伊朗“退约”警告背后的多重考虑

伊朗外长扎里夫20日表示，如果欧洲国家将伊核问题提交联合国安理会讨论，伊朗将退出核不扩散条约。

分析人士指出，欧洲国家启动伊核协议争端解决机制向伊朗施压，伊朗发出上述警告有担心失去合法性、希望维持伊核协议、提高反击效果等多重考虑。尽管伊朗态度强硬，但仍为局势转圜留下了一定余地。

担心失去合法性

英国、法国、德国14日宣布启动伊核协议争端解决机制，以应对伊朗中止遵守伊核协议承诺。在这一机制下，伊核问题有可能被提交至联合国安理会。对此，扎里夫20日发出上述警告，并指责欧洲三国的做法“绝不合法”。

这已不是伊朗第一次表示可能退出核不扩散条约。此前伊朗各级官员曾针对美国退出伊核协议以及重启和追加对伊制裁、伊朗在伊核协议中的正当权利未得到保证等，多次发出将退出核不扩散条约的警告。

中国社科院西亚非洲研究所伊朗问题专家陆瑾认为，此次伊朗之所以发出强硬警告，是因为目前美国对伊朗的单边制裁并不合法，伊朗担心一旦伊核问题被提交至联合国安理会讨论，自己将可能受到国际社会全面合法的制裁。

按照伊核协议，争端解决机制启动后如无法在规定期限内通过协议框架下的联合委员会等解决纠纷，问题将被提交至联合国安理会。而如果安理会未能在30天内通过一项继续放松对伊制裁的决议，此前的联合国对伊制裁决议就将自动恢复。

分析人士指出，从目前情况看，一旦问题被提交至安理会，联合国对伊制裁恢复的可能性很大，届时美国的单方面制裁将转为“合法”，而伊朗则将失去对抗制裁的合法性。

旨在“留住”核协议

分析人士指出，此次伊朗警告退出核不扩散条约，主要目的还是想“留住”伊核协议。此举并非伊朗“主动出击”，而是不得已的反击。

北京大学阿拉伯伊斯兰文化研究所所长吴冰冰表示，伊核协议对伊朗而言是一份“善意对善意”的约定，伊朗通过限制核活动换取经济利益。但美国2018年5月单方面退出伊核协议后，在其制裁的“长臂管辖”之下，欧洲国家也停止了进口伊朗石油，伊朗遵守伊核协议所应得的经济利益无法兑现。

美国总统特朗普认为前任奥巴马政府签署的伊核协议不足以限制伊朗，因此单方面宣布退出伊核协议并逐步重启和追加对伊制裁，以逼迫伊朗与美国重新谈判并签署一份美国认可的新协议。德国国防部长克兰普-卡伦鲍尔日前证实，此次欧洲国家宣布启动伊核协议争端解决机制也是美国以加征汽车关税威胁和施压的结果。

分析人士指出，退出核不扩散条约可在国际上造成较大的政治冲击，况且该条约对伊朗的意义主要在于能以接受国际组织监督换取一定权益，但如今美国的“极限施压”和“长臂管辖”使伊朗所能享受的权益所剩无几，因此以威胁退出这一条约来反击欧洲国家及其背后的美国对伊朗而言也是合理选择。

强硬同时留余地

值得注意的是，此次扎里夫在发出强硬警告的同时，也留出了一定余地。他说，若欧洲方面能够履行伊核协议相关义务，并在协议框架下保障伊朗的经济利益，伊朗将重新遵守该协议。

分析人士指出，争端解决机制目前尚处于准备启动阶段，并未真正启动，因此局势还有转圜的可能，伊朗不一定会退出核不扩散条约。

事实上，伊朗在关于伊核协议的博弈中始终保持着克制。伊朗中止履行伊核协议分5个阶段，前后历时半年多，而且伊朗多次强调所有中止履行协议的步骤都可逆转。伊朗也始终没有突破20%的铀浓缩丰度。理论上生产20%丰度的浓缩铀和90%丰度的武器级浓缩铀之间几乎没有技术障碍，伊朗通过此举也表明了其克制姿态。

