全国237个城市已启动垃圾分类

垃圾强制分类政策落地效果如何?

根据住房城乡建设部的统计，目前，全国有237个城市已启动垃圾分类，上海、厦门、杭州、宁波、广州、深圳等18个城市生活垃圾分类居民小区覆盖率超过70%。2019年“全面启动”和“强制分类”的按钮按下后，各地落实情况究竟如何？“新华视点”记者进行了追踪。

多城通过立法助推垃圾分类，有罚有奖动真格

按照国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的要求，到2020年年底，基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系。记者从住建部了解到，浙江、福建、广东、海南等4省已出台地方法规，河北等12省份地方法规进入立法程序。46个重点城市中，已有30个城市出台生活垃圾分类法规或规章，还有16个城市将生活垃圾分类纳入立法计划或已形成草案。

记者梳理发现，出台法规的30个城市均对垃圾分类提出强制要求，明确对违法行为进行处罚，其中以罚款为主，警告或限期整改为辅。多数城市规定对个人最高罚款200元，对单位最高处罚5万元。

截至目前，广州执法立案查处613宗，行政罚款近72万元。西安市2019年9月份正式实施垃圾分类，9月3日开出第一张“行政处罚决定书”——雁塔区一小区因垃圾分类引导员不到位及垃圾未分类投放，被罚款1000元。

值得注意的是，在46个重点城市中,太原、深圳等16个城市还用信用惩戒手段,将单位和个人因拒不承担生活垃圾分类责任被处罚的，作为不良行为记录纳入公共信用信息系统,实施联合惩戒。

奖惩并重是此次垃圾强制分类的一个突出特点。北京、上海、厦门、宁波等城市还对生活垃圾分类成绩突出的单位和个人予以表彰或奖励。上海市定期发布垃圾分类的“光荣榜”，评选出示范街镇。深圳规定，分类成效显著的家庭可获得2000元补助资金，住宅区最高30万元。

各地“花式”探索：“垃圾银行”、智能垃圾箱房、分解处理技术

值得关注的是，一些地方探索通过物质鼓励，激发市民对垃圾分类的积极性。

西安市长安区探索“垃圾银行”模式，生活垃圾进行分类，粘贴二维码后投入回收箱积分，积分可在指定超市兑换生活用品等。西安市浐灞生态区一家物业公司自主研发了一个线上绿色生活垃圾分类管理平台，其负责人介绍：“小区住户在平台上实名注册成为绿色会员，垃圾回收后可累计积分，积分可兑换获益。目前浐灞生态区绿色会员用户5万余户，一个月大概有10吨的可回收物。”

还有一些地方通过科技手段推动垃圾分类。上海推行智能垃圾箱房，需要在规定时间内刷指定卡才能开箱投放。每张卡“绑定”一户居民，投放时卡对应的居民信息会自动传输到居委会后台。通过刷卡数据和频次，居委会可以判断居民垃圾分类投放情况，快速找到不遵守规定的个体。

垃圾强制分类更带动了相关产业发展。随着源头端分类垃圾规模的提高，后端处理市场迅速扩大。西安市近期将会有4家生活垃圾焚烧厂投入运营，餐厨垃圾处理厂等其他终端设施也在建设中。在云南、广西、甘肃、陕西等地一些乡镇和农村地区，小吨位的垃圾热解气化技术近年来不断被投入使用。

覆盖率与达标率大幅提升，投放与装运监管难题待解

据了解，目前，在46个重点城市，生活垃圾分类覆盖7.7万个小区和4900万户家庭，居民小区覆盖率平均达到53.9%。其中，上海、厦门、杭州、宁波、广州和深圳等18个城市覆盖率超过70%。

垃圾分类达标率也不断提升。广州的生活垃圾回收利用率达35.6%，已经超过生活垃圾分类制度实施方案2020年底达到35%以上的要求。

上海居住区垃圾分类达标率已从2018年的15%提升至90%。根据上海市绿化和市容管理局最新统计数据，上海市日均可回收物回收量较2018年12月增长3.7倍，湿垃圾分出量增长1倍，干垃圾处置量减少38%，有害垃圾分出量同步增长13倍多。

