

问题少年,何以为策?

——专家聚焦未成年人违法犯罪几个话题

近日,大连一名13岁男孩杀害10岁女童的案件引起社会广泛关注。涉案的未成年人到底应该负怎样的责任?家庭、学校该如何在日常教育中预防未成年人违法犯罪?



法律规定14岁以下不负刑责该不该修改?

在一些严重暴力犯罪案件中,涉事者因未达到法定年龄而免于承担刑事责任。根据我国刑法规定,未满14周岁的未成年人,无需承担任何刑事责任。

专家提供给记者的一份2018年的资料显示,在统计的90个国家中,刑事责任年龄起点从6周岁至18周岁不等,其中,近四分之一的国家设定的起点是14周岁,是最多的;有二分之一的国家设定的起点在14周岁以上(包括14周岁),是最为常见的。有舆论认为,有的人明知自己不用承担刑事责任,表现得非常猖狂;有的人犯罪手段极端残忍,犯罪之后毫无悔意,法律如果不对这样的未成年人作出处罚规定很不公平。也

有人认为,应当适应现代社会发展下未成年人发育程度提前的现实,适当降低刑法的刑事责任年龄。

北京师范大学刑事法律研究院副院长宋英辉说,14岁以下青少年不负刑事责任,主要是考虑到这个年龄的青少年心智不成熟,判断是非能力欠缺。对未成年人过多适用刑罚,会导致正常的学习中断,监禁环境对低龄未成年人影响更大,更容易造成反社会人格,在一定程度上增加再次犯罪的可能性。

“如何处罚未成年人犯罪,实际上是一个如何看待未成年人犯罪的问题。”中国人民大学法学院教授程雷说,相比成年人犯罪,未成年人犯罪背后有着更多

的社会原因,刑罚惩戒的是犯罪个体,在未成年人犯罪这个问题上,将刑罚完全施加于未成年人本人未免有些苛责。

“从长远来看,降低刑事责任年龄并不是最好的办法。”中国政法大学副教授苑宁宁说,低龄未成年人恶性案件属于极端个案,因此而修改针对大多数人的、一般性的刑事责任年龄制度,值得商榷。

陕西省律师协会常务理事王浩公表示,当务之急不是调整刑事责任年龄,而是建立一套完善的少年司法制度。只有将学校教育、家庭监护、政府矫正、司法惩戒等各方面统一起来,才能切实解决刑事犯罪低龄化问题。

不负刑事责任不等于放任不管

在当前媒体对未成年人严重暴力犯罪的报道中,一些案例格外刺痛公众神经:有的孩子因未到刑事责任年龄免于承担刑责,多年后居然再度犯案,且手法更加残暴……

“不负刑事责任,不能等于没有任何后果,更不等于放任不管。”苑宁宁表示,目前法律规定的诸如责令父母管教、训诫、送入工读学校、收容教养、矫治等措施缺乏具体的操作性规定,在实践中的效果不尽人意,才形成了如今的尴尬局面。

我国刑法规定,因不满16周岁不予刑事处罚的,责令他的家长或者监护人加以管教;在必要

的时候,也可以由政府收容教养。现行预防未成年人犯罪法中也有相关规定。

“未成年人犯罪,说明其家庭已经存在严重问题,孩子身心发展已出现严重偏差,这种情况下再交回父母管教,效果如何保障?谁来负责监督?都需要法律作出进一步明确。”苑宁宁说。

记者了解到,从世界各国的普遍经验和共识来看,对于低龄未成年人恶性犯罪的,虽然不负刑事责任,但是严重到一定程度时可采取带有强制性、教育性、拘禁性的机构化措施。

值得注意的是,近日提交全

学校、家庭要对有不良行为的孩子提前干预有效监管

专家表示,近年来,未成年人犯罪的背后往往存在监管缺失、教养不当、关爱缺乏、保护不力等共性问题。

21世纪教育研究院发布的一份教育蓝皮书显示,“家庭教育不当”“不良交友”“法制观念淡薄”“学校教育的缺陷”等是诱发未成年人违法犯罪的主要原因,其中家庭因素所占比例最高。

