

# 鼓励社会办医 回应民生关切

## ——基本医疗卫生与健康促进法草案四审稿体现“开门立法”成效

基本医疗卫生与健康促进法草案日前提请全国人大常委会会议审议。这是这部法律草案第四次提请最高立法机关审议。针对此前各方反响强烈的社会办医、乡村医生等问题，草案四审稿作出回应，增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定，体现了“开门立法”成效。

参与审议的常委会组成人员指出，草案四审稿回应广大人民群众的关切，进一步增强了制度规范的针对性和可操作性，已经比较成熟。

### 多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律，该法律草案自2017年12月面世以来，至今在全国人大常委会经历了4次审议，3次征求社会公众意见。

多位法律专家指出，草案在修改完善过程中充分发扬民主，高度重视来自基层一线实践的鲜活经验。

比如，相比三审稿，草案四审稿令社办非营利性医疗卫生机构享受的优惠“半径”进一步扩

大，在享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地之外，又增加了用水、电、气、热等政策，并“依法接受监督管理”。

在业内人士看来，从各地推出的鼓励社会办医实施细则来看，不少地方已经有类似或者更扩大的优惠措施，立法对此进行了积极、审慎的吸收，并加强了引导和规范。

乡村医生是亿万农民健康的守门人。全国人大有关专门委员会、国家卫健委等有关部门专程到贵州省麻江县，对村卫生院实现员额制管理改革进行了调研。最终，草案四审稿中明确了国家建立县乡村上下贯通的乡村卫生人员职业发展机制。

全国人大常委会委员李飞跃认为，草案四审稿坚持以人民为中心的发展思想，关注群众，关注农村，关注基层，强基层的导向非常鲜明。

### 多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医药卫生体制改革的重点任务之一，坚持“三医

联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果。

比如，有的常委会委员、部门建议进一步明确部门职责分工，加强部门间协调沟通，促进“三医联动”。因此，草案四审稿八十五条明确了国家医保局的有关职责，并强化了其与国家卫健委、国家药监局、国家中医药管理局、财政部等有关方面的协调联动。

值得注意的是，草案四审稿还新增规定，县级以上人民政府应当组织卫生健康、医疗保障、药品监督管理、发展改革、财政等部门建立沟通协商机制，加强制度衔接和工作配合，提高医疗卫生资源使用效率和保障水平。

此前，国务院深化医药卫生体制改革领导小组要求在全国推广福建和三明医改经验，其中之一就是“建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制”。国家卫健委卫生发展研究中心副研究员王秀峰说，把改革经验上升为法律条文，体现出立法坚持与改革相衔接的鲜明导向。

此次立法的亮点之一，就是提出完善对乡村医生的多渠道补助机制。在日前举行的分组审议

中，全国人大常委会副委员长陈竺表示，近年来，村医队伍建设取得了很大成绩，但还面临着队伍不稳、业务能力不强、待遇保障偏低等问题。他建议，在多渠道的补助之外，还应加入“服务收入保障机制”的内容。

“草案中应该进一步加大对社会力量办医的支持力度。”全国人大常委会委员景汉朝表示。多位常委会组成人员表示，考虑到社会办医在实践中仍有许多客观限制，法律草案可以在其与公立医院合作机制、退出机制等需继续改革探索的问题上留出空间。

### 积极回应重大民生关切

草案四审稿此次再次“扩容”公共卫生服务内容，增加了公共场所应当配备急救设备、发展妇幼健康服务、残疾人康复等规定。在健康促进章节，有关学校体育、全民健身的内容也得到进一步充实。

比如，开设体育与健康课程、开展广播体操、眼保健操等将成为学校必须履行的法律义务。国家将鼓励单位的体育场地设施向公众开放。

在分组审议中，常委会组成人员还针对罕见病患者、失能半失能老人等群体的关切，提出了建议。

当前，我国有4000多万失能半失能老年人。按照国际通行标准，至少需要1000多万养老护理人员，但实际只有几十万名，供需不平衡问题突出。

全国人大常委会副委员长张春贤建议，在“建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生人员培养机制和供需平衡机制”中，增加养老护理人员培养和教育相关内容，为医养康养相结合做实人才支撑。

