大会继续推行这项做法。24日下午，部分界别举行界别协商会议。政协委员们与中央和国家机关有关单位负责同志“面对面”，会场里的三个镜头别开生面。

镜头一：新生代农民“终身教育”怎么搞？

24日下午，北京会议中心一间会议室。

教育界别协商会议上，朱文、严纯华、杨承志等多位委员就教育扶贫的思考依次发言。

在会议桌另一侧，是来自国务院扶贫办、教育部等部门有关负责同志。

严纯华委员结合兰州大学在教育扶贫中的工作实践做了发言，并提出建议：“充分利用各

类资源，建立不同层次、东西部联动、公办和民办统筹、职业教育和综合能力培养的全民教育体系，将‘终身教育’理念拓展到广大新生代农民中。”

教育部副部长孙尧立即对严纯华的话题予以回应：要让职业教育在脱贫攻坚中发挥更大作用，关键是要有部委共同把能支持的政策、资源汇聚到基层，集中在一起。

“也希望各位委员在日常工

作中多关注职业教育，多提好的建议，以便我们把工作做得更好，并不断改进，真正使我国职业教育在新时代发挥更大作用。”孙尧说。

资料显示，我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计。今年政府工作报告提出，资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。



镜头三：重点关照残疾人如何做？

北京丰大国际酒店三层会议室内，来自福利保障界的委员同有关部门负责同志谈起了各自的牵挂。

张海迪委员提出，在疫情中，残疾人面临更大的困难、更高的风险，残疾人的安置，以及安置残疾人就业的企业复工复产也面临很多困难。

张委员的关切，引发国家卫健委副主任李斌的共鸣。

“我们也在积极地研究解决这个问题。”李斌说，在疫情防控中，残疾人一直是重

点保护和关照的对象。目前国家卫健委正重点研究解决信息获得、设施配备和专项通道等问题。

简洁明快的对话节奏让更多委员加入进来，也让更多的问题得到重视。会议现场，掌声不断，诤言正在变良策。

图为5月24日，在妇联界别协商会议现场，委员们围绕“进一步促进家政服务业持续健康发展”的话题，展开了热烈的讨论。这是袁雯委员在发言。

据新华社

镜头二：“桃姐”那样的阿姨在哪儿？

“大家都想找电影《桃姐》中那样的阿姨，可为什么我们家政市场上却‘桃姐’难找？”

“疫情冲击下，现在家政服务行业的复苏步伐明显迟于其他行业。”

“创建全国统一的家政服务诚信查询平台。实行员工制的一个好处就是雇主和家政从业人员双方的权利都有一定的保障。”

……

24日下午，在妇联界别协商会议现场，委员们围绕“进一步促进家政服务业持续健康发展”的话题，展开了热烈的讨论。

就在现场，几位特殊的“客人”正认真倾听，不时埋头记录，偶尔陷入沉思。

他们是来自国家发改委、人社部、商务部、国家市场监督管理总局的相关负责同志。他们参加妇联界别协商会议是为促进家政服

务行业健康发展，当面听取委员们的意见建议。

“下一步我们要以员工制家政服务为重点”“我们还要推行职业技能的等级认定”“我们会认真吸纳大家的意见建议，把它转化成促进家政服务业持续健康发展的有效政策措施。”

2个小时的协商会，无论是委员们还是参会的相关部委的同志们都收获满满。

程红委员：

“健康中国”要从儿童青少年健康开始

5月25日上午，全国政协十三届三次会议以视频会议的方式举行第二次大会发言。

“我国目前儿童青少年健康形势不容乐观，体质健康主要指标连续20多年下降，33%的儿童青少年存在不同程度的健康隐患，小眼镜、小胖墩、小糖人和心理卫生等问题较为突出。”全国政协委员、民盟中央副主席、北京市政协副主席程红在发言中指出，健康中国要从儿童青少年健康开始。

程红表示，上述问题大多与不良行为习惯、缺乏体育运动、体检不到位等相关。学校和家长对学生体质健康重视也相对不足，体育运动“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”，每天锻炼一小时的学生不足30%。有些学生上了十多年体育课，却没能熟练掌握一项运动技能。

程红建议，切实重视健康普及教育，将健康教育纳入国民教育体系，加强以学校为基础的健康普及教育，并与爱国卫生运动结合起来。促进儿童青少年从小养成健康生活方式，加强国家学生体质健康标准的实施检查力度，建立科学的专项督查抽查和公告制度，纳入绩效考核并实施必要的行政问责。修订完善与新时期相应的学校卫生工作条例，出台针对未成年人科学饮食与使用电子设备的限制性法规。明确家长、学校、社区和相关企业各自责任。