浙江外国语学院国际问题专家马晓霖说，伊朗领导人多次强调，发展包括核武器在内的大规模杀伤性武器不符合伊斯兰教法。伊朗也清楚，一旦真正跨过拥核门槛，就将面临战争危险。以色列会率先向伊朗发动战争，美国则会出面保护以色列，从而导致美国同伊朗之间的战争。这是伊朗无法承受的。

据新华社

新西兰南岛旅游大巴侧翻 多名中国游客受伤

新华社电 中国驻新西兰克赖斯特彻奇总领事馆21日确认，一辆载有中国游客的旅游大巴当天在南岛皇后镇通往格莱诺基的公路上侧翻，旅行团共21人。事故致至少20人受伤，其中2人重伤。

新西兰警方发布消息说，事故发生在当地时间21日13时45分（北京时间8时45分）许，伤员已被送往医院救治。

大巴有行李车，侧翻后将双向道路堵死。目前，皇后镇通往格莱诺基的公路已封闭，2架直升机、数辆救护车赶往现场。

中国驻克赖斯特彻奇总领事馆获悉情况后，立即启动应急机制，协调当地警方、医院、旅行社全力救助，已派人赶赴现场处置，并赴医院探视伤者。

目击者詹姆斯·艾伦说，事故发生在一个非常急的弯道处，道路窄，视线差，是事故多发地段。另一名目击者说，事故或为车辆避让路人所致。

皇后镇通往格莱诺基的公路有新西兰“天堂公路”的美称，沿途可饱览瓦卡蒂普湖和雪山风光，而格莱诺基又是去往电影《指环王》诸多拍摄地的起点，是新西兰最知名的风景游览区之一。

菲律宾长滩岛发生翻船事件 致一名中国游客死亡

新华社电 中国驻菲律宾大使馆21日说，菲中部旅游胜地长滩岛当天发生一起游船倾覆事件，一名中国游客死亡，另有3人受伤，其中一人重伤。

当地时间11时许，一艘载有21名中国游客的游船在长滩岛水域遭遇强风后倾覆，船上人员落水，造成一名中国游客死亡、3人受伤，其余17名中国游客在获救后均已得到妥善安置。

中国驻菲律宾大使馆获悉消息后第一时间启动应急机制，立即向当地医院及相关政府部门了解情况，并委派领事志愿者前往医院探视伤员、提供协助。中国驻菲律宾大使黄溪连慰问了受伤同胞。

使馆表示将密切跟踪事件进展，敦促当地政府和有关部门认真调查事故原因，确保伤员得到妥善治疗，并为相关人员提供一切必要协助。长滩岛位于菲律宾中部的阿克兰省，是国际著名休闲度假胜地。阿克兰省旅游部门最新统计数据显示，2019年共有超过200万人次游客到访长滩岛，其中约43.4万人次为中国游客。

面对三大“困局” 拉美谋求“脱困”

近一段时间来，拉美多国陷入困局，社会动荡、政治危机频现，经济增长乏力甚至陷入停滞，找不到好的发展道路。面对这些困局，拉美多国专家、官员表示，“脱困”是各自国家当前面临的关键任务

政局之困

拉美多国去年出现政局动荡，较为典型的包括玻利维亚、委内瑞拉和智利等。当前这些国家正采取措施谋求稳定，但能否达到目标还存在不确定性。

玻利维亚去年因总统选举引发政局动荡，首轮投票后即获胜的时任总统莫拉莱斯遭舞弊指控，最终辞职并出走国外。该国定于今年5月3日重新举行大选。玻利维亚天主教大学教授科卡认为，玻利维亚当前情况复杂，权力斗争可能引发新的冲突，大选后政局能否稳定难以预料。

委内瑞拉总统马杜罗去年遭遇外国势力支持的反对派挑战，一度面临严峻形势。马杜罗1月14日发表国情咨文，提出今年的7项工作计划以保国内稳定。委内瑞拉玻利瓦尔军事大学教授金塔纳认为，马杜罗政权目前仍然稳固；而反对派内部分裂，严重脱离民众且完全依附于美国，预计在今年的议会选举中占不到便宜。

去年10月，智利首都圣地亚哥公交系统票价上涨引发波及全国的抗议和骚乱，抗议民众要求修改宪法。智利总统皮涅拉去年12月签署宪法修正案，定于今年4月26日举行修宪公投。智利大学学者埃斯表示，修宪公投或能回应民众部分诉求，但更多诉求还需要通过制定和实施具体的公共政策来解决。

