市政协委员聚焦首都高质量发展多角度建言献策

本报讯（记者 孙艳） 1月14日下午，北京市政协十三届三次会议召开第二次大会发言，来自不同界别的18位市政协委员分别就医疗卫生体系完善、布局“5G”网络、城市交通融合、技能人才队伍建设、“夜间经济”等问题，为首都经济高质量发展建真言、谋良策。

加强院前医疗急救 实现“病有所医”

市政协委员、首都儿科研究所普通外科副主任马立霜在发言中提出，院前医疗急救工作是实现“病有所医”目标的重要环节，快速有效的院前医疗急救工作，对维护病人生命，减少医院前期病人的伤残率和死亡率至关重要。

针对北京市如何进一步加强院前医疗急救工作，马立霜建议，尽快建立科学完整的院前急救人员管理和吸引机制，较快补足总体人员数量缺口。加大总体投入力度，重点向基层倾斜，建议财政进一步加大对院前医疗急救工作专项资金的投入量，建立动态预算投入机制，并引入社会资本补充政府财政投入的不足。同时，建立统一的机构设置标准，有条件的一律要建立独立机构，根据区域具体需求合理定岗定编；建立统一的院前急救分中心和站点房屋标准。

马立霜还建议，要充分在院前急救体系建设中植入“全民共建共治共享”思想，构建院前急救体系，提高公众对于急救的理解和认知，使公众在真正需要时呼叫急救，避免资源不合理使用。建议将院前急救技能、灾难与突发事件应急能力纳入全民科普体系，将灾难生命救援知识与技能融入社区应急救援队伍的建设中。

加快布局“5G+工业互联网” 助推北京经济结构优化升级

“当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃推进。‘5G+工业互联网’作为新一代信息通信技术的前沿领域及新型基础设施的关键组成，对北京市加快产业转型升级、促进经济高质量发展具有重要的现实意义。”来自科技界的刘多委员提出，北京市在相关领域已形成较为深厚的技术和人才累积，建议北京市政府进一步强化“5G+工业互联网”的战略地位，带动产业跃升。

他建议，聚焦“5G+工业互联网”重点领域，依托产业创新园区，开展智能控制、智能传感、通信模块关键技术产品研发，加快建设通信技术、终端设备、业务功能等测试环境，提升产业基础能力和产业链水平。依托车联网、电子制造、航空航天等优势产业，鼓励产学研用协同开发，打造覆盖行业价值链全环节的创新产品与解决方案。

此外，还要完善公共服务环境，增强高精尖产业发展动力。组建“5G+工业互联网”创新服务中心，开展应用和产业发展情况监测评估，提供应用解决方案、知识产权等服务。引导投资基金、银行信贷进入有潜力的创新项目，支持高精尖领域加快发展。

完善北京“内环路”品质 推动老城活力生发

中国致公党北京市委员会在大会上提出，目前，“内环路”的“历史文化展示”和“绿色交通出行”功能已在最新规划中得以体现，但对“内环路”在老城整体空间格局体系中的战略认识上、在老城总体公共服务系统中的功能作用方面还需进一步探讨。

中国致公党北京市委员会建议，在空间格局的战略性认知方面，建议明确“内环路”在功能秩序中的角色定位，补充与老城生活需求相关的服务供给体系。要充分认识北京老城空间尺度大、居住与就业人口多、功能复合性强等方面的特点，补充“内环路”兼有生活服务供给为主的结构性作用，建构“两轴+双环”的老城空间骨架秩序。

在公共服务的体系化建构方面，建议发挥“内环路”公共空间的枢纽作用，形成串联沿线并辐射全域的公共服务网络体系。应重视老城百姓对日常生活服务品质和内容提升的迫切需求，使沿街公共空间的业态多元化、服务生活化和消费层次化，使轨道站点周边功能的有机更新与街区内部服务的内容需求形成匹配供给。同时，在公共开敞空间体系方面，建议将街区环境整治实施的口袋公园等小微绿地，与沿街绿化带、开敞性庭院及菜市口广阳谷等大型绿地，与北海和什刹海等滨水岸线、西单和东单等广场公园，共同形成良好的绿化系统、绿道体系，逐步形成良好的休憩和慢行环境。

“点亮”夜间经济 让北京越“夜”越美丽

来自经济界的市政协委员刘东晖发言的主题是“点亮”夜间经济，让北京越“夜”越美丽。他提出，目前北京的夜间经济整体上还处于“小荷才露尖尖角”的阶段，在发展的过程中也面临着一些问题，比如夜间消费供给相对单一、消费场所布局有待优化、夜间交通等公共服务不配套、管理和政策需要进一步完善等。

他建议，让夜间消费的“菜单”更加丰富。城市的夜，不只有美食和购物，还应加快培育影视、娱乐、旅游、体育等业态，要既能满足居民日常消费需要，也能满足90后、00后新生代的沉浸式、高互动娱乐体验需求，为人们的夜间消费提供差异化、多元化的选择。在这个过程中，要特别注重与城市历史文化深度融合，进而打造北京夜间经济的特色与品牌。

同时，要让夜间消费的体验场景更加多样。其中“亮起来”是消费场景搭建和夜经济发展的重要因素。建议把场景的亮化工作放到夜间经济发展的重要位置，鼓励和引导企业在符合城市管理要求的情况下根据自身特点做好“亮化”工作，用“亮起来”带动夜间经济“火起来”。

此外，要让夜间消费的布局更加合理，可以结合“一刻钟生活服务圈”建设，在社区周边就近为市民打造一些“小而特”的夜间消费场所，吸引居民就近消费。夜间消费的服务也要更加配套，建议探索设立夜间经济工作委员会、夜间市长、夜间区长以及夜间CEO等，充分发挥行业自律以及民间自治方面的作用，平衡好夜间经济相关群体的各自诉求，谋求所有参与主体利益的最大公约数。

