■劳动时评

落实职工休息休假权益关键在有法必依

□张刃

在职工休息休假问题上，工会组织站出来为职工维权，同时也是在维护自己代表职工的法定权益。政府部门更应该增强督查、执法责任，加大违法违规惩处力度，彰显法治的力量。保障职工休息休假权的落实，关键在于有法必依，执法必严。

近日，西安市总工会完成了一项针对职工工作时间和休息休假状况的专题调研。报告说，该市职工工时和休息休假制度落实情况总体较好，但仍存在着“一矛盾三困难二缺乏”的问题，需要认真面对，研究解决。（1月1日《工人日报》）

这些问题分别是，工作与休息休假矛盾突出；带薪年休假制度落实困难；加班法定报酬支付困难；特殊工时制导致加班困难；以及职工缺乏话语权和执法监管惩处缺乏刚性。这些问题读者耳熟能详，因为它们有一定的普遍性，差别只在各地程度不同而已。

西安市总工会的调研还表明，落实职工工时和休息休假制度，国有和国有参股企业好于非公企业；股份制企业好于独资企业；大中型企业好于小微企业；企业的经济效益与建立休息休假制度呈现正相关关系。这个判断也基本合乎各地实际。

应该肯定的是，西安市总工会从维护职工权益出发，敢于披露和直面问题，使问题的解决有了基本前提。如果只说“总体情况较好”而掩盖存在的问题，不是求真务实的态度，问题的解决也希望渺茫。

实事求是说，报告判断“总体情况较好”比较牵强，且以调查数据为证：调查职工中有21.82%每周工作超出44小时，有30.49%的每周单休；163家被调查的非公企业中，建立带薪年休假制度的仅占35.6%，职工实际享受到年假的只占26%，以致带薪年休假成为“纸面权利”；90%以上被调查的企业没有严格按规定执行加班报酬，而是用补休替代或以加班当天产生的路费和餐费为标准进行补助……这几个数据表明，在职工休息休假问题上，不是什么“短板”缺陷问题，而是侵权现象严重，必须认真面对，切实解决。

关于工作与休息休假的矛盾问题，调查报告说，由于工作和就业的压力，害怕影响自身发展和劳动报酬，劳动者只能选择工作第一。而在企业方面，由于减员增效，定岗定员定工作量，一旦安排休假，无人员替代。这里显示了两方面的问题，一方面是职工迫于生计压力，自我维权困难；另一方面是企业如此“满负荷”安排工作，根本没有考虑职工休息休假权益。归结起来在某种意义上反映了资强劳弱的现实，并由此引出“两个缺乏”问题。

一是职工缺乏话语权。报告称，职工主动向单位提出休息休假的只占到调查总人数的12%，非公企业工会参与加班协商的只占17.3%，有67.16%的职工表示，企业需要加班时未与工会或自己进行协商。这表明，缺乏话语权的不仅是有法定休息权的职工，而且包括有法定职责的工会组织。二是执法监管惩处缺乏刚性。报告指，有关法规制度虽然规定了政府行政部门的监督检查职责，但在实际的操作过程中，往往会出现“弹性有余，刚性不足”的尴尬局面。这表明，执法主体责任部门有失职之嫌。

“两个缺乏”的背后，都指向法治问题。在职工休息休假问题上，工会组织站出来为职工维权，同时也是在维护自己代表职工的法定权益。政府部门更应该增强督查、执法责任，加大违法违规惩处力度，彰显法治的力量。保障职工休息休假权的落实，关键在于有法必依，执法必严。

■每日图评

必须治理景区“直播扰民”行为

日前，三亚发布《三亚市2020年元旦春节暨旅游旺季综合整治工作方案》，其中特别提到，将加强对大东海景区直播现场的监督管理，“严厉打击骚扰游客路人、对路人进行低俗言语挑逗、与路人进行骚扰类身体接触以及未经同意强行跟踪拍摄路人等行为”，引发关注。（1月2日《北京青年报》）

时下，随着网络媒体的普及，网民的阵营已经转移，网络直播平台，成了草根群体的舞台，也成了部分网民吸粉生财的天堂。据第43次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2018年12月，中国网络直播用户规模达3.97亿。问题是，一些网络直播及网红主播，见利忘义，违背了社会道德，挑战了法律尺度和社会秩序。对此，监管部门不断加大打击力度，网络直播中淫秽色情、暴力血腥、诈骗骗捐等违法违规现象，已得到明显遏制。

必须治理景区“直播扰民”行为，捍卫生活安宁权。尊重和保护他人隐私，让每个社会成员都拥有安宁的私人生活，是和谐社会应有之义。相关部门要完善监管措施，建立网络主播实名制及信息共享“黑名单”体系，加大对制作、传播不良网络信息行为的惩处力度；监管部门之间应加强联动，不定期开展网络安全专项协查，扩大违法行为的打击范围。

□汪昌莲

■长话短说

整治拖欠农民工工资要做到“有增有减”

记者2019年12月31日从最高法获悉，日前，最高人民法院下发《关于进一步加强拖欠农民工工资案件审判执行工作的通知》，部署开展相关工作。通知要求，各级法院要建立完善拖欠农民工工资案件一站式诉讼服务机制，建立案件绿色通道。（1月1日《北京青年报》）

笔者认为，在帮助农民工“讨薪”的过程中，尤其需要做好两个方面的工作，就是“有增有减”。所谓“增”，就是增加拖欠农民工工资的成本，包括单位的成本、个人的成本；而所谓的“减”，则是减少或者说降低农民工讨薪、维权的成本，让他们在被欠薪之后能够以最小的代价拿回属于自己的钱。

