



全国人大北京团代表解析首部民法典草案 一部“社会生活的百科全书”

民法典关系到每个公民生活的方方面面，也是我国首部以法典命名的法律。作为今年全国两会重要内容，民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。民法典出台后，将为百姓生活带来哪些变化？北京团代表纷纷围绕民法典草案，解析这部“社会生活的百科全书”。

马一德代表： 居住权保障弱势群体住有所居

伴随社会化进程日益提速，租房成为了人们的另一种生活方式。然而，如何保障租户的权利呢？居住权的概念应运而生。

在民法典草案中，物权编中增加了居住权专章。房屋租赁纠纷时有发生，租赁合同的保护力度不足了吗？

全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德介绍，与债权性质的租赁相比，居住权更能保护权利人的居住利益。首先，居住权是一种支配权，居住权人对房屋有较强的支配力；居住权是一种绝对权，必须通过登记而设立，一经设立便可对抗除房屋所有权人以外的任何第三人，而租赁不具有对世性；居住权可以合同或遗嘱等方式进行设立，可以是有偿的，但租赁权必须基于租赁合同，是一种双务、有偿的法律行为；居住权具有人役性，附随特定的权利人而存



续，法律不规定它的最长期限，其通常为一种长期权利，甚至是居住权终身所设定的，这些都是租赁权所不具备的。

此外，马一德表示，居住权制度的创设有利于帮助社会弱势群体在房价高企的背景下实现其房屋居住需要；有利于将房屋的所有权功能与使用权功能分开；有利于为老年人以房养老提供保障等。

厉莉代表： 禁止高利放贷具有里程碑意义

全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉是一名从事商事审判的基层法官，对民法典十分关注。“可以说这部民法典，方方面面都与老百姓的生活密切相关。”厉莉在接受记者视频采访时表示。

“我最关注的是合同编的相关条文。”厉莉表示。合同编是商事法律规范最集中的体现，回应了很多司法实践中反映出的立法供给问题。比如适应新时代契

约订立的特点，明确了电子合同的订立规则。合同编中借款合同章节最大的亮点就是680条“禁止高利放贷，借款利率不得违反国家有关规定”。这是我国首次在人大立法层面明确对高利贷行为予以禁止，这对于维护正常金融秩序，具有里程碑意义。

民法典审议通过后，司法机关将紧锣密鼓启动有关民法典相关司法解释的编纂工作。对于民法典中一些新规定，还有待于司



法实践中结合实际情况去探索实践，总结更为具体的裁判规则。

高子程代表： “私人生活安宁”不得侵犯

民法典草案首次将“私人生活安宁”纳入人格权的保障范围，禁止行为人实施发送垃圾短信、垃圾邮件，拨打骚扰电话等侵犯他人私人生活安宁的行为。

全国人大代表、北京市律师协会会长高子程认为，人格权的独立成编，使公民隐私、私人的安宁生活更加有保障。“比如，承认声音为一种新型的人格利益，适应了人工智能时代的发展需要，有利于充分保护民众的民事权利。此外，将行踪信息等也纳入个人信息保护，有利于对个人信息的全面充分保障。”他

举例。此外，民法典的出台将填补立法空白。“其中，完善了高空坠物的法律责任规制，增加了建筑管理人的安全保障义务，规定有关机关应当及时调查并查清侵权人，将有利于减少高空坠物悲剧的发生，守护老百姓头顶上的安全。”高子程说。

民有所呼，法有所应。对于民法典草案与老百姓关系最大的内容，高子程认为，体现在婚姻家庭编和继承编中。“婚姻家庭编中设置了离婚冷静期或者叫离婚反悔期，通过给予30天的冷静期，有助于避免冲动离婚、轻率



离婚，有利于维护家庭稳定，有利于保障老人和孩子的权益。继承编中，扩大了遗产范围，不再采用列举的方式规定遗产范围，并将网络财产、虚拟货币等纳入遗产范围。”高子程说。

本报记者 周美玉

(上接第1版)四是全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设。制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，认真办理代表议案和建议，发挥代表在立法工作中的作用，加强常委会同代表的联系，密切代表同人民群众的联系，提高代表服务保障工作水平。五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作。进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。六是紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。

栗战书指出，常委会工作还存在一些差距和不足。我们将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进各项工作。

