

印章“黑洞”调查： 这家企业为何能垄断十几亿元市场？

一枚成本不过几十元的印章，因行业垄断，价格飙升至数百元甚至上千元。

日前，深圳市公安局治安巡警支队原支队长谢寒因涉嫌严重违纪违法被双开，深圳市纪委监委通报其主要问题之一，便是纵容深圳市创业印章公司利用公权力在印章业形成行业垄断，扰乱行业管理秩序。此外，深圳市公安局治安巡警支队原政秘处主任贾开玖涉贿一案近日开庭审理，检方指控其涉7宗受贿事项中也包括收受深圳创业印章公司贿赂。

“新华视点”记者调查发现，谢寒、贾开玖案件所涉及的深圳创业印章公司，垄断清远、韶关、河源、梅州、云浮、湛江、深圳等7个市的铜章加工，还通过独家运行维护材料采购系统和信息系统，捆绑高价销售印章设备、印章材料，变相审批，掌控了广东全省印章市场。

全省多地市只有一家公司能刻铜章，印章价格明显高于其他城市

公开信息显示，深圳市创业印章实业有限公司成立于2000年，注册资本1000万元，法定代表人为陈锦昌，该公司在广东全省设有200余家门店。多方信源证实，陈锦昌已被公安部门拘捕。不过，记者近日前往该公司在深圳的门店采访，发现一些门店仍在营业中。

在位于罗湖区解放路的一家

门店，记者看到各种印章标价不菲。其中，最便宜的合成材料印章价格为每枚230元至280元；铜质章为每枚280元至480元；镀金貔貅每枚888元……在该门店入门处的一排橱窗内，摆放着各种章材样本。其中，一块青玉石印章标价11800元，一块寿山石印章标价18000元。

位于福田区的一家创业印章公司门店服务人员称，该店印章植入的芯片与公安系统联网，“其他店的印章不是公安系统认证的，不具有权威性”。据悉，2017年1月，国务院取消公章刻制审批，实行备案管理，这意味着印章刻制为自由市场。

在谢寒案发之前，创业印章公司已被广东省内200多家同业公司联名投诉涉嫌垄断市场，大幅抬高公章市场价格。多家印章公司反映，在清远、韶关、河源、梅州、云浮、湛江、深圳等7个市，铜章加工由创业印章公司垄断，其他公司不能制作铜章，只能制作利润相对较低的合成材料印章。

垄断市场的结果是印章价格水涨船高。目前，广东合成材料章的平均价格为每枚180元，铜章价格为280至360元，明显高于其他城市：比如，北京分别为80元、100至120元；上海分别为100元、180至200元。

广东的印章市场空间巨大。数据显示，广东省共有印章刻制店1300多家，每年的市场总量保守估计达10多亿元。

强制征收数亿元专利费，控制材料市场

除了垄断印章刻制产业下游加工市场，记者调查发现，创业印章公司还控制了印章刻制的研发、材料市场。

——强制缴纳“专利技术使用费”。2010年，创业印章公司承建深圳印章治安管理信息系统并负责运行维护。2018年5月，创业印章公司中标承建广东全省推广统一版本的印章治安管理信息系统。多家刻章企业反映，自从上线该系统后，印章行业出现普遍性“刻出来的印章备案屡屡通不过”的情况。

河源市一刻章店负责人说，凡是与创业印章公司合作的，刻章备案能一次性通过；没有合作的，在备案时会遇到种种“技术性阻挠”，且创业印章公司还可找出各种理由随时切断信息系统，让企业做不成生意。

广东省多家印章公司投诉称，创业印章公司利用其掌控的信息系统，向全省印章企业强征芯片“专利技术使用费”。据不完全统计，2010年至2018年，深圳全市大约刻制了900万枚网络印章，以每枚印章缴纳65元计算，该公司征收的所谓“专利技术使用费”高达数亿元。

——控制材料采购系统。“印章材料商城”是相关部门指定的印章材料采购平台，但背后的实际控制人者其实也是创业印章公司。广东省多地印章公司反映，向

该公司下单总是拿不到货，被以各种理由拖延。

广州市印章协会会长曾献明说，他开办的广州市祥光印章有限公司经营了20多年，因买不到原材料面临倒闭。广东省印章协会会长梁少峰开办的东莞市惠峰商业有限公司是印章材料生产商，也因无法进入省印章材料采购平台，面临生存困境。