与此同时，记者采访发现，目前垃圾分类政策落地仍面临一些问题。例如，一些地方条例明确“不分类不收运”，制定了第三方不定期抽查小区的方案。但基层人员表示，对于没分好的垃圾，环卫车辆不敢不收运，否则大片区域垃圾腐烂影响城市环境和正常运行。上海市一名基层人员说，对小区分类抽查频次较低，“小区一年可能只被检查三四次，震慑作用不够”。

倡导使用环保循环袋的“蔚路循环”团队创始人王曦认为，垃圾分类目前主要靠行政手段和社区宣教引导，建议厘清政府的管理和监督责任，同时让居民看到垃圾分类的经济和环保价值，全社会共同发力做好垃圾分类。

上海市绿化市容局环卫处处长徐志平建议，探索以技术加管理的方式代替目前主要靠人工值守的监督方式。阿里巴巴环保业务负责人曹启明建议，通过二维码、视频监控识别、物联网感知等技术，实现从投放到处置全周期的数据收集、共享并进行智能化分析，更好地识别、监督混投、混装、混运等行为。

据新华社

时光列车“G2020”来啦！一起看铁路发展

2019年，中国高铁一年新增超5000公里，铁路行业呈现出努力奔跑、追梦前行的奋发状态。2020年，在全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,铁路又会有哪些新发展？

2日,中国国家铁路集团有限公司召开工作会。让我们一起乘坐“G2020”高铁时光列车,点击铁路发展关键词。

关键词1:建设

【2019】全国铁路固定资产投资完成8029亿元，其中国家铁路完成7511亿元；投产铁路新线8489公里,其中高铁5474公里。京张高铁、京雄城际北京大兴机场段、昌赣高铁、徐盐高铁、浩吉铁路等51条新线建成投产。

截至年底，全国铁路营业里程达到13.9万公里以上，其中高铁3.5万公里。

【2020】坚持尽力而为、量力而行,努力扩大直接融资,全面完成国家下达的铁路投资任务,确保投产新线4000公里以上，其中高铁2000公里，同时将进一步推进川藏铁路重大项目建设。

关键词2:运输

【2019】国家铁路完成旅客发送量35.7亿人次,同比增长7.7%,其中动车组22.9亿人次，同比增长14.1%;完成货物发送量34.4亿吨,同比增长7.8%,其中集装箱、商品汽车、冷链运输同比分别增长30.4%、13.5%、30.6%。

【2020】国家铁路完成旅客发送量38.5亿人次，同比增长7.8%；货物发送量36.5亿吨,同比增长6.1%。

关键词3:收入

【2019】继2017年、2018年运输总收入增长17.04%、10.78%后，2019年国家铁路完成运输总收入8180亿元（落实国家减税降费让利216亿元），同比增收468亿元、增长6.1%；完成经营开发收入3623亿元,同比增长4.2%,综合创效426亿元。

【2020】实现铁路运输总收入8680亿元,同比增长6.1%。其中,客运收入4516亿元，同比增长9.2%;货运收入4164亿元,同比增长3.0%；非运输业务经营收入3850亿元,综合创效470亿元。

关键词4:创新

【2019】以“智能京张”“智能京雄”等为依托,初步构建了覆盖智能建造、智能装备、智能运营3个领域的智能铁路技术体系、数据体系和标准体系。研究掌握了千米级超大跨度桥梁设计施工技术,攻克软岩大变形和高地温、高地应力条件下隧道建造，深埋地下车站等建造技术难题取得新进展。特别是围绕川藏铁路规划建设，开展系统性重大科研课题研究,形成阶段成果140余项。

