

# 涉及上亿居民的老旧小区该怎么改?

## 上半年全国城镇新增就业737万人

新华社电 人力资源社会保障部就业促进司司长张莹在25日召开的二季度新闻发布会上表示,今年1至6月,全国城镇新增就业737万人,完成全年目标任务的67%;6月份,全国城镇调查失业率为5.1%,低于5.5%的预期控制目标;二季度末,全国城镇登记失业率为3.61%,同比下降0.22个百分点。

重点群体就业保持稳定。张莹介绍,上半年,高校毕业生就业水平与往年基本持平,就业局势基本稳定。困难群体帮扶力度加大,截至6月底,累计帮扶建档立卡贫困劳动力就业1081万人,较去年底增加93万人。1至6月,就业困难人员实现就业87万人,快于时序进度。

劳动力市场供求基本平衡。张莹说,二季度100个城市公共就业服务机构市场求人倍率为1.22,岗位需求数大于求职人数,市场仍有回旋余地。

## 双曲线一号 运载火箭首飞成功

新华社电 2019年7月25日13时00分,酒泉卫星发射中心成功组织发射双曲线一号运载火箭,将气球卫星和BP-1B卫星送入预定轨道。

双曲线一号运载火箭由中国民营企业北京星际荣耀科技有限责任公司设计研制,是一种采用垂直热发射方式的四级小型固体商业运载火箭,箭体最大直径1.4米,全长约20.8米,起飞重量约31吨,500公里高度太阳同步轨道运载能力约260公斤。此次发射的气球卫星和BP-1B卫星分别由航天科工空间工程发展有限公司和北京理工大学研制,入轨后将开展一系列技术验证。

此次发射是该型火箭的首飞,也是酒泉卫星发射中心组织的第3次民商火箭发射。

## 我国正研发时速400公里 可变轨高速列车

新华社电 中国中车股份有限公司副总裁余卫平在长春召开的首届全球(长春)制造业服务外包峰会上表示,中国正在研发时速400公里可变轨高速列车、时速600公里高速磁悬浮列车和为2022年北京冬奥会服务的京张智能列车。

余卫平介绍,在中国、俄罗斯,以及欧洲、非洲,标准轨道、宽轨、窄轨并存,中国中车研发的时速400公里可变轨高速列车将均可在这些轨道上运行,让洲际旅行快起来。同时,时速600公里高速磁悬浮列车也将为乘客提供更友好的体验。

余卫平说,中国中车正依托智能传感、大数据、人工智能等技术赋予轨道交通装备新智慧、新动能,为旅客提供更安全、更舒适、更人性的乘车环境。同时,中车始终坚持开放创新,希望能够凝聚全球智慧,加快由传统制造向数字制造转型,让轨道交通成为集出行、购物、办公为一体的综合性服务载体。

据悉,中国中车拥有世界领先的轨道交通装备研发制造平台,高速动车组、大功率机车、铁路货车、城市轨道交通车辆等产品全面达到世界先进水平。

追求有序的社区秩序、融洽的邻里关系。以老旧小区改造为载体,厦门建立社区居委会、小区业委会、物业服务三方联动机制,进一步增强老旧小区居民对城市的认同感、归属感和自豪感,将“生人社会”打造为“熟人社区”。

多位基层人士认为,老旧小区普遍存在居民收入不高、出资意愿低、硬件条件先天不足等问题,改造后建立长效管理机制任重道远,需要社区、物业、小区等主体共同形成合力。

十字街小区成立业委会后,招聘了南京苏宜馨物业管理有限公司进行管理。该公司负责人陈海亚表示,“进驻后,我们主动为居民服务,尤其在改造期间做好保障工作,现在物业费收缴率已经超过80%,停车场的收费率达到100%。”

在广州,涉及改造的社区成立“建设管理委员会”,搭建公众参与老旧小区改造平台,并与社区党群服务中心、长者综合服务中心、母婴室等便民设施场所建设相结合,推动实施“微心愿”、社区学堂等互助项目,提升居民参与社区治理积极性。