中国司法大数据研究院发布的报告显示,在2016年至2017年间,全国法院审结的未成年人犯罪案件中,来自流动家庭的未成年人最多,其次是离异、留守、单亲及再婚家庭。

孙雪梅说,中国社会正处于转型阶段,很多社会问题折射到儿童教育上。从类似案件中,可

以看出涉案未成年人是缺乏教育的。中国青少年研究中心家庭教育首席专家孙云晓说,很多父母存在亲职教育缺失的问题。孩子没有成年人的陪伴和教育,很容易成为问题儿童。

中国教育科学研究院研究员储朝晖说,很多案例透露,未成年人实施犯罪行为之前,已经暴露很多不良或违法行为,但并未得到及时有效的干预。家庭应该承担相应的监管和教育责任,如果家庭这道“防线”是牢固的,可以在很大程度上避免此类案件的发生。

储朝晖表示,目前,一些家庭和学校对学生的教育重成绩、轻规范,很多未成年人并未及时培养基本规范、道德判断能力及法治意识。“从教育角度来说,

国人大常委会审议的预防未成年人犯罪法修订草案,删除了关于收容教养的规定,这一改动引起了不少常委会组成人员的关注。不少人认为,在未成年人严重暴力犯罪的处置程序上,法律不能缺位。收容教养制度不但应该保留,更要进一步完善规范,更好发挥作用。

北京众一公益基金会理事长、女童保护发起人孙雪梅建议,应进一步完善收容教养制度,明确执行标准、执行场所、执行条件、惩戒措施、实施人等,形成完备的制度体系,让公众感受到法律带来的安全感。

一定要培养健全的人,而不是培养一个只考高分的人。”

“教育不仅仅是传授知识,还要培养健康人格。”孙云晓建议,未成年人的违法犯罪现象是有规律可循的,在日常教育中家庭、学校和社会应该协同合作,把可能发生的影响孩子一生的问题扼杀在萌芽中。

对于因监护人履职不当、管教不严而导致的未成年人违法犯罪案件,多名专家建议在法律中规定追究监护失职责任。北京市隆安律师事务所尹富强律师认为,法律要对有监管职责的家长具有制约力,对于因教育失职而导致的未成年人违法犯罪行为,家长应承担足以影响其重大利益的后果。

据新华社

全国超八成学校食堂实现“明厨亮灶”

本报讯(记者任洁)教育部、市场监管总局10月29日发布,截止到10月14日,全国学校食堂“明厨亮灶”覆盖率超过80%,提前一个月完成要求;直辖市、计划单列市和省会城市学校食堂“明厨亮灶”覆盖率力争全覆盖,到10月中旬已达到91%。

目前,我国各级各类学校、幼儿园共计51万余所,设有食堂的学校38万户,约占全国学校总数的74.51%。教育部将“落实学校相关负责人陪餐制,每天不少于1名校(园)领导陪同学生就餐”和“学校食堂‘明厨亮灶’覆盖率超过80%,直辖市、计划单列市和省会城市力争达到全覆盖”,作为校园食品安全专项整治量化指标。

在9月以来的整治食品安全问题联合行动中,各地市场监管部门以学校食堂、校外供餐单位、校园周边小食品店和小餐饮等为

重点,排查风险隐患,对发现的问题紧盯不放、一抓到底。截至10月22日,学校食堂、供餐单位及校园周边食品经营者开展自查64万户次,整改消除风险隐患13万个,撤换食材供应商2793个,更换供餐单位4199个;市场监管部门监督检查学校食堂、供餐单位及校园周边食品经营者72万户次,抽检食品10万件。