这次最高法下发的《通知》，实际上也很鲜明地体现了“有增有减”的原则。《通知》强调，要公正高效审理拖欠农民工工资案件，具体措施就是通过中国移动微法院、网上立案、跨域立案、巡回办理等便民方式，最大限度降低农民工维权成本和门槛。而到了案件审理阶段，也提出了明确的要求，包括对案件事实清楚、法律关系明确的拖欠农民工工资或者劳务报酬纠纷，以及有财产给付内容的涉农民工劳动争议纠纷，依法运用先予执行程序、简易程序和小额速裁程序等，快立、快审，提高审判效率。

所有这些措施的采取，最终的目的都是为了最大限度降低被拖欠农民工拿回自己劳动所得的成本，包括时间的成本、经济的成本等。而增加拖欠农民工工资者的违法成本，有利于从源头上杜绝拖欠现象的发生。法院系统要充分发挥刑法打击拒不支付劳动报酬、拒不执行判决裁定等犯罪行为的威慑作用，对恶意欠薪构成犯罪的，坚决依法严厉惩处。唯有如此，才能对拖欠农民工工资行为起到有效的震慑作用。

□苑广阔

■网评锐语

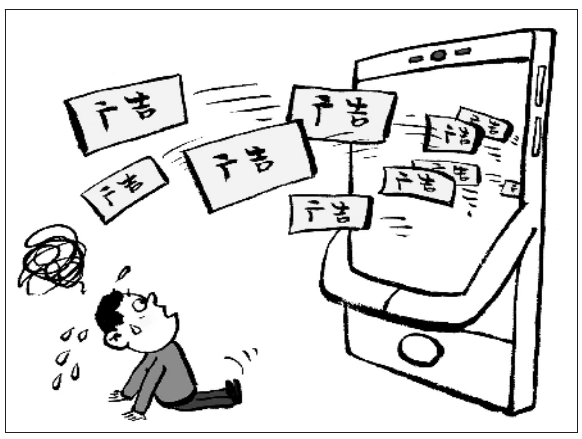
保证消防通道畅通要解决所有障碍物

朱波：1月1日16时55分，重庆渝北区加州花园A4栋2楼住宅建筑外立面着火。至当晚19时30分，现场明火已基本扑灭，无人员伤亡。另据消息称，消防车赶来救援时，因小区周边通道被隔离桩、停放的轿车等占用，附近市民合力掀翻和抬走堵路车辆，给消防车让路。为了保证生命安全，必须要“畅通”消防通道，而要保证消防通道畅通，必须解决所有的“障碍物”。让小区“生命通道”真“畅通”。

杜绝向飞机“扔硬币”还需加强警示防范

徐建言：在乘坐航班登机过程中，乘客刘强（化名）将两枚硬币扔向飞机机身方向，导致该次航班取消，因此刘强被警方行政拘留10天，随后航空公司将刘强起诉到法院，要求其赔偿12万余元。最终法院经过审理，判决刘强赔偿航空公司12万余元。杜绝向飞机“扔硬币”除了严罚震慑，还需要加强针对性的宣传引导。特别是机场、航企，更应采取有力措施强化事前警示预防。

■世象漫说



不胜其烦

如今巨大的信息流量裹挟着泥沙而下。借助网络平台和网络传播方式侵犯公民权益的案件正快速增加。其间爆料出的诸多侵犯安宁权、严重干扰个人生活等恶劣事件让网民大呼“上网如同裸奔”。打开网页，或大或小的弹窗接二连三地“蹦”出来；点击选项卡，毫不相干的网游广告一下子铺满整个屏幕；手机每隔一段时间就会收到来源不明的彩信，内容多半不良；QQ号在未征得同意的情况下被“塞入”若干个购物打折群，删都删不干净……（1月2日《科技日报》）

□王铎

■有感而发

要让工会干部学会当工人

2019年，浙江工会系统的许多干部走出办公室，穿上工装，走进企业，不再是简单地搞调研，更不是走过场、摆样子，在一周的时间里，他们与工人兄弟姐妹同吃同住同劳动并且日渐熟络起来，不仅交到了新朋友，还听到了一线职工的心声。（1月1日《工人日报》）

让工会干部学会当工人很有必要。浙江省工会系统的做法无疑值得肯定——常态化开展“当一周工人、体工会初心”活动。借助倾听一线心声，增进与职工群众的感情，努力做到交一群工人朋友、解一批基层问题。更重要的是，年轻工会干部的深入一线，这也契合了当前工人队伍主力军已经是90后的特征。

而梳理媒体报道就会发现，让工会干部进工厂当工人不仅是在浙江，其他省份也开展过。而且无不取得积极成效。比如，去年安徽芜湖市总工会同样开展了“体验式”行动——“当一周产业工人、结一批工人朋友、写一篇心得体会”。在零距离接触中，大家没了陌生感，感情有了共鸣，话匣子也就打开了，而这就是摸实情的最佳途径。

当然，让工会干部学会当工人应立足于解决实际问题。比如，对于工资、医疗救助、子女就学等，这些工人关注的热点，以及工人遇到的工作及生活困难，乃至对于企业存在的困难和问题，工会干部在摸准实情的基础上，各级工会组织应切实拿出有效举措积极纾解，唯有如此工会干部当工人活动才是圆满的。

□杨玉龙