

市政协工会界别提交团体提案

加强劳动争议调解员队伍建设 保障调解工作长效运转

正在召开的北京市政协十三届三次会议上，工会界别向大会提交了《关于加强劳动争议调解员队伍建设的》团体提案。工会界提出，经过十年的实践，北京工会的调解员队伍已经成为了构建和谐劳动关系的主力军，但这支队伍正面临着本领恐慌、内生动力不足、补贴偏低等问题，为保障调解工作长效运转，还需进一步加强劳动争议调解员队伍建设。

—— 成 效 ——

十年来各级调解组织调解成功14.5万件

“调解是处理劳动争议的最基本、最有效的方式之一。”市政协工会界小组召集人、市总工会副主席潘建新介绍，2009年以来，北京市总工会牵头，与市人社局、市司法局、市信访办、市高院、企联、首都综治办、市公安局内保局、市工商联建立了劳动争议调解六方多家联动机制。十年来，各级调解组织累计受理

劳动争议25.7万件，调解成功14.5万件，为职工挽回损失17亿元。2012年以来，成功调解50人以上的大规模劳动争议207起。为维护首都社会的和谐稳定做出了卓越的贡献，得到了职工、企业和党政领导的高度认可。

在长期的实践中，北京工会形成了一支由工会干部、工会社会工作者、社会律师构成的专兼职调解员队伍，该队伍结构合理、优势互补，覆盖市、区、乡镇街道、产业园区。超过80%的调解员有本科以上学历，平均从业时间在5年以上，他们政治站位高、专业素养好、群众意识强、热心社会公益、严守职业道德。他们成为联动机制有效运行的主力军，更成为维护职工合法权益、构建和谐劳动关系的重要力量。

—— 问 题 ——

专业知识不足 归属感不强 补贴偏低

潘建新表示，随着经济社会

环境的变迁、劳动争议客观形势的变化、工作质量标准的不断提高，调解员队伍建设面临着本领恐慌、内生动力不足、补贴偏低等问题，亟待进一步改善。

潘建新举例说，作为调解员队伍的主要组成，目前工会干部兼职调解，还存在专业知识不足的现象。基层工会普遍存在活多人少的现象，许多工会干部兼职担任劳动争议调解员，时间精力有限，加上劳动法专业性强，调解员法律知识不足的现象较为严重。调查显示，只有29.14%的工会干部接受过一年及以上的法律专业知识培训。许多调解员在获取、跟进最新劳动法律法规和劳动政策方面存在困难。

同时，社工调解员缺少长期激励。有的社工调解员缺乏组织归属感，感觉自己像“临时工”，职业发展缺乏明晰的路径和前景，对职业缺乏认可度、对工作缺乏成就感，工作后劲不足；有的社工调解员感到自己的工作和

付出不成正比，依靠情怀和信念工作。特别是近几年，案件的复杂程度越来越高，调解员工作强度和工作压力越来越大，加班成为普遍现象。

当前，调解补贴标准过低。劳动争议调解案件的补贴标准是每调解成功一起案件，给予调解员500元补贴，两人（含两人）以上案件在个案补贴500元的基础上，每增加一人加付补贴150元。该补贴标准是按照2009年法律援助案件补贴（800元/件）的62.5%测算的，较低的补贴标准难以调动调解员积极性，也无法保障调解工作的长效运转。

—— 建 议 ——

建立劳动争议调解案件补贴调整机制

对此，工会界提出，建议建立劳动争议调解案件补贴的调整机制。建议市财政局将劳动争议调解成功案件的补贴标准调整为

2400元/件，即按照目前法律援助补贴的62.5%支付，两人（含两人）以上案件在个案补贴2400元的基础上，每增加一人加付补贴500元。并且今后随着法律援助补贴的变化相应调整。

联动机制相关部门建立完善调解员定期分级分类培训制度。建立常规培训交流制度，定期交流最新的形势政策与示范性、经典性案例。对于基层调解员重点加强法律知识、劳动关系知识和调解技能的培训；对于具备一定调解经验的调解员，重点进行新出台法规速递、政策解读等方面的培训和交流；对于律师调解员，加强劳动关系知识培训。

工会界还建议，市人社局、市司法局、市财政局建立劳动争议调解员评优奖励机制。健全完善劳动争议调解员荣誉评选和一次性奖励评价机制，定期评定优秀调解员、优秀调解组织、优秀调解案件等。

本报记者 孙艳

朱良委员：

试行电子标签 尾号限行改为限制每月当量里程

正在召开的北京市政协十三届三次会议上，科技界委员朱良再次“剑指”电子标签，他提出试行电子标签改进尾号限行方式，建议试行由限制车牌尾号改为限制小客车每月当量里程。

“尾号限行的本意就是减少小客车的上路里程，更准确地说是想减少‘添堵’量，减少高峰时间在拥堵路段的行驶里程。”朱良建议，北京市交通委员会试行机动车安装卫星定位电子标签政策，对于安装标签的车辆不适用尾号限行政策，改为限制每月当量里程。