“老旧小区改造远远不仅是一个建设工程工作,更多的是一个社会治理、基层组织动员工作,需要发动老百姓共谋、共建、共管、共评、共享。”黄艳表示,在这过程中,政府一定不能大包大揽,而要加强政策支持,引导发动居民积极参与。

据新华社

前,玄武区召开多场居民议事会征求意见,在整治过程中,有关街道还会提前公告设计方案和展示样品,并设立咨询台、意见反馈箱等了解居民需求,及时优化方案。

——改造牵涉单位多,协调难度大。“三线”整治一直是改造中难啃的“硬骨头”。“管线混乱是旧城普遍现象,一般而言,迁改费用由各管线单位分摊,但由于这些单位多为垂直管理,协调难度大。”广州市住房和城乡建设局城市环境建设管理处处长赖永娴说,为此,广州出台“三线”整治专项工作实施方案和技术规程,明确整治牵头模式、技术规范及费用分摊方式。

——改造资金筹集渠道单一。记者调查发现,目前全国的老旧小区改造项目,还是以市、区两级财政资金为主,社会和居民参与较少。“根据城市发展规律,该项工作点多且持续时间长,单纯依靠财政资金压力较大。”南京市玄武区红山街道办事处主任贺剑峰介绍。

为持续推进小区改造,广州等地探索建立“以政府投资带动企业、居民共同出资”的资金筹措机制。对于水电气等基础设施,由财政专项资金加以保障;对于提升类项目,则鼓励居民通过自筹、房屋维修基金等渠道筹集部分资金。

从“生人社会”到“熟人社区”改造意在构建长效机制

小区环境改善后,居民更加

十项居民反映强烈的意见被收集上来。“围绕居民痛点,先干什么、提升什么,有了路线图。”海珠区素社街道办事处主任庄婷婷说,小区改造面积2万平方米,涉及资金600万元,“每分钱都争取用在‘刀刃’上”。

住房和城乡建设部副部长黄艳在此前的吹风会上介绍,目前老旧小区改造内容主要分三大类:一是保基本的配套设施,包括水、电、气、路等;二是提升类的基础设施,包括公共活动场地、配建停车场、物业用房等;三是完善公共服务类的内容,包括养老、抚幼、文化室等设施。

截至2018年底,全国试点城市共改造老旧小区106个,惠及5.9万户居民。北京、上海、广州、杭州等城市在老旧小区加装电梯方面进行了大量探索,2018年全国老旧小区加装电梯已完成1万多部。

### 改造力破“三大难题”

记者采访了解到,老旧小区改造的流程包括计划制定、资金统筹、综合协调等环节。在这过程中,居民意见统一、老旧设施更新、资金筹集渠道等是多地面临的共性问题。

——居民意见不统一时有发生。“因历史遗留原因,老旧小区地面及楼顶有较多违建,施工队拆除时,常遭到居民反对。”南京市玄武区住房保障和房产局物业管理科科长潘永祥说,加装电梯更是如此,不同楼层的业主诉求不同,很难达成一致的意愿。

为深入了解民意,在整治

街老、院老、房老、设施老、生活环境差是老旧小区常见的“四老一差”困局,不仅成为小区居民的一桩“心事”,也是现代化城市及社区治理的一大“心病”。

2017年底,住房和城乡建设部在厦门、广州等15个城市启动了城镇老旧小区改造试点。截至2019年5月底,各地上报需要改造的城镇老旧小区17万个,涉及居民上亿人。作为城市发展的见证者,老旧小区不应被遗忘,但改造工作面广量大,改什么、怎么改、改后如何建立长效管理机制,考验城市治理水平。

### 从整修房屋到加装电梯 改造因地制宜

位于江苏南京玄武区红山路的十字街小区建于20世纪90年代,建筑面积近4万平方米,约有1800户居民。据小区居民徐开健介绍,刚入住时小区整体环境尚佳,后由于车辆增多、房屋老化、人员变化,小区“脏、乱、差”等现象愈发严重。

2017年,该小区历时近半年,投入3000余万元,完成了环境整治、房屋整修、基础配套改造等40余项整治内容。现在小区环境整洁,道路宽敞,曾经的垃圾死角已不见踪影。“居住环境变好后,大家也不好意思再破坏。”徐开健说。

