市十五届人大三次会议举行第二次全体会 李伟作市人大常委会工作报告

今年拟制定物业管理条例

本报讯（记者 周美玉）昨天上午，市十五届人大三次会议举行第二次全体会议，市人大常委会主任李伟作《北京市人民代表大会常务委员会工作报告》。报告提出今年的任务，将制定优化营商环境条例，制定物业管理条例、文明行为促进条例、户外广告牌匾标识和标语宣传品管理条例，制定中医药条例、医院安全秩序保障条例等。

报告指出今年的任务。聚焦优化营商环境，推动首都经济高质量发展。以构建高质量发展制度体系和开放型经济新格局为重点，制定优化营商环境条例、地方金融监督管理条例，修改促进中小企业发展条例；对制定大数据条例，修改经济技术开发区条例、实施种子法办法进行立项论证，对修改审计条例、招投标条例开展立法调研，对中关村国家自主创新示范区条例开展立法后评估。

着眼超大城市治理，推动完善首都治理体系。以推动健全精治共治法治的城市管理体制机制为统领，制定物业管理条例、文明行为促进条例、司法鉴定管理条例、户外广告牌匾标识和标语宣传品管理条例，修订历史文化名城保护条例、宗教事务条例、志愿服务促进条例，修改实施保密法若干规定，对制定社会信用条例、修改测绘条例进行立项论证，对制定地下空间管理条例开展立法调研。

围绕生态城市建设，推动守好首都绿水青山。按照健全首都生态文明制度体系的要求，制定危险废物污染环境防治条例、野生动物保护条例、生态涵养区生态保护与绿色发展条例，对土壤污染防治条例开展立法调研。

回应群众关心关注，推动保障和改善民生。围绕市民群众“七有”要求、“五性”需求，重点就普惠性、基础性、兜底性民生建设开展立法监督。制定中医药条例、医院安全秩序保障条例，修改燃气管理条例，对制定住房租赁条例、单用途预付卡消费条例、禁毒条例、预防未成年人犯罪条例，修改安全生产条例、未成年人保护条例开展立项论证，对学前教育、公共文化服务保障等项目开展立法调研，加强民生立法项目储备。

探索创新方式方法，提升常委会履职能力水平。突出制度建设和制度执行，不断完善组织制度、工作制度、议事规则和机制程序。

《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例(草案)》提请大会审议

京津冀将共建超标排放信息共享平台

本报讯（记者 周美玉）昨天上午，《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例(草案)》提请市十五届人大三次会议审议。市人大常委会副主任张清在会上作了关于条例草案的说明。条例草案规定，本市与天津市、河北省共同建立京津冀机动车超标排放信息共享平台，对机动车超标排放进行协同监管。

截至2019年底，全市机动车保有量已经达到636万辆，是全国机动车保有量最高的城市。此外，外埠进京货车日均约3万辆次，长期在京使用的外埠客车有100余万辆，各类非道路移动机械4至6万台。2018年源解析显示，在细颗粒物（PM2.5）本地排放中，机动车和非道路移动机械等“移动源”排放占比达45%，已成为本市PM2.5的首要来源。其中，尤以重型柴油车排放量居高不下。

超标排放车辆由于超标上路行驶的违法成本低，导致车辆超标受到处罚后未经维修复检仍旧上路行驶的现象较为普遍；同时，当前柴油车排放超标及重复上路行驶的情况大量存在，与重点用车单位相关负责人重视不够有关。

对此，条例草案提出，在本市行政区域内道路上行驶的机动车或者使用的非道路移动机械，应当符合相关排放标准。驾驶排放检验不合格的机动车上道路行驶的，拟由公安交管部门依法予以处罚，并责令在10日内对机动车进行维修并复检。对逾期未维修复检而又上路行驶的，拟处3000元以上5000元以下罚款，还可以暂扣机动车行驶证。

据相关部门估算，相对于汽车而言，非道路移动机械污染更为严重。为了加强管理，条例草案补充了相关制度设计，设定了信息编码登记制度，明确本市使用的非道路移动机械应当进行基本信息、污染控制技术信息、排放检验信息等信息编码登记。未经信息编码登记或未如实登记信息的，由生态环境部门责令改正，处每台5000元罚款。

张清介绍，对机动车和非道路移动机械等移动源排放的污染治理，是京津冀协同治理大气污染的一项重要内容，三地制定相对统一的规范，有利于推动实现京津冀生态环境保护协同发展与协同治理。为此，条例草案设专章规定了区域协同的具体措施。条例草案规定，本市与天津市、河北省共同建立京津冀机动车超标排放信息共享平台，对机动车超标排放进行协同监管。同时，共同实行非道路移动机械使用登记管理制度，建立统一登记管理系统，按照相关要求加强非道路移动机械使用监管。

此外，条例草案规定，执法机关应当将当事人违反机动车和非道路移动机械气体排放污染防治有关法律、法规，受到行政处罚或者行政强制的情况共享到本市公共信用信息平台。行政机关根据本市关于公共信用信息管理规定拟对其采取惩戒措施。

马兵代表：

电力架空线入地等工程施工不可忽视安全

在市十五届人大三次会议期间，市人大代表、石景山区金顶街街道社会治理综合执法指挥中心办公室主任马兵就加快本区电力架空线入地的意义以及各类施工过程中要注意的相关问题谈了自己的见解。