朱良表示，这实际上就是把政府强制车主按照规定的日子限行，改为车主按照自己需求进行自我约束，只要每月里程不超标就行，这比每周少开一天车更能有效减少上路量，而且更人性化，更适合车主的需求。

沈琳委员：

加大政策支持促进区域医药创新发展

“近年来，大批药企总部、研发中心迁离北京，落户南方，这对本市新药研发、创新和与医疗资源对接产生了很大影响。”医药卫生界别沈琳委员是北京大学肿瘤医院副院长，她认为，在北京城市定位“四个中心”之中就有科技创新中心，大健康产业的科技创新主要体现之一就是医药研发，医药企业总部和研发中心的外迁，势必会带来药企研发与北京地区临床研究脱节，有可能会在未来影响北京地区的医疗创新水平，不利于北京在推科研成果转化、医疗创新的发展。

据此，沈琳建议，政府在非首都功能疏解和保留药企研发机构找到一个平衡点，为药企研发机构提供一些好的政策，促使有

每月当量里程，是指每月实际行驶里程与拥堵系数的乘积，用于测算机动车全月对拥堵的贡献率，也即“添堵”总量。对于不同时间段、不同拥堵程度的路段规定不同的拥堵调节系数，例如对进入严重拥堵路段的，拥堵系数可能是1.5，行驶1km相当于1.5km的当量里程；对进入轻微拥堵路段的，拥堵系数可能是0.5，行驶1km相当于0.5km的当量里程；对于进入不拥堵路段的，拥堵系数为0，相当于没有“添堵”。每条路段在每个时间段的拥堵系数，由政府相关部门根据交通指数等数据合理确定，定期公布。对一个月之内当量里程超出额度的情况，按违反限行政策处罚，根据超额里程量，处不同金额的罚款。

针对利用卫星定位技术涉及个人隐私的问题，他表示，如果试行卫星定位电子标签，车辆轨



迹肯定不会向社会公开，只保管在交管部门的保密数据库里，这与现在光学识别号牌并记录下来没有本质区别。限制车辆当量可实行自愿原则，车主自愿放弃隐私权主动要求安装卫星定位电子标签的才安装。只有安装的，才享受里程限行的便利。如果车主不愿意安装，则继续实行现行的尾号限行政策。

本报记者 孙艳 文 孙妍 摄



工会界委员热议政府工作报告

1月12日下午，北京市政协十三届三次会议召开首场界别小组讨论会。会议休息时间，工会界委员们就上午新鲜出炉的政府工作报告进行讨论，对这份报告给予了充分的肯定，并针对具体内容建言献策。

本报记者 孙妍 摄影报道

关秀来委员：

建立养老机构消防安全培训标准

“目前市场上养老机构多样，有养老院、养老照料中心、养老社区服务站等，但是养老机构中的护理人员的消防安全培训缺乏系统性和标准性，严重影响养老机构的消防安全形势和健康发展。”来自工会界别的委员关秀来今年比较关注养老机构护理人员的安全培训问题，她建议规范养老机构护理人员消防安全培训的规范和标准，从源头上真正降低养老机构消防安全运行的风险。

关秀来提出，规范养老机构护理人员消防安全培训的规范和标准，意义重大。养老机构员工消防安全培训标准的实施，既是预防和减少消防安全事件的发生，也是抑制和降低居住在养老机构的老人消防安全事故发生的治本之策，才能从源头上真正降低养老机构消防安全运行的风险，从而提高与保证养老机构老人的生活质量和消防安全。

关秀来建议，建立养老机构负责人的消防安全责任标准，强化其消防安全风险意识和管理能力。养老院院长是消防安全第一责任人，在管理工作中能够及时



识别和控制消防风险，能够掌握和处理应对的措施，避免消防安全事件的发生。同时要强化全员消防安全培训，特别是对护理人员、新员工的消防安全技能培训和职业道德教育，达到独立应对消防安全的标准和能力。养老机构要严格执行消防安全相关制度，营造规范消防安全培训的企业文化氛围。建立预防和处置消防安全培训的标准和流程，对在消防安全事件防范与处置过程中，表现优秀并且有显著成绩的个人或团队，给予奖励，调动全体员工的主动性和积极性。

本报记者 高铭 文 孙妍 摄



家药物安全评价中心、国家制药工程技术中心、各大医院临床实验中心、国有资本等通过功能互补、资源共享、信息流通和人财物的聚集效应，构成一个新药创新体系化的管理支持平台。

本报记者 高铭 文 孙妍 摄