“基本医疗卫生与健康促进法作为基本法，有必要重视罕见病的防治工作。”李飞跃建议，在立法工作中对罕见病患者予以特殊的关心、关注和关爱，是社会文明进步的重要标志。

全国人大常委会委员肖怀远说，像院前急救体系建设、分级诊疗、家庭医生、健康影响评估等，还存在制度上的“空白点”。建议这部法律通过实施后，相关部门应加快制定相关配套的政策措施，加快让民生期盼尽快“落地”。

据新华社

# 提质升级“京郊游” 民宿有了“身份证”

## ——北京出台乡村民宿指导意见剑指行业痛点

北京市文旅局会同有关部门近日联合印发《关于促进乡村民宿发展的指导意见》，剑指乡村民宿经营合法性等痛点，明确了北京乡村民宿的设立条件与审批流程，解决了乡村民宿审批无法可依的困局。

这意味着曾经游走于经营“灰色地带”的乡村民宿将迈出“转正”的关键一步。同时，资金支持、金融扶持等政策打出组合拳，不仅让绿水青山成为金山银山，也提升了村民的获得感，让乡村振兴按下“快进键”。

**民宿不再是“黑户”：办好“一照两证一系统”即可“转正”**

住宿经营合法性一直是困扰民宿从业者的“老大难”问题。密云一家民宿经营者邓女士表示，“此前很长一段时间，无法给客人开具住宿发票，虽然是正规经营，但相关证照迟迟办不下来。”

此前，乡村民宿因民宅经营的性质，无法办理住宿业经营必需的公共场所卫生许可证、旅馆业特种行业许可证，导致乡村民宿的经营多处于“灰色地带”。

针对此问题，意见将乡村民宿界定为乡村旅游发展的一种新业态，属于住宿业，将曾经的“三证一照”升级为“营业执照、公共场所卫生许可证、食品经营许可证，公安机关的信息采集系统”，有效解决了乡村民宿面临的住宿经营合法性问题。

**空心村不空了：归乡建造“乌托邦”，村民在家门口挣上“风光钱”**

随着京郊民宿成为越来越多人的乡愁寄托，乡村民宿成为京郊农民增收的重要载体、推动美丽乡村建设的重要抓手——不仅

催生了民宿和酒店设计、融资、运管、培训、餐饮等服务业态，促进了游乐娱乐、休闲度假、医疗养老等产业发展，还带动了人流、物流、信息流、资金流向京郊汇聚。

依托今年举办的北京世园会，延庆的一批小众景点如今成了网红景区。

姚官岭村是位于延庆东部、有着绿水青山的浅山区村落。为了将生态优势转换为“美丽经济”，村里开展人居环境整治，整合村内闲置院落，与延庆民宿联盟合作开发民宿项目。

今年5月，“左邻右舍”“原乡里”等7家延庆精品民宿在姚官岭携手创立了“合宿·延庆姚官岭”品牌，延庆首个民宿集群由此诞生。在满足差异化消费需求的同时，品牌之间优势互补、相互促进，解决了以往单体民宿运营成本高、品牌培育期长的问题。

姚官岭村党支部书记张晓静告诉记者，这7家民宿中有4家民宿的创始人都曾在都市工作多年后，返乡创业做起民宿。

就这样，村民在家门口挣上了“风光钱”。合宿·延庆姚官岭运营负责人张海超告诉记者，村民把房子租给了合作社，房租年收入可达1万元，13名负责前台接待、卫生服务等工作的村民，月平均收入3500元。此外还有种植蔬菜、薰衣草等花卉的收入不等。

