

# 修法骚乱难平 莫迪面临治理难题

印度议会最近通过的《公民身份法》修正案引发全国多地大规模游行示威并演变成骚乱。据媒体最新报道，连日的骚乱已导致全国21人死亡。不少抗议者认为，该法案违反了印度世俗宪法及其提出的平等原则。分析人士认为，反对党很可能会借机发难，莫迪政府面临考验。

## 修正案引发骚乱

《公民身份法》修正案本月10日和11日相继在印度议会下院和上院获得通过，随后由总统签署成为法律。印度政府称，这项法案是为了保护在自己国家受迫害而逃离的宗教少数群体。印总理莫迪在推特上发文庆祝该法案在议会通过。

根据这一修正案，印度政府授予2014年12月31日前因“宗教迫害”进入印度的巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗三国非法移民印度公民身份，包括印度教、锡克教、佛教、耆那教、拜火教、天主教教徒都有资格申请印度公民身份，但唯独把穆斯林排除在外。此外，该修正案将归化入籍的要求之一从申请人必须在印度居住11年的时限放宽至5年。

修正案一经通过即引起强烈抗议和骚乱，骚乱从东北部阿萨姆邦、梅加拉亚邦等地开始并迅速向全国蔓延。到目前为止，抗议示威已波及包括首都新德里、加尔各答、孟买、班加罗尔、海得拉巴等在内的印度主要大城市。据报道，骚乱已导致北方邦15人丧生、阿萨姆邦4人丧生、南部卡纳塔克邦2人丧生。

阿萨姆邦等东北地区的民众

担心，大量移民入籍将会改变当地的种族结构，进而影响他们的生活方式和宗教习俗，还会使更多移民借机涌入。

印度政策研究中心前主席梅赫塔指出，修正案释出一个不好的信息，即宗教信仰将在评估公民身份时起主导作用。歧视性的修正案不能解决任何问题，相反可能引发更多的问题。

## 莫迪政府面临考验

由于大规模抗议活动，阿萨姆邦、特里普拉邦等一些地方铁路服务中断，航班被迫改期或取消。阿萨姆邦、特里普拉邦、梅加拉亚邦和西孟加拉邦的部分地区实施互联网禁令。

而随着骚乱持续，英国、美国、法国、以色列、加拿大、澳大利亚等国政府向本国公民发布了去印度的旅行警告，要求其公民“谨慎行事”。莫迪原定和日本首相安倍晋三举行的印日首脑会议也被迫取消。

修正案通过后，孟加拉国内政部长和外交部长相继取消了对印度的正式访问。孟加拉国政策研究所经济学家拉赫曼撰文称，印度内部最近的政治事态发展可能会威胁到两国已经建立的友谊。

修正案遭到反对党国大党的强烈反对。国大党表示要“保护印度宪法”，并在喀拉拉邦等地组织了大规模示威游行。国大党领导人索尼娅·甘地17日率领反对党代表团拜会了总统科温德，要求总统向政府施加影响撤回该修正案。

印度西孟加拉邦、旁遮普邦、喀拉拉邦、中央邦和恰蒂斯加尔邦的首席部长表示，他们将拒绝执行该修正案。

复旦大学南亚研究中心副主任林民旺认为，印度骚乱可能不会很快平息，原因是莫迪上台以来推行的个别政策引起一些群体的不满，加之目前经济下行压力较大，通货膨胀上升，反对党国大党不会坐失良机，必然会借机向莫迪发难。

印度资深记者穆霍帕迪耶说，这次反修正案抗议浪潮“无疑是莫迪自担任总理以来面临的最大的政治挑战”。印度的旅游旺季已经开始，骚乱持续势将影响旅游业并使印度经济雪上加霜。抗议活动究竟将持续多久，目前还难下定论。修正案引起如此大的反应是莫迪始料不及的，但这并不表明莫迪会轻易作出让步。

