■如何加大个人隐私保护力度？ ■权益受侵害能否扣人扣物？
■高空抛物坠物咋追责？ ■汽车召回谁“埋单”？

民法典人格权编侵权责任编草案三审稿四大看点

高空抛坠物咋追责？宾馆房间被偷拍能维权吗？买了缺陷汽车要召回费用谁“埋单”？吃了亏能否自己先“找补”止损？……22日，民法典人格权编和侵权责任编草案三审稿提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议，其中一些法律热点问题引发公众关注。

看点一：

进一步扩大隐私权、个人信息保护范围

近年来，各地宾馆、民宿、试衣间等场所针孔摄像头偷拍事件屡有发生，引发公众担忧；另一方面，大量电子邮箱地址、公众人物行踪信息等被不法分子盗取放在网络平台上售卖，造成严重的人身财产安全隐患。

民法典人格权编草案三审稿将“隐私”的定义修改为“自然人不愿为他人知晓的私密空间、私密活动和私密信息等”，并增加规定：除法律另有规定或者权利人同意外，任何组织或个人不得搜查、进入、窥视、拍摄他人的住宅、宾馆房间等私密空间。

此外，草案三审稿将“电子邮箱地址”和“行踪信息”纳入个人信息范围，将二审稿中“收集、使用自然人个人信息”的表述，修改为“收集、处理自然人个人信息”，并明确“个人信息的处理”包括“个人信息的使用、加工、传输、提供、公开等”。

北京大学法学院教授王成表示，对“隐私”的定义加入了“自然人不愿为他人知晓的”这一限定，扩大了隐私的界定范围，增加了判断的主观性和灵活性，这意味着权利保护和行为自由的界限要在不同场合、不同个案中加以判断。

中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠指出，将“电子邮箱地址”和“行踪信息”纳入个人信息范围让个人信息保护的定义更加清晰全面；但要从源头有效治理个人信息泄露，还应注意加强对互联网公司、银行、物流企业等信息收集者的引导。他建议在民法典基础上再专门立法保护个人信息。

看点二：

“自助行为”止损须符合限定条件

吃了亏能否自己“找补”止损？比如面对吃“霸王餐”的“餐霸”，饭店在警察赶到前能否先扣下人或其物品？对此类行为，民法典侵权责任编草案继在二审稿中提出“自助行为”免责制度后，又在三审稿中进一步予以规范。

根据草案二审稿，合法权益受到侵害，情况紧迫且不能及时获得国家机关保护的，受害人可以在必要范围内采取扣留侵权人财物等合理措施，并在事后立即请求有关国家机关处理。

目前草案三审稿在“自助行为”规则适用条件上增加了一个限定条件，即“不立即采取措施将使其权益受到难以弥补的损害的”，才可以实施自助行为。

“严格限定‘自助行为’的适用条件，可以有效避免适用扩大化问题。”中国人民大学法学院副教授朱虎认为，这样规定既回应了现实需要，也意味着将“自助行为”纳入法治化轨道进行规制。

看点三：

明确高空抛坠物侵权各方责任 强化源头治理

近年来，各地高空抛物坠物事件频发，“头顶上的安全”令人忧心。

为此，民法典侵权责任编草案三审稿明确：禁止从建筑物中抛掷物品。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，由侵权人依法承担侵权责任。

针对司法实践中侵权人认定难导致“一人抛物全楼赔偿”的问题，草案三审稿规定，有关机关应当依法及时调查，查清责任人。经调查难以确定具体侵权人的，才适用由可能加害的建筑物使用人给予补偿的规定。可能加害的建筑物使用人补偿后发现侵权人的，有权向侵权人追偿。

草案三审稿还强调，建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止此类情形的发生；未采取必要的安全保障措施的，应当依法承担未履行安全保障义务的侵权责任。

中国法学会立法学研究会副会长熊文钊表示，明确禁止抛掷的条款，将更便于司法实践操作。草案三审稿对建筑物管理人安全保障义务的规定，有利于从源头上解决高空抛坠物问题。“与其将立法落脚点仅定位在危险发生之后，倒不如防患于未然，加强高空抛物坠物危险发生前的安全保障。”他说。

看点四：

缺陷产品召回由生产、销售者“埋单”

缺陷产品召回产生的必要费用由谁来承担？侵权责任编草案三审稿对这一焦点问题予以明确：生产者与销售者。

此前，民法典侵权责任编草案二审稿对生产者、销售者召回缺陷产品的责任作出规定：产品投入流通后发现存在缺陷的，生产者、销售者应当及时采取停止销售、警示、召回等补救措施。未及时采取补救措施或者补救措施不力造成损害扩大的，对扩大的损害也应承担侵权责任。

这次草案三审稿在二审稿基础上增加一款规定：依照前款规定采取召回措施的，生产者、销售者应当负担被侵权人因此支出的必要费用。

“汽车缺陷产品召回高发，现实中经常碰到消费者对汽车召回期间发生的运输费、交通费等提出主张的案例。”重庆市律师协会民事专委会主任吴启均说，明确“埋单人”是对消费者权益保护法中相关规定的进一步确认，同时将法条的适用范围从消费者扩大到被侵权人。**据新华社**

补“漏”、便民、促安全

——透视药品管理法修订草案看点

药品上市许可人制度、鼓励引导药品零售连锁经营、促进合理用药……22日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议的药品管理法修订草案“看点”颇多。

作为药品领域的基本法律，这一修订草案回应了百姓哪些新期待？不少专家指出，该修订草案从药品全生命周期进一步查“缺”补“漏”，让法律规定更加便民，促进了百姓用药的安全性、有效性和可及性。

