

联合国气候变化马德里大会留下了什么

比原计划超时约两天的联合国气候变化大会15日在马德里落下帷幕。尽管与会各方经历了长时间的艰苦谈判，但是大会没有产出让人振奋的成果。

本届大会通过的《智利-马德里行动时刻》文件指出，各方“迫切需要”削减导致全球变暖的温室气体排放。但是大会未能就核心议题——《巴黎协定》第六条实施细则达成共识，相关问题只能留待明年气候大会继续谈判。这个结果让不少人失望，但与会各方表达了希望明年在相关问题上取得进展的意愿。



“核心任务”没有完成

本届大会原计划从2日举行至13日，但延后到15日才闭幕。其间对2020年前盘点、适应、气候资金、技术转让和能力建设、支持等议题展开了讨论，其中关于《巴黎协定》第六条的谈判是本届大会的核心任务。第六条涉及碳市场机制和合作，相关内容的落实有助促进公共和私营部门持续参与气候减缓行动。

无论是联合国秘书长古特雷斯，还是本届大会主席、智利环境部长卡罗琳娜·施密特，都在大会讲话中敦促尽快完成《巴黎

协定》第六条谈判。但由于第六条涉及问题比较复杂，直到大会比原计划延后40多个小时后闭幕，各方代表仍无法达成共识。

古特雷斯对本轮谈判结果表达了“失望”。他在15日发布的一份声明中说，国际社会失去了应对气候危机的一个重要契机。但他也强调：“我们不应该放弃，我也不会放弃。”

中国代表团团长、生态环境部副部长赵英民表示，本次大会期间中国代表团始终发挥了积极的建设性作用，虽然大会在核心

议题《巴黎协定》第六条的相关谈判中未能取得一致意见，但中国仍将继续推动相关各方争取早日达成共识。

中国代表团副团长、生态环境部应对气候变化司司长李高接受新华社记者采访时说：“这届大会没有在《巴黎协定》第六条上达成一致，对《巴黎协定》的实施有一定影响，但这个碳市场机制只是其中一个部分，没有市场机制，现在各个国家也在各自采取行动，可以说有影响，但并不是一种不可克服的影响。”

“更有决心”展望明年

虽然本届大会没有就核心议题的谈判达成共识，但各方仍对全球气候治理体系寄予厚望，希望明年在格拉斯哥举行的新一届联合国气候变化大会上取得进展。

古特雷斯在会后发表的声明中说，尽管对会议结果失望，但他“比以前更有决心”让各国在2020年承诺做科学指出需要做的事情，以期达成在2050年实现碳中和等目标。

关于这届大会没有解决的问题，李高说：“这届大会虽然没有就《巴黎协定》第六条达成一致，但是各方还是表达了开放的态度，愿意就此进一步协商。”

明年还可能会出现一些积极因素。如李高介绍说，明年很多国家会通报实施国家自主贡献的进展，发布本世纪中叶低排放发展战略，将进一步凝聚或强化全球应对气候变化的积极努力。

但是在明年的谈判中，还是需要发达国家展示政治意愿，特别是要考虑怎么通过机制为发展中国家适应气候变化提供更多支持，同时要充分尊重发展中国家提出的国家自主贡献，从而找到解决方案。图为12月15日，在西班牙马德里，2019年联合国气候变化大会主席、智利环境部长卡罗琳娜·施密特在闭幕会上讲话。据新华社

“迫切需要”减缓排放

除了《巴黎协定》第六条之外，发达国家和发展中国家在减排责任和资金安排等议题上也存在较大分歧。

大会通过的《智利-马德里行动时刻》文件指出，各方“迫切需要”削减导致全球变暖的温室气体排放，以实现具有里程碑意义的《巴黎协定》确立的控温目标。但是对于如何缩小控温目标与当前各国减排承诺之间的鸿沟，以及如何落实“共同但有区别的责任”，这份宣言没有提及。

2015年达成的《巴黎协定》提出，各方将加强应对气候变化

威胁，把全球平均气温较工业化前水平升幅控制在2摄氏度之内，并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。

然而，联合国环境规划署在本届气候大会前发布的新版《排放差距报告》指出，即使当前《巴黎协定》下各国提交的国家自主减排贡献都得以兑现，全球气温仍可能上升3.2摄氏度，带来更广泛、更具破坏性的气候影响。报告认为，在短期内，出于公平和公正的考虑，发达国家须比发展中国家更快实施减排，同时呼吁所有国家都作出更多贡献

以实现组合效应。

中国生态环境部在大会前发布的《中国应对气候变化的政策与行动2019年度报告》也指出，当前气候多边进程面临的最大问题是发达国家提供支持的政治意愿不足。中方在报告中敦促发达国家以透明、可预见、基于公共资金的方式，向发展中国家提供充足、持续、及时的支持，包括兑现到2020年每年向发展中国家提供1000亿美元的气候资金承诺；尽快提出以1000亿美元为起点的新的集体量化资金目标，包括详细的路线图和时间表等。

印度首都发生骚乱

新华社电 印度首都新德里15日晚发生骚乱，抗议《公民身份法》修正案的示威者与警察发生冲突，数十人受伤，4辆公交车被烧毁。

据目击者说，数千名示威者在国立伊斯兰大学附近举行的抗议活动15日演变成骚乱，导致新德里东南部分地铁站关闭。警察向示威者发射催泪瓦斯，拘留了数十名示威者，并宣布禁止在该地区举行大型集会。由于担心暴力升级，新德里部分地区学校16日宣布停课。