据新华社

## 4名中国船员在加蓬遭挟持

新华社电 中国驻加蓬使馆23日证实，加蓬首都利伯维尔奥文多港口海域22日晨发生一起海盗袭击事件，中加渔业公司2艘渔船遭抢劫，船上4名中国籍船员被挟持带走。

中国驻加蓬使馆第一时间启动应急预案，指导企业向当地渔政部门和警方报案，并即派官员赶赴现场了解情况，慰

问相关企业；同时紧急同加蓬方面联系交涉并召开联席会议，要求全力展开追查搜救行动，保障有关船员安全。加方目前已加强海上安全措施，并开展相关工作。

使馆并提醒中国在加蓬企业和公民加强安全防范，遇紧急情况及时报警并与使馆联系寻求协助。

## 伊朗或进一步中止履行伊核协议

新华社电 伊朗最高国家安全会议秘书阿里·沙姆哈尼22日表示，如果欧洲方面不能履行相关承诺，伊朗将进一步中止履行伊核协议。

沙姆哈尼当天在接受伊朗国家电视台采访时说，在美国单方面退出伊核协议后，欧洲方面的三个协议签字方承诺维护协议并保证伊朗利益，但到目前为止，它们并没有履行承诺。

他表示，欧洲方面一直没有采取切实可行的措施维护伊核协议。如果它们不能履行相关承诺，伊朗将采取中止履行伊核协议的第五阶段措施。

2018年5月，美国总统特朗

普单方面宣布退出伊核协议，随后美国政府陆续重启并新增一系列对伊严厉制裁措施。作为对美国单方面退出伊核协议的反制，自2019年5月起，伊朗已先后分四个阶段中止履行伊核协议部分条款，涉及伊朗浓缩铀和重水储量限制以及铀浓缩丰度限制。

法德英三国2019年初发表联合声明，宣布建立与伊朗贸易的INSTEX结算机制。该机制全称是“贸易往来支持工具”，是在美国主导的全球金融体系之外运作的支付机制，能帮助欧洲企业绕过美国对伊朗单方面制裁，使欧盟继续与伊朗进行贸易。

## 菲发生多起酒精中毒事件致9人死亡

新华社电 菲律宾媒体23日援引官方数据说，该国日前发生多起饮酒后酒精中毒事件，已造成9人死亡、130余人送院治疗。

这几起事件发生在菲北部吕宋岛的内湖省和奎松省。内湖省黎刹市市长韦奈尔·穆尼奥斯23日说，多座村庄的村民22日在饮用当地特产椰子酒后因身体不适被送往医院，目前已有8人死亡，129人留院观察。此外，奎松省有1人在饮用椰子酒后死亡，另有两人处于昏迷状态。

内湖省政府在事发后发布公告，暂时禁止该省所有此类酒水的买卖。菲律宾相关部门已展开

调查。椰子酒在菲律宾有数百年的制造历史，人们在酿造时加入椰子花蜜汁液制成蒸馏酒，酒精度从25度至45度不等。椰子酒有“椰子伏特加”之称，是菲北部民众逢年过节必喝的特色饮料之一。

但近年来，有不法商贩为牟取暴利，在发酵和蒸馏过程中加入化学香精甚至工业酒精。2018年，菲北部多个省份至少有21人在饮用椰子酒后死亡。菲律宾食药监署的调查显示，这些涉事椰子酒中含有高度且剂量足以致人死亡的甲醇。

## “北溪-2”项目遭制裁背后的俄美欧博弈

美国总统特朗普近日签署2020财年国防授权法案，内容包括制裁参与修建俄罗斯向德国输气管道项目“北溪-2”的企业。此举遭到德国谴责。

分析人士认为，“北溪-2”项目背后是美国、俄罗斯和以德国为代表的欧盟，在能源安全、经济利益和地缘政治上的博弈。项目遭到制裁后可能会延期，但不会半途而废。俄罗斯将更紧地扼住欧洲的能源命脉，而美俄在欧洲的地缘冲突还会加剧。

### 德国反应强烈

“北溪-2”管道经波罗的海海底连接俄罗斯和德国，再通过德国干线管道将天然气输送到欧洲其他地区。该项目总投资大约95亿欧元，俄罗斯天然气工业股份公司占一半，其余的由荷兰、法国和奥地利等国企业投资。该项目计划2019年完工。今年10月30日，丹麦政府批准“北溪-2”项目，意味着这一天然气输送管道项目排除最后障碍，有望数月内竣工。