栗战书在报告中强调，人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

栗战书指出，2020年，我们将带领人民实现第一个百年奋斗目标。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣推进国家治

理体系和治理能力现代化，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，依法履职尽责，推动人大工作不断取得新成绩新进展。

栗战书从六个方面对今后一个阶段的主要任务进行了阐述：确保宪法全面实施；加强重要领域立法；依法做好监督工作；支持代表依法履职；积极开展对外交往；加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告时说，2019年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法。最高人民法院审结案件3.4万件，地方各级法院审结、执结2902.2万件。

周强从八个方面报告了2019年主要工作：一是全面贯彻总体国家安全观，推动建设更高水平的平安中国；二是坚定不移贯彻新发展理念，服务经济社会持续健康发展；三是坚持司法为民、公正司法，维护社会公平正义；四是构建便民高效的矛盾纠纷化解机制，积极参与社会治理；五是巩固“基本解决执行难”成果，保持执行工作高水平运行；六是深化司法体制改革和智慧法院建设，不断提高司法质量、效率和公信力；七是坚持革命化、

正规化、专业化、职业化方向，大力加强人民法院队伍建设；八是自觉接受监督，加强和改进人民法院工作。

周强说，2020年人民法院工作任务是着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序，精准服务做好“六稳”工作，落实“六保”任务；着力服务更高水平的平安中国建设；着力服务经济高质量发展，紧扣决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标任务强化司法服务；着力加强民生司法保障，坚决依法纠正就业中地域、性别等歧视，坚决依法纠正无故解除新冠肺炎患者劳动合同关系的行为；着力推进审判体系和审判能力现代化，深化司法责任制综合配套改革；着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。

最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告时说，去年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院讲政治、顾大局、谋发展、重自强，各项检察工作取得新进展。报告分别介绍了检察履职战“疫”情况、2019年工作回顾和下一步工作安排。

张军说，2020年2月至4月，检察机关共批准逮捕涉疫刑事犯罪3700余人、起诉2500余人，办理相关公益诉讼案件2800余件。2019年，全国检察机关共办理各类案件314万余件，同比上升9.7%。一是积极参与、促进国家治理，为经济社会发展大局服

务。坚决维护国家政治安全和社会稳定，严格依法推进扫黑除恶专项斗争，扎实服务打好三大攻坚战，更实支持企业经营发展，积极作为促创新，扎实推进反腐败斗争，用真情落实群众来信件件回复制度，立足办案引领社会法治观念。二是跟上、适应时代发展，扎实履行法律监督职责。努力做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察。三是狠抓自身建设，提升检察履职能力。把党的政治建设摆在首位，创新检察业务建设，坚持全面从严治检。四是自觉接受人民监督，让检察权在阳光下行使。

张军说，今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，疫情带来新的挑战，检察机关必须担当作为。要始终坚持党的绝对领导，始终坚持“守初心、担使命”，始终坚持“稳进、落实、提升”，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落实到位。

会议应出席代表2956人，出席2886人，缺席70人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。大会主席团常务主席、执行主席曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳湘、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。 新华社发

疫情防控“下半场” 需要哪些“硬手段”？

政府工作报告提出，当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。在外防输入、内防反弹的双重压力下，我们要采取哪些“硬手段”，打好防疫救治“下半场”？

在政府工作报告列出的医疗重点任务中，防疫救治医疗设施、移动实验室、应急物资这3个名词，受到代表关注。

“报告提出的医疗重点任务非常有针对性。”全国人大代表、天津中医药大学校长张伯礼说，为了防止疫情暴发导致的医疗物资短缺，应尽快补上防疫救治物资的短板。他建议，修改传染病防治法，完善抗疫战略物资存储与调配制度，“平时用得上，战时能顶上”。在与新冠病毒的战斗中，移动实验室立下汗马功劳。全国人大代表、吉林大学白求恩第一医院院长华树成认为，目前，我国县一级医疗机构核酸检测能力仍显薄弱，在疫情防控常态化的背景下，用移动实验室作为应急检测的补充力量十分必要。“疫情发生早期，深切感受到应急物资保障的短缺。”全国人大代表、上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳建议，应急物资应做国家和民间储备两手准备。民间储备可以发挥企业市场化储备的优势，解决目前储备品种单一、储备规模难以应对巨灾的现实需求。

据新华社