清远市一家印章店的老板告诉记者，自2018年10月份以来，创业印章公司停收65元的“专利技术使用费”，但全省所有的印章店都强制到统一的“印章材料商城”购买带芯片的印章材料，每枚印章收取20元的芯片“研发和技术服务费”，导致全省的印章材料价格大幅上涨。“以前的材料价格为每枚6元，到指定的平台购买后，每枚价格涨至36元以上，其中包括20元的芯片费。”他说。

多位业内人士告诉记者，芯片材料基本没有技术含量，成本不足1元。此外，广东省内的其他公司被“强制”向创业印章公司购买材料和机器。“清远市有40多家印章店，每一家都必须向创业印章公司买机器，不买机器就刻不了章备不了案。一台机器要4万元，加上高拍仪、读卡器则要4.3万元。”清远市多家刻章店老板说，创业印章公司强行要求购买其公司的机器与材料。

坚决防范权力腐败造成市场垄断

针对创业印章公司的垄断

问题，国家发改委相关负责人表示：“收费很高，数额巨大；垄断明显，效率低下；反映强烈，有呼不应。”

专家表示，中央强调激发市场主体活力，着力优化营商环境。地方政府必须依法行政，维护市场公平交易，坚决防范权力腐败造成的垄断。

庭审信息显示，早在2009年，创业印章公司法人代表就请贾开玖帮忙在深圳全市推广该公司开发的创业印章系统，贾开玖多次利用职务便利帮助其解决针对创业印章公司收费过高、垄断原材料等相关投诉，多次收受陈锦昌贿款合计港币68万元。

广东多位业内人士对创业印章公司的市场垄断行为长期投诉。“这家公司既是软件系统供应商，又是刻章企业，既当裁判员又当运动员，明显违反市场规则。”深圳市印章协会原会长杨明秋说，印章行业是特种行业，接受公安机关管理。但如果将实际管理权交给一家公司支配，这家公司就获得了“行业生杀大权”。

深圳市政府相关负责人表示，我们在管理中出现失误，导致印章市场价格高于其他城市。接下来要对照相关规定进行检查，全面纠正、整改。

广东省公安厅相关负责人表示，此前接到一些企业的相关投诉，但对问题了解不深入。我们将坚决取消任何以印章系统为名义收取的不合理费用。

据新华社

“守护童年”

10日下午，“关爱儿童·服务社会——‘守护童年’大学生暑期牵手共成长行动”启动式在中国人民大学举行。据悉，大学生暑期志愿服务活动将组织全国各地100所高校3800余名大学生志愿者，重点面向农村留守儿童、困境儿童及其家庭传播家庭教育知识，提升家庭教育技能，帮助解决暑期儿童监护、人身安全等问题，陪伴孩子们度过一个健康、安全、文明、愉快的假期。

本报记者 陈艺 摄影报道



多地河流发生超警洪水 国家防总启动Ⅳ级应急响应

新华社电 记者10日从应急管理部获悉，受强降雨影响，我国多地河流发生超警洪水，国家防总7月9日20时启动Ⅳ级应急响应，要求内蒙古、浙江、安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、贵州、甘肃、宁夏、青海省区防汛抗旱指挥部和相关流域防总按规定启动相应级别应急响应，切实做好洪涝灾害防范和抗洪抢险救灾工作。

据应急管理部有关负责人介绍，7月9日，国家防总派出4个工作组分赴湖南、江西、广西、贵州四省区协助地方开展抗洪抢

险救灾工作。同日，江西省防汛抗旱指挥部向国家防总办公室申请调用中央防汛物资。国家防办会同国家粮食和物资储备局紧急从中央防汛抗旱物资南昌仓库调运橡皮艇50艘，支援江西省开展抗洪抢险救援工作。

这位负责人要求，相关地区要密切监视天气变化，加强雨情、水情分析研判，做好江河堤防巡查防守、抢险救援、救灾救助等工作，超警超保河段要上足人员，昼夜巡查防守，预置抢险队伍和物资，做好抢险应急各项准备，确保人民群众生命财产安全。

暑假重点巡查校外培训机构扎堆区域

本报讯（记者