“北溪-2”项目一直遭到美国批评。特朗普声称担心欧洲由此成为“俄罗斯的俘虏”，并威胁要制裁参与项目的企业。德国各界一直做美国的工作，然而制裁法案最终还是生效。

德国政府21日发表声明，对美国的决定表示遗憾。德国副总理兼财政部长奥拉夫·朔尔茨说，

制裁是对德国和欧洲内部事务以及主权的严重干涉，美国的制裁令人费解，不像是个北约盟友能做出来的决定。

德国总理默克尔18日在联邦议院讲话时说，德国反对美国的域外制裁。

### 美国意图暴露

分析人士指出，“北溪-2”项目遇到的争议，既有经济利益的原因，又有地缘战略因素。

美国一直想为自己的页岩气寻找市场。不过，由于运输路途遥远，还需液化和气化，美国液化天然气在欧洲市场上的价格远高于俄罗斯天然气。

德国世界趋势国际政治研究所高级研究员西格弗里德·菲舍尔告诉记者，发起制裁的两名美国参议员背后都有深厚的油气利益背景，他们希望用这种不公平的方式挤走竞争者。

美国在地缘战略上的考虑更加明显。美国驻德大使格雷内尔今年1月致信参与该项目的德国企业说，随着“北溪-2”和“土耳其溪”两条天然气管道投入运营，欧洲过境乌克兰进口俄罗斯天然气将逐渐变得多余，乌克兰的政治和安全地位将会下降，欧盟对俄罗斯能源的依赖也会加强。

菲舍尔认为，美国不希望看到俄罗斯与欧盟走得太过近，俄欧合作将对美国产生巨大的竞争压

力。将俄罗斯的影响力排除出欧洲，一直是冷战后美国的重要战略目标。

围绕“北溪-2”项目，德法等老欧洲国家和波兰等新欧洲国家意见相左。美国的意图在于对欧洲“分而治之”。

### 地缘竞争加剧

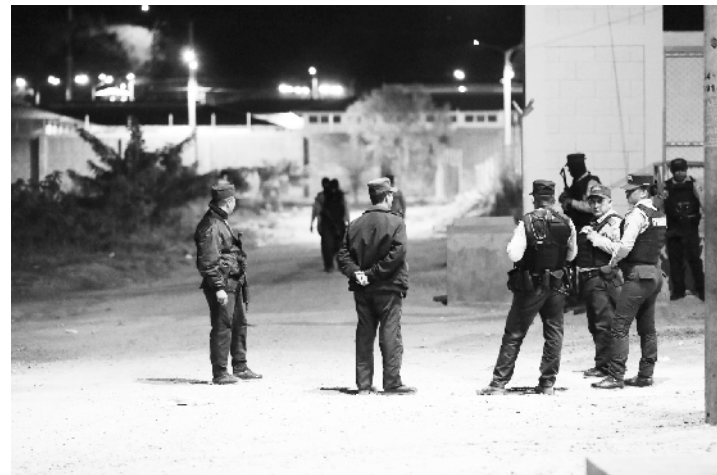
特朗普签署法案后，为“北溪-2”铺设管道的瑞士全海洋公司21日宣布暂停有关活动。

“北溪-2”项目的一名发言人曾对媒体说，即便制裁生效，项目仍将稳步推进并尽快完工。他还说，完成该项目对欧洲的天然气供应安全至关重要。一些能源行业人士认为，美国制裁措施会推迟项目完工，但无法阻止项目完工。

德国分析人士认为，随着欧盟和德国更加重视应对气候变化，推进能源转型，欧洲对天然气这种清洁能源的需求将继续扩大，因此德国不会轻易放弃这个项目。

菲舍尔认为，德国将在60天的窗口期内与美国加紧谈判，可能会出新的解释，从而让相关企业规避制裁。然而，随着俄罗斯通过能源供给加强在欧洲的影响力，美俄欧之间的地缘竞争将加剧，这将是新的现实。这种局面会使“北溪-2”以及俄罗斯向欧洲天然气的供应在未来面临难以预料的形势。

据新华社



## 洪都拉斯监狱暴乱致18人死亡

新华社电 特古西加尔巴消息：洪都拉斯日前再次发生一起严重监狱暴乱，造成18人死亡。

洪都拉斯国家跨部门安全部队发言人何塞·科埃耶说，截至当地时间22日19时（北京时间23日9时），该国中部弗朗西斯科-莫拉桑省埃尔布罗维尔市监狱暴乱已造成18人死亡。

本月20日，洪都拉斯北部阿特兰蒂达省特拉市一所监狱内也

发生严重枪击案，造成18人死亡，另有16人受伤。

洪都拉斯监狱系统监管混乱，暴力事件频发。本月初，在洪首都附近一个少管所内发生的械斗造成4名未成年囚犯死亡。洪都拉斯政府本月17日宣布监狱系统进入紧急状态，由国家跨部门安全部队接管。图为12月22日，在洪都拉斯埃尔布罗维尔市，警察在发生暴乱的监狱外警戒。