查“缺”补“漏”：完善药品全生命周期监管

已经出台的疫苗管理法首次提出了上市许可持有人制度。其实，这一制度来自药品管理法修订中的立法创设。专家指出，将药品上市许可人制度单列一章是此次药品管理法修订的最大亮点，体现了药品监管改革的成果。

药品上市许可持有人指的是取得药品注册证书的企业或者药品研制机构等。药品上市许可持有人可以自己生产销售，也可以委托别人生产经营。

中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授胡颖廉说，这一全新的法律制度设计意味着上市许可与生产许可将从“捆绑制”转变为相互分离的国际通行做法，由此将带来一系列监管制度的变化和衔接。

修订草案进一步明确，药品上市许可持有人依法对药品研制、生产、经营、使用全过程中药品的安全性、有效性和质量可控性负责。

专家指出，过去药品监管只能从一个个药品生产企业，一个个环节上去查，难免会有漏洞。而此次修订草案进一步查“缺”补“漏”，明确了药品上市许可持有人对药品质量的主体责任，完善了药品全生命周期的监管。

让买药、用药更方便：鼓励引导药品零售连锁经营

回顾过去两年的药品零售行业，放开和创新是两大关键词。

安徽、河北、云南等多地出台政策，鼓励药品零售连锁企业通过兼并、重组等方式提高连锁率、开展执业药师远程药事服务，引导“互联网+药品流通”规范发展等。

修订草案兼容了创新、发展和安全的考量，提出了国家鼓励、引导药品零售连锁经营，规定从事药品零售连锁经营活动的企业总部，应当建立统一的质量管理制度，对所属零售企业的经营活动履行管理责任。

“在医药行业，一般企业规模越大就越合规，因为违法成本会水涨船高。”安徽省药品零售行业协会会长周双才说，鼓励药品零售从“小、散、乱”发展为集团化、连锁化，有助于促进药品经营的统一化、标准化和规范化，促进药品流通产业的升级转型。此外，连锁化对药品追溯有至关重要的作用，有助于促进百姓用药安全。

值得关注的是，修订草案还明确了网络销售药品应当遵守有关药品经营的规定，并授权相关部门制定具体管理办法。此外，修订草案也明确了经批准医疗机构因临床急需可以进口少量药品，在指定医疗机构内用于特定医疗目的。

胡颖廉说，在尊重市场规律和药品属性的基础上，修订草案将“放管服”有机结合在监管中，有助于培育新兴业态，满足了百姓对药事服务快捷、高效、安全的新期待，体现了便民性。

促用药安全：发挥药师作用，保障合理用药

“很多病是吃药吃出来的！”首都医科大学附属北京朝阳医院药事部主任刘丽宏接诊过太多用药不当的慢病患者，既花了钱，又耽误了病情，还会遇上难以预知的药物不良反应。

无明确指征服药、违反禁忌症与慎用症、剂量过大或不足、滥用抗生素……南开大学法学院副院长、药品法专家宋华琳说，目前不合理用药已成为制约我国医药事业发展深层次问题，增加了患者的负担。

这种情况引起了国家的高度重视。国家卫生健康委员会持续加强药品临床使用监测和绩效考核，并在今年7月公布了《第一批国家重点监控合理用药药品目录（化药及生物制品）》。

修订草案从法律层面作出回应：要求医疗机构应当坚持安全有效、经济合理的原则合理用药；有与所使用药品相适应的设备、仓储设施和卫生环境等条件；明确医疗机构以外的其他药品使用单位应当遵守有关医疗机构使用药品的规定。

药师是患者安全、有效、经济用药的指导者。在实践中，医疗机构设立总药师，参与医院药品管理的工作模式逐渐得到认可。修订草案进一步明确，药品经营企业和医疗机构的药师负责本单位的药品管理、处方审核和调配、合理用药指导等工作。

宋华琳说，我国药品管理法此前相对更侧重对药品研究开发、生产、经营环节的管理。本次修订强化了对医疗机构合理用药的要求及对药师职责的规定，强调了对药品使用环节的规范，使药品管理不仅关注用药的安全性、有效性，还关注用药的可及性，使我国药品治理更好地以人民健康为中心，更好地维护公众健康和用药的合法权益。

据新华社

入汛以来主要江河堤防无一决口

新华社电 记者22日从应急管理部获悉，今年入汛以来，在国家防总各成员单位及各地的共同努力下，截至目前，全国大中型水库无一垮坝，主要江河堤防无一决口。

国家防汛抗旱总指挥部秘书长、水利部副部长兼应急管理部副部长叶建春，在国家防汛抗旱总指挥部、应急管理部当日举行的新闻发布会上介绍，今年入汛以来，我国强降水过程多、暴雨强度大。全国降水量431毫米，较常年同期（428毫米）偏多1%，总体呈现“南北多、中间少”格局。3月份以来共出现30次强降雨过程，多地出现局地极端强降雨，“利奇马”过程最大点雨量浙江温州福溪水库831毫米，突破浙江省历史极值。

与此同时，台风登陆强度大、影响时间长范围广。叶建春说，今年以来，共有10个台风生成，其中3个登陆我国，接近常年。第9号台风“利奇马”以超强台风登陆浙江，影响长江、太湖、淮河、黄河、海河、松辽6个流域，12个省（市），长达8天，一般台风影响时间3天。

此外，今年入汛以来，我国超警河流数量多，洪水量级大。叶建春表示，全国有23个省（区、市）549条河流发生超警以上洪水，较1998年以来同期超警河流数量明显偏多。目前，黑龙江、松花江、乌苏里江仍在超警，局部河段水位仍超保证水位。

叶建春说，国家防总各成员单位已采取多项举措，指导、支持受灾地区有力有序有效开展防汛抗旱防台风工作。