小小乡村民宿带动了“三产联合、多业融合”的民宿经济业态。村里青壮劳动力的就业问题得到了解决，农民专业合作社还组织村民盘活当地农产品，将绿色农产品卖给住进民宿想带点特产回家的客人。乡村民宿的发展，拉长了“吃、住、行、游、购、娱”的产业链条，推动农民增收致富，实现了从“输血”到“造血”的转变。

### 投资人经营者的“新乐土”：化解经营风险、破解投融资难题

经过20多年发展，继以农家乐为主的民俗旅游以后，京郊的乡村旅游实现了升级和迭代：住的还是农民的房子，老板换成了城里的投资人；外观还是农宅，内部却是更有品质的设施和服务。

近年来，对精品民宿的火热需求刺激大量资本进入民宿和相关产业。据统计，北京以社会资本投资为主体的乡村精品民宿规模在500家左右，累计对接社会资本数十亿元，盘活闲置农宅3000余户。

为保障投资人和经营者的利益，2016年底，京郊旅游政策性保险平台建成，化解经营者风险，解决了单个经营者买不起或保险公司不愿低价承保等问题。2018年承保经营户4455户，累计承担风险金额超过30亿元。

为了解决民宿业投融资难的问题，本月初上线的京郊旅游投融资服务平台将进一步推动京郊旅游资源与社会资本的对接，为京郊游项目提供更多保障。目前，涵盖京郊精品酒店、高端民宿、古旧村落旅游开发、康养旅游等7类项目投资总额达120亿元。

上述意见还明确，北京还将通过奖励、贴息等多种方式调动农民、社会资本参与民宿发展的积极性。

北京市文旅局局长陈冬表示，到2022年，北京将推出2000余家乡村精品民宿，打造一批乡村民宿特色乡镇，推动乡村民宿规划更加合理、发展更加有序、产品更加丰富、特色更加鲜明、服务更加规范、市场体系更加健全，实现乡村民宿从规模到质量的全面提升。

### 大庆油田1205钻井队：

## 连续第3年进尺超10万米“为国寻油”

新华社电 截至26日，“铁人”王进喜带过的大庆油田1205钻井队今年进尺达10万米，连续第3年实现这一目标。这也是该队自1966年首次突破年进尺10万米、一举打破当时世界最高纪录后，第5次攀上“10万米高峰”。

26日上午9时许，刺骨寒冬中，1205钻井队正对“杏4-40-斜3320”井进行施工，这是队伍组建66年来打的第2399口井。当钻杆行至地下958米时，1205钻井队今年钻井进尺达到10万米。达成这一目标，意味着平均每小时向地下“进军”44米多。

“队伍今年的生产效率比去年提高41.94%，设备维修率降低了15.21%。”1205钻井队第21任队长张晶告诉记者，全队今年先后转战5个区块，克服生产复杂、雨季持续等困难，有4个月月进

尺达万米。已交70口井中，有15口井从开钻到完钻“零”修理。

相比大庆油田开发早期，近似的地质条件更加复杂、地下井网越发密集，再上10万米已经难得。除持续发扬“铁人精神”这一传家宝，还在于1205钻井队自2017年起创新实施“精益钻井”生产模式，通过数字化、信息化钻井，最大限度消除钻井生产中的效率、成本浪费。

这支“钢铁钻井队”从玉门转战大庆，先后走出王进喜、李新民两代“铁人”；累计进尺303.9万米，相当于“钻”透343座珠穆朗玛峰。“铁人老队长说‘有条件要上，没有条件创造条件也要上’，这将激励我们不断前进，走向新的辉煌。”1205钻井队第31任党支部书记刘德伟说。



## 黔张常铁路正式通车

12月26日，黔张常铁路正式通车。这条西起重庆黔江区，途经湖北，东至湖南常德的铁路，全长330余公里，运营时速200公里。图为长沙开往咸丰的C8052次列车停靠在长沙火车站。

新华社发