何丽娟委员：

重视职工心理健康 加强精神卫生关怀

“职场竞争日益激烈，生活节奏越来越快，这对广大职工的心理素质和社会适应能力提出了新的挑战。”来自工会界别的何丽娟委员十分重视北京职工的心理健康，“在我区某局一次心理测评中，分析显示，246人的社会适应心理状态良好占比39%，可能存在轻症状占比36%，可能存在中度症状占比11%，可能存在高程度症状占比14%。”由此可见一斑，帮助职工缓解工作和生活中的压力是一项十分必要的工作。

何丽娟委员认为，好的情绪可以使人身心愉悦，做到事半功倍。学会控制情绪可以避免很多行为失误，提高工作效率及个人的成就感，进而达到自我价值的实现。为此，何丽娟委员从机制、做法等方面提出了具体建议。例如，建立职工心理健康系统机制。鼓励规模较大、职工较多的党政机关和企事业单位等依托多方资源，引进专业团体设立心理辅导室，建立日常心理健康服务团队，并对谁负责、谁管理、谁出钱作出明确规定。

何丽娟委员建议，先从行政事业机关做起，通过工作创新、制度创新和管理创新实现新型的工作机制，注重人才培养和人文环境建设。开展职工“EAP职工援助”系列活动，为职工提供心理疏导服务。广泛开展心理健康科普活动，如举办职场人际关系、情绪调节等方面讲座，提升职工心理健康意识，掌握情绪管理、压力管理、解决职场压力等自我心理调适方法和抑郁、焦虑等常见心理行为问题的识别方法。通过职工心理测评、访谈、增能小组、个案辅导等方式，及时对有心理问题的职工进行有针对性的干预。各级组织加强领导，落实责任、形成合力，高度重视关心职工心理健康、提高职工心理素质工作，把这项工作列入重要议事日程，纳入行政队伍建设总体规划，贯穿于职工管理服务工作全过程。

本报记者 高铭 文 孙妍 摄

尚祖国委员：

提高农村自身的造血功能

经济收入是与农民生活息息相关的课题。工会界别委员，通州区人大副主任、区总工会主席尚祖国带来了关于加快农村产业发展，增加农村造血功能，持续推进美丽乡村建设的提案。

尚祖国委员建议，加快研究乡村振兴战略配套政策。形成覆盖全产业链并照顾不同规模、不同性质经营主体积极性的模块化激励政策体系。特别是要督促相关部门尽快出台“点状供地”和农村宅基地使用办法等，吸引并有效利用社会资本对农村进行改造。同时，注重发展农村产业经济。一方面，鼓励专业公司、专业人才走进农村，发展观光农业，以此带动农村经济创新发展，实现农民收入全面持续增加。另一方面，注重发展休闲观光娱乐等配套产业。把闲置的土地资源合理利用起来，可以增加农村就业岗位，有效拉动消费、提高收入。此外，还能更好地满足城市市民节假日娱乐生活需要，活跃周末经济，进一步提高人民群众满意度和幸福感。

他还建议，研究谋划北京林下经济。北京这些年流转了大量的土地资源来开展平原造林工程，成果显著。“如何把这些林业资源经营起来，应加快研究，完善配套扶持政策，形成典型经验并加以推广。”林下经济既增加农民就业岗位和经济收入，也更好地满足城市农产品供应需求。

本报记者 高铭 文 孙妍 摄

市总工会：

加强高技能人才队伍建设 助推首都经济高质量发展

“推动首都经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，必须加快建设一支规模宏大、结构合理、素质优良、技艺精湛的高技能人才队伍。”昨天，市政协十三届三次会议召开第二次大会发言，市政协委员、北京市金融工会主席史利国代表市总工会发言时提出，加强高技能人才队伍建设，北京要在四个方面精准发力。

北京市总工会2018年的专题调研显示，本市技能人才总量达到333万人，其中高级工及以上高技能人才98万人，占技能人才总量的29.4%；高端制造业产业工人队伍呈现出年轻化、高学历、高技能、高素质的特点。同时，制约高技能人才队伍建设的难点问题依然存在。

首先，技能人才队伍结构性矛盾突出，随着非首都功能疏解，传统技能操作岗位的人才相对过剩，高端制造业技能人才匮乏。其次，技能人才相关政策实际落实不到位，尤其在中小企业落实不力。再次，技能人才队伍建设的体制机制，人才引进留用、技能等级认定、评价及激励机制还需要不断创新完善。最后，职业教育体系尚不能满足产业发展需求，企业对技能人才存在“重使用、轻培养”的现象。

由此，市总工会提出，要在四个方面精准发力：完善高技能人才保障激励机制。建议积分落户政策增加技术等级的分值权重，保障性住房政策适度打破户籍壁垒，面向非京籍高技能人才；建议市有关部门推动建立完善技能人才专业招聘平台，完善技能人才薪酬激励政策，真正让技能人才引得进、留得下。

完善职业技能等级评价和认定机制。建议制定相关技能等级认定实施方案和细则，积极推进龙头企业进行技能等级自主评价试点，积极培育行业协会开展技能人才评价，并规范行业评价和企业自主评价的社会认定及相关待遇配套政策措施。

建立现代职业教育体系。打通职业教育与普通高等教育的衔接渠道，建立技能类职业资格与职业院校学历贯通培养通道，鼓励技工院校与高职院校合作培养技能人才；构建政府部门推动与社会支持相结合的技能人才培养体系。

厚植工匠精神文化土壤。加强政策宣传和舆论引导，营造“人人崇尚技能、人人争当工匠”的良好氛围。

本报记者 孙艳