程红建议，要切实加强学校体育工作，将学生体育教育纳入教育现代化评估指标，逐步增加体育成绩在日常考试升学测试中的占比，开足开全体育课程，增强体育教学的趣味性和锻炼的有效性。修订中小学体育教师、场地和器材配备的基本标准，并加大相关财政经费投入。对中小学体育教师与心理教师在编制待遇等方面有所倾斜，积极拓展退役运动员等社会专才的准入途径，完善在校学生意外伤害责任认定评估和保险机制，试行体育教学尽



职减负负责，解除学校的后顾之忧。

程红建议，衔接优化体质健康检查模式和内容。儿童青少年的健康隐患，通过体检监测早发现早干预十分重要，应将儿童青少年体检纳入公共卫生服务体系，由卫健部门牵头，教育部门组织医卫机构实施。可考虑将中小学健康保健与妇幼保健系统整合对接，依托专业保健机构及基层公共卫生服务中心进行体检。根据生长发育规律和成人疾病低龄化的趋势，可考虑对现有体检项目扩容更新，将青春期身心发育监测，血脂血糖检测等纳入体检范围，将检出率高、处于矫正关键期、且严重影响健康的项目纳入医保统筹范围。

程红建议，构建青少年体质监测预警数据共享体系。打破部门壁垒，整合婴幼儿保健记录、学校体检数据，医院就诊信息、社区健康记录等，形成完整的个人健康数据链。构建全国儿童青少年体质健康大数据平台，完善体质健康监测等，定期公布各地儿童青少年健康数据排名，实现由重治疗向重预防转变，同时加强对卫生健康教育评测与干预的理论研究、科普工作和人才培养。

本报记者 高铭

杨莉珊委员：

加大扶持民间慈善机构发展

“我国民间慈善机构在汶川地震、玉树地震、新冠肺炎疫情等多个突发事件中发挥了较好作用。”全国政协委员、北京市政协常委、香江国际中国地产有限公司首席执行官及执行董事杨莉珊说，我国民间慈善机构虽起步较晚但作用日趋凸显，扶持民间慈善机构发展应作为一项长期战略。

杨莉珊建议，公募资格采用备案制替代许可制。目前2016版《慈善法》对募捐资格采用最窄方案模式，即只有获得许可的少数慈善机构才拥有公募权，其他民间慈善机构若要开展公募活动，必须与有募捐资格的组织展开联合募捐。此规定初衷是为了维护募捐秩序，保证慈善事业公信力，但无形中增加了没有公募资格的民间慈善机构负担、抑制了募捐方式多元化且不利于调动社会力量参与慈善的积极性。随着大众对慈善事业的关注程度越来越高，整体行业也愈发公开、透明，建议公募资格采用备案制替代许可制，即民间慈善机构、慈善项目在满足备案条件并完成备案后即可开展公募活动。同时辅以严格的“公示、追责”机制协助，实时监督善款筹集及使用情况，对于违反备案相关规定的，民政部门可有权撤销此次募捐活动，并根据“近似原则”将所筹集的资金用于类似公益目的。

杨莉珊建议，可以加强国内慈善机构与国际慈善机构的合作。目前英美等发达国家的慈善机构在运作模式和规范方面已趋于成熟，建议加强这方面的交流合作，有效汲取先进经验。如在开展慈善募捐活动时，树立市场观念，拓宽募集渠道；继续细化慈善机构专职能力，鼓励募用分离；开展慈善工作职业资格制，注重行业人才培养等。逐步让我国慈善事业走上专业、健康的可持续发展道路。

杨莉珊建议，使个人、企业捐赠税收优惠更加普惠便民。依据现行《个人所得



法》第六条，目前个人捐赠的税前扣除需通过“取得票据—填报—抵扣”流程，便利性不强。建议加快推动票据电子化进程，帮助捐赠个人易获得票据进行税前抵扣；此外对于个人大额捐赠当年抵扣不完的部分，建议能像企业捐赠一样结转三年继续抵扣。(2019年1月1日新《个人所得税法》提出了以“年”为一个纳税期的汇算清缴制度，个人捐赠抵扣问题突破了“月”的限制，但单年度结转抵扣问题依然存在。)

最后，杨莉珊建议完善国家对民间慈善行为的嘉奖激励。尽管2016版《慈善法》第九章“促进措施”中第90、91条对精神嘉奖捐赠者提供了法律依据，但相关激励方式、方法以及具体落实还缺乏配套政策的支撑。建议设立如“荣誉市民”等嘉奖项目，或定期举行行业颁奖典礼，激励民间慈善行为，树立良好的社会导向。此外，对于参与慈善项目的工作人员、志愿者，其工作内容除了可量化的实际行动外，更多还包括无法量化的心灵关怀与精神付出，建议在对捐赠组织、捐赠者进行嘉奖的同时，还应关注到向执行者进行嘉奖，勉励每一份善意。

本报记者 高铭