经济之困

受国内动荡和世界经济疲软影响，拉美经济去年整体表现乏力，33个经济体中有23个增速放缓，部分甚至陷入停滞或衰退。不少专家和官员提出了对各自国家发展经济的意见、措施和展望。

阿根廷目前通过调整财政政策和国家收入结构来改善财政平衡和国际收支。阿根廷经济学家马奇尼说，阿根廷公共债务问题规模庞大，是政府需要解决的重要问题之一。2018年以来，阿根廷与国际货币基金组织达成了总额570亿美元的援助协议，但还有大量与私有债权人的债务问题同样需要解决。

厄瓜多尔去年10月爆发严重社会危机，引发民众抗议和骚乱，造成严重经济损失。厄瓜多尔《每周分析》杂志总编辑阿科斯塔认为，厄经济当前面临的突出问题是严重的财政赤字和公共开支高企，政府迫切需要实现财政增长的可持续性。

古巴经济面临的问题既包括外部的美国制裁，也包括内部的机制和结构问题。古巴经济计划部长希尔日前表示，古巴政府今年将进一步采取措施推动经济发展，如提高生产效率、提升国有企业灵活性、增加出口、推动旅游业发展、创新机制吸引外资等。

此外，智利、巴西、墨西哥等国也都有一些振兴经济的举措出台。

道路之困

不少拉美专家认为，造成一些拉美国家政治社会危机加剧、经济增长乏力的原因，是这些国家在寻找适合本国国情的可持续发展道路方面遇到问题。对此，他们阐述了自己的意见。

马奇尼认为，在经济全球化不断深入、高新技术日新月异的当下，拉美国家没有找到有竞争力和互补的方式融入世界发展的潮流中。未能在不断变化的世界经济框架下找准自己的方向和定位，是拉美面临的最大困境。

也有专家认为，“拉美之困”是以绝对自由化、彻底私有化和全面市场化为主要经济特征的新自由主义的恶果。委内瑞拉政治分析家哈林顿说，新自由主义具有侵略性和掠夺性，是拉美地区面临的诸多问题的根源之一。

古巴国际政治研究中心学者巴尔扎加说，部分拉美国家希望通过政治、经济、社会转型在财富分配、减少贫困、增加就业、教育机会等方面取得成果，但这些努力因政治斗争遭遇扭转，导致失业率增加、民众生活水平降低、社会更显脆弱。实践表明，经济自由化改革不能保障拉美国家的经济增长和民众社会福利的改善。

据新华社

普京提议更换俄联邦总检察长

新华社电 俄罗斯总统普京20日向议会提议免除联邦总检察长尤里·柴卡的职务，另有任命；提议由联邦调查委员会副主席伊戈尔·克拉斯诺夫担任新一任总检察长。

俄总统新闻秘书佩斯科夫20日对媒体说，普京行使总统职权向俄联邦委员会（议会上院）作出这一提议。联邦委员会主席马特维延科表示，联邦委员会将于21日至22日举行相关级别会议审议这一提议。

据今日俄罗斯通讯社报道，柴卡于2006年6月被任命为俄罗斯联邦总检察长，随后于2011年、2016年连任。克拉斯诺夫出生于1975年12月，“是一位出色、强力的调查员”，曾参与俄反对派领导人涅姆佐夫遇害案等重大案件的调查。

突尼斯总统提名新总理

新华社电 突尼斯总统凯斯·赛义德20日宣布提名埃利亚斯·法赫法赫为新总理。

突总统府发布声明说，根据宪法，候任总理法赫法赫将在一个月内完成组阁并将新政府名单提交议会批准。

法赫法赫出生于1972年，曾在突尼斯和法国高校学习工程专业，后在企业任职。2011年，他开始参与国内政治活动，并担任过政府部长等职务，现为“争取工作与自由民主论坛”成员。

2019年11月15日，赛义德授权复兴运动党成员杰姆里组阁。在今年1月10日举行的议会投票表决中，杰姆里组建的政府未获多数议员支持，组阁失败。

根据突尼斯法律，议会最大党的总理人选组阁失败后总统有权提名新总理，如议会再次否决新总理组阁，总统有权解散议会并重新举行议会选举。