截至10月22日,各地约谈学校食堂、供餐单位及校园周边食品经营者近4万人次,责令改正6万户,罚没1317万元,取缔无证经营者764户。

截至10月14日,全国学校食堂“明厨亮灶”数量达到31.86万户,覆盖率占有食堂学校数的84%,直辖市、省会城市和计划单列市学校食堂“明厨亮灶”数为5.28万户,覆盖率占有学校食堂数的91%。

今年第22号台风即将生成

海南将有较强风雨

新华社电 记者29日从海南省气象台了解到,南海热带低压已于29日2时在南海东南部海面生成,预计未来24小时内将发展为今年第22号台风(热带风暴级)。受其影响,海南岛及周边海域将出现较强风雨天气。海南省气象台29日6时20分发布台风四级预警。

据监测,南海热带低压已于29日2时在南海东南部海面生成,5时其中心位于距离越南庆和省芽庄市偏东方向约800公里的南海海面上,中心附近最大风力7级(15米/秒),中心最低气压为1003百帕。预计该低压中心将以

每小时20公里左右的速度向西偏北方向移动,强度逐渐加强,未来24小时内将发展为今年第22号台风(热带风暴级),并将于30日夜到31日凌晨在越南南部沿海登陆。

受该热带气旋和冷空气共同影响,29日-30日,南海中南部海域有强风雨天气;30日-11月1日,海南岛东半部陆地将有较强降雨天气过程。气象部门提醒,在南海南部海域船只需迅速回港避风;西沙、中沙和海南岛近海海面的船只注意做好防风工作。陆地降雨地区,相关部门需做好水库蓄水与安全、城市积涝的防范工作。

广州立法规定公共场所应建母婴室

新华社电 广州市十五届人大常委会二十八次会议29日表决通过了《广州市母乳喂养促进条例》,对备受关注的公共场所母婴室建设、女职工哺乳权益保护等作了专门规定。

条例规定,在火车站、轨道交通换乘站、长途客车站、机场等公共交通运输场所,图书馆、博物馆、购物中心等公共文体服务场所,政务服务中心等公共服务机构,医疗机构,商业经营场所等公共场所,建筑面积超过1万平方米或者日人流量超过1万人的,应当建设母婴室。其中,医疗机构、公共交通运输场所,新建母婴室应当与主体工程同时交付使用,已建公共场所应当建设而未建设母婴室的,应当补建。违反规定的,由相关行政

管理部门责令限期整改,逾期不改正的,处以2万元以上5万元以下罚款。

条例还规定,对哺乳未满一周岁的职工,用人单位应当在每天的劳动时间为其安排一小时哺乳时间。女职工生育多胞胎的,每多哺乳一个婴儿每天增加一小时哺乳时间。用人单位应当将女职工哺乳时间视同正常劳动时间,并支付正常工作时间的工资。

条例还鼓励和支持有条件、有需要的医疗机构设立母乳库,向社会采集母乳,用于临床救治和科学研究,供有需要的早产儿、病重患儿等使用。设立母乳库的医疗机构负责对母乳库进行维护和管理,不得向母乳代用品生产经营者提供捐献母乳。

石家庄今年将完成“煤改电”11万余户

新华社电 记者从河北省石家庄市了解到,今年该市将完成“煤改电”11.49万户,“煤改电”电网工程将覆盖399个村。“煤改电”户数和工程量创该市历年新高。

据石家庄市供电部门介绍,为保障工程顺利推进,供电部门按照“整村推进、以电定改”原则,将“煤改电”配套电网建设与新一轮农网改造升级等规划有效衔接,对确定进行“煤改电”的村,从高压到低压对电网承载

力进行了全面摸排梳理,采取新建与改造相结合措施,有效提升农村户均容量,满足“煤改电”负荷需求。各地供电公司还组织党员成立志愿服务队,对村民开展“1+1”延伸服务,帮助村民铺设入户线。

据介绍,今年石家庄市“煤改电”电网配套工程共新增配电变压器1955台,新建改造10千伏及以下线路4351千米,工程将于10月底投用。