《公民身份法》修正案本月10日和11日相继在印度议会下院和上院获得通过，随后由总统签署成为法律。该修正案授予2014年12月31日及以前抵达印度的来自巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗三国并信奉6种宗教的非法移民公民身份，但唯独排除了穆斯林。

新西兰为怀特岛火山喷发遇难者默哀

新华社电 当地时间16日14时11分(北京时间16日9时11分)，新西兰全国为怀特岛火山喷发遇难者举行一分钟默哀仪式。

新西兰总理阿德恩在出席内阁会议时与内阁成员一起默哀。她说：“这是我们可以与那些在这场非同寻常的悲剧中失去亲人们的人们一起分担的时刻。”

在通往怀特岛的门户、富有毛利族特色的瓦卡塔尼，人们在毛利会堂进行了默哀。一些遇难者的家人乘坐警方的船只在怀特岛附近参加了默哀仪式。

阿德恩在每周例行新闻发布会上表示，关于怀特岛火山喷发造成人员伤亡事件，很多问题必须找到答案。

新西兰警察总长迈克·布什表示，还有两名怀特岛火山喷发失踪者仍未找到，搜寻工作一直在进行，不会轻易放弃。

目前，新西兰生产安全监督机构工作安全局已对该事件展开调查。

新西兰怀特岛火山9日下午突然喷发，当时岛上共有47名多国游客。除16人遇难、两人失踪外，还有20多人严重烧伤。中国驻新西兰大使馆证实伤者中有两名中国公民。

意大利拆除二战炸弹 小城半数撤离

新华社电 意大利南部小城布林迪西15日上午着手拆除一颗第二次世界大战时期遗留的炸弹。为安全起见，小城超过一半人口前一天开始疏散撤离。

意大利《晚邮报》报道，大约54万名小城居民前一天开始撤离，而这一行动成为意大利和平时期的最大规模强制疏散撤离，“红色警戒区”内，即发现炸弹地点方圆1.6公里内的居民必须撤离。

专家估计，这枚炸弹于1941年落在这座小城。这枚由二战期间英国投下的炸弹长1米，重大约200公斤，装填40公斤炸药。当地一家电影院11月2日翻修施工期间，工人们偶然发现这枚炸弹。

意大利通讯社报道，超过1000名安全人员和250名志愿者参与撤离，当地政府14日临时关闭一座监狱，转移217名囚犯，另外关闭两家医院。

焦虑中的美国棉农迎来希望

美国佐治亚州棉花种植户乔·博迪福特不久前刚结束收割。由于棉花价格在低位徘徊，他不得不暂时将棉花囤积起来。今年，他已将100英亩(1英亩约合0.4公顷)棉花地改种玉米。至于明年继续缩小种植面积还是维持当前水平，他还没有拿定主意。

博迪福特的农场位于佐治亚州西尔韦尼亚市东部，占地面积约2400英亩，种植棉花、花生和玉米，其中棉花种植面积达900英亩。采棉机等农机价格高昂，减少棉花种植面积会大幅提高种植成本，因此农户通常不轻易减少棉花种植面积。

“棉花生长不确定性很大，

对天气也十分敏感。”博迪福特说，“11月中旬，我们这里遭遇霜冻，棉花几乎完全停止生长。”今年博迪福特家收获棉花大概1800包(每包重约218千克)，比去年减产200包，而去年棉花产量已经比往年最好水平低20%。

更让博迪福特感到焦虑的是，棉花收成下滑，价格却不见上涨。受全球经济放缓和由美国挑起的经贸摩擦等因素影响，今年以来全球棉花价格持续波动。他说，此前棉花价格从每磅(1磅约合0.45公斤)58美分左右涨到63至64美分，但最近一个月价格又下滑了，“我有点失望”。

“价格必须回到每磅75至80美分才是可持续的，只有达到这

个价位才能获利。”博迪福特告诉记者，如果价格持续在每磅60美分区间徘徊，他最迟必须在明年收获季时将库存全部售出，因为届时沉重的种植成本将令他难以继。

博迪福特的遭遇在美国并非个例。在接下来的种植季，全美棉花种植都将可能面临种植面积减少而库存增加的局面。根据美国农业部11月公布的《世界供需报告》，2019年至2020年种植季，美国棉花种植面积或缩减至1376万英亩，比上一种植季减少34万英亩。

美国得克萨斯农业与机械大学教授约翰·罗宾逊长期跟踪研究棉花市场。他预计，今

年美国棉花剩余库存将比去年增长约210万包，棉花价格基本“看跌”。

他告诉记者，中国是全球最大的棉花消费市场，对全球棉花市场有着举足轻重的影响。去年以来，中美棉花交易活力锐减，全球棉花市场受此影响，美国棉农感到痛心。

近日，焦虑中的美国棉农迎来希望。经过中美两国经贸团队共同努力，双方在平等和相互尊重原则的基础上，已就中美第一阶段经贸协议文本达成一致。全球金融市场和企业界对此反响热烈。

对博迪福特来说，这无疑是一个利好消息。据新华社