老旧小区情况各异,因民所需,因地制宜成为改造“法宝”。2017年,广东广州海珠区兰蕙园小区开展老旧小区“微改造”。改造中,水管老化、“三线”交织等几

# 从书面作业到社会实践 把暑假变成生活大课堂

赏月观荷、读诗篆刻……这不是书本里古人的夏日生活,而是当下一些中小学生的暑假作业。记者近日在多地采访发现,厚重的假期作业本早已淡出不少孩子的生活,取而代之的是有趣又有料的多元化暑假作业,让孩子们在快乐学习中度过暑假生活。

### 诗意的作业 感受自然的美好

“请同学们听一听夏天的蛙鸣,赏一赏美丽的荷花、尝一尝甜美的瓜果……”夏天是美好的季节,武汉市江汉区取水楼小学的暑假作业其中一项,就是请同学们好好感受夏日美好。

“我一直在城市生活,确实没有听过成片的蛙鸣,也没有好好地欣赏过荷花。我喜欢这样的暑假作业!”四年级学生罗伊婷说,没想到听蛙鸣、赏荷花也是一项作业,这样的作业真有意境,也提醒自己要更细心观察生活、亲近自然。

记者在各地采访了解到,这个夏天,很多学校的假期作业都是要求孩子与家长一起走进大自然,并用绘画、照片、自然笔记等方式,将自己的所见所感记录下来。如观察月亮、观察夏日昆虫、到东湖绿道散步等,是武汉市武昌中华路小学的假期作业内容。武汉市江汉区卫星村小学的一项作业是,和父母一起赏荷,了解“荷”文化,增长“荷”知识,完成一张关于“荷”的诗文配画。

广州市品德学科中心教研组

成员、广州市小北路小学思政老师陈广斌说,“暑假作业不只局限在学科的学习,要充分利用假期到广阔的生活中学习,如体育锻炼、学做家务、读书看报、外出旅游等,根据自己的情况把暑假过充实。”

### 不同的城市 同一个作业

城市相隔千里,作业却不约而同。

今年暑假,有关“垃圾分类”的作业成为很多学校布置的内容。“厨余垃圾装一起,可回收物和有害垃圾分开装。”尽管武汉市还没有实行垃圾分类,但是市民姚女士的女儿已经开始了这样的暑假实践作业。

姚女士告诉记者,尽管要给孩子讲解可回收、不可回收、有害垃圾、其他垃圾如何分类的知识,但她觉得学校的这项实践作业很有意义,“这项作业可以让家长也与时俱进,一同参与。”

沈阳市皇姑区童晖小学德育主任李衣铭介绍,沈阳市刚刚启动垃圾分类工作,今年学校的暑假作业有一项是“阳光志愿者”,就是鼓励学生到社区做垃圾分类的宣传员和监督员,等开学后回到班级介绍垃圾分类的常识和讲

述参与垃圾分类的体会。“这项作业我们提倡学生最好和父母一起做,实现‘小手拉大手’。暑假作业的总体目标是希望孩子在假期愉悦身心,开阔视野,同时积极参与社会志愿活动。”

全国优秀班主任、上海市虹口区第三中心小学教师李莉表示,在暑假,孩子们所处的情境改变了,自我认知更多的不是学生,在图书馆是读者,在交通工具上是路人旅客,在家里是子女晚辈等等。暑假是一个更好更大的生活课堂,要多做一些社会实践作业,增加生活经验。

### 让假期作业成为日常学校作业的有益补充

“现在孩子的假期作业和我们小时候比,更有多元性选择性,从书面作业转变成实践作业,让学生走出去,亲身感受和体验。作为家长,为这种暑假作业点赞!”沈阳市南京九校五年级学生家长王海龙说。

一些学校的暑假作业更强调学生的自主探究能力,也与日常学校作业形成了一个互补关系。如广州市东风东路小学四年级的数学暑假作业被家长们以“非常有意思”来形容:阅读两本数学

据新华社