【2020】将加大关键核心技术攻关力度。推进铁路关键技术装备自主研制，加强新一代复兴号高速列车、新型机车车辆、高速列车轻型化技术、新一代列控技术、通信技术、牵引供电技术研发,全面增强自主创新能力。

推进客运信息化智能化服务能力建设,完成高铁电子客票、电子发票推广应用，启动普速铁路电子客票试点工作。建立12306网站会员制,创新12306建设管理机制,拓展服务功能。

关键词5:混改

【2019】推动铁路优质资产股改上市，京沪高铁公司IPO通过发审委审核并取得核准发行批复。持续深化铁路投融资体制改革,雄安高铁、浩吉铁路等项目吸引社会投资117亿元。产业链新业态加快发展,国铁吉讯公司、中铁顺丰国际快运公司等混改企业经营持续向好,动车组Wi-Fi已累计覆盖3亿人次,“双11”电商黄金周铁路快运发送货物3万吨、同比增长38.6%；互联网订餐完成370万单,同比增长92%;高铁+共享汽车业务覆盖24个城市,全年完成4万单,同比增长8.8%。

【2020】继续推动优质资产股改上市和上市企业再融资。确保京沪高铁、中铁特货、金鹰重工、铁科轨道公司等企业股改上市工作取得实质性成果，研究探索区域铁路公司、设计集团公司等重点企业股改上市工作。

关键词6:开放

【2019】全年开行中欧班列8225列、同比增长29%,发送72.5万标箱、同比增长34%,综合重箱率达到94%。加大境外项目组织实施力度，中老铁路重点土建工程主体基本完成，雅万高铁建设全面提速。

【2020】加快推进中老铁路线路铺轨和站后工程实施，做好运营筹备、技术装备支持、老方人员培训等工作。务实推进雅万高铁重点工程建设，统筹开展运营维护规章编制和人员培训工作。有序推进匈塞铁路、中泰铁路等境外项目建设,努力实现目标进度。做好中尼铁路境内段可行性研究工作。

深化中欧班列国际合作机制建设，发挥中欧班列运输协调委员会作用，全面落实国内口岸站“三列并两列”集并运输,推进班列枢纽节点建设。 **据新华社**

腊八到 粥飘香

1月2日，在长沙开福寺门前，义工们为过路市民免费发放腊八粥。当日是腊八节。湖南长沙开福寺组织义工为过路市民免费施粥送福，欢度节日。 **新华社发**

山东出台柔性引进人才办法

新华社电 为建立健全柔性引才机制，加大人才引进力度，山东省委组织部、山东省人社厅等部门日前联合印发《山东省柔性引进人才办法》，将围绕山东新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省等重大战略，突出“高精尖缺”导向，重点引进山东经济社会各重点领域急需紧缺人才。

据山东省人社厅相关负责人介绍，所谓柔性引才，是指用人单位在不改变来自山东省外（海外）人才的人事、档案、户籍、社保等关系的前提下，通过顾问指导、挂职、兼职、技术咨询、退休特聘等多种形式，灵活引进海内外人才，为山东高质量发展提供智力支持。

山东将为高层次柔性引才项目提供资金支持。用人单位柔性引进山东省外院士来鲁从事创新研究，并在山东工作时间累计满2个月的，将获资金支持。留学归国人才来山东创业，可以申报山东留学人员来鲁创业启动支持计划获得相应的资助。

山东支持用人单位设立“人才飞地”，柔性引进急需紧缺人才。用人单位在山东省外设立的研发中心全职聘用的高层次人才，以及在国（境）外建立的研发基地、开放实验室、科技孵化器、技术转移中心等离岸创新创业基地全职聘用的海外高层次人才，视同在山东工作，可以申报山东省级重点人才工程。

山东还将解决柔性引进人才的资格互认和职称评审等问题。山东规定，柔性引进人才可依照有关法律法规在山东参加职业（执业）资格考试，外省取得的职称和执业资格与山东同类人员同等对待。柔性引进的高层次人才，不受国籍、户口、学历等条件限制，可以在引进单位参加职称评审。