目前，石景山区电力架空线未入地情况存在的道路有69条，总长度约85公里，为石景山区的交通、消防、居民生活出行安全等方面带来了诸多隐患。马兵代表建议，在加快电力架空线入地、开展各类施工的同时，要对安全风险评估、特殊人群等方面进行系统全面的考虑。同时，备受瞩目的地铁M11号线工程在修建过程中要经过地上居民区，施工方应对各类建筑物的情况进行摸底，不仅施工工艺要改变，还要针对居民安全等问题进行完善的风险评估。

马兵的建议也得到了石景山区区委书记常卫的大力肯定。常卫表示，电力架空线入地是当前城市环境整治的重要内容，同时也是石景山区进行冬奥保障工作的必然要求。“石景山区是北京冬奥会比赛的举办地之一，我们从现在开始，要充分利用好开幕前的剩余时间，打造靓丽的城市环境，减少这些问题为城市运行过程中带来的不便。”常卫说。他还表示，电力架空线入地工程要趁着城中村改造等一系列施工工作进行时一并统筹，节约成本，减少不必要的“二次施工”，并且在工程进行期间，要全面考虑到施工噪音扰民、风险评估、对特殊人群的关照等问题，为施工创造一个和谐的环境。

本报记者 赵思远 文 彭程 摄

（上接第1版）服务城市运行管理和群众生活，在城市给排水、供热、燃气、园林绿化、公共交通、环境卫生等城市运行保障领域，以及家政、养老护理、安保、医疗陪护、托幼、快递等生活领域，支持企业采取脱产培训、业务研修等灵活方式，开展多样化、规模化、市场化的职工技能提升培训；服务重大赛会和重大项目建设运行，结合用工需求，持续开展劳动力就业培训，促进就地就近就业。

去年90%以上被裁员工实现再就业

“对企业裁员现象，人力社保部门高度重视并掌握情况。”陆晓播表示。

根据企业裁员的数据分析，本市企业裁员数量去年比前年有所增加，原因包括企业经营困难、企业产品结构调整、所在产业转型升级带来的企业需要调整内部结构等情况。人力社保部门在尊重市场规律基础上，采取应对措施，对于不裁员和少裁员的企业，给予鼓励支持，例如落实失业保险返还，给予企业50%的返还比例，去年共返还16.2亿元。对于裁员企业，协助企业为员工提供再就业服务，市、区两级部门及时组织招聘会，把全球知名企业负责招聘人员引入现场对接。“去年，90%以上被裁员工实现再就业。”陆晓播说。

维护职工合法权益，同时也要保护企业发展利益。“企业要加强职工协商沟通，通过补偿方案等措施解决纠纷。另外，本市各部门畅通投诉举报渠道，开通调节仲裁渠道，引导职工和企业通过合法方式解决问题，保障双方合法权益。”

二级医院拟纳入家庭医生签约

医疗是最重要的民生问题之一。在今年政府工作报告中，卫生健康相关表述蕴含了丰富厚重的内容。据市卫健委党委书记、主任雷海潮介绍，今年在推行家庭医生签约服务方面将出台新举措。目前本市重点人群家庭医生签约覆盖率已经超过90%，今年要进一步发力，扩大覆盖面。

家庭医生签约首先要有可签约的医生，光靠现有的4600个家庭医生团队是不够的，雷海潮介绍了明年拟开展的两个创新举措：“一个是要把非公医疗机构的资源纳入进来，以扩充家庭医生的数量。其次，明年要探索打开二级医院的资源，让二级医院的医生尤其是内科医生参与家庭医生签约服务中来。这样，我们可签约的医生数量就能大大增加。”

下半年再添一到两种慢性病可开长处方

长处方服务在2017年首轮医改中便在北京社区医疗机构全面启动。此前，有五类慢病患者可以享受该服务，包括高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病、慢阻肺，一次能开具一到两个月的长处方，涉及一百多种药品。这一服务让老年患者减少取药跑腿的时间，因此受到好评。“今年下半年将再增加一到两个病种，方便更多慢性病患者看病取药。”雷海潮介绍。

另外，本市25种国家集中采购药品价格平均降低了52%，2019年节省药费约15亿元。开展京津冀医用耗材联合采购，涉及心内血管支架等六大类，价格平均下降15%，2019年节省耗材费用约5亿元。“今年将继续推行药品带量采购，降低药价。”雷海潮表示。

密云将打造特色产业品牌

推进产业帮扶，增强造血功能。密云区副区长方建卿表示，密云将最大限度的将绿水青山转化为金山银山。“很多人知道大兴西瓜，怀柔板栗等，密云也需要一个特色品牌。”据密云区副区长方建卿介绍，密云是北京市养蜂第一大区，蜂群数量占全市的44%，拥有华北最大的崖壁蜂场。这里是生态原产地，生态保护好，将借此打造出品质高、叫得响的品牌。另外，密云水库鱼、板栗、甘薯等，都是很好的产业。

旅游方面，有大城小苑、日光山谷等高中低端民宿组合，近些年很多农民加盟合作社，参与分红。“总之，密云有一揽子脱低致富的帮扶政策！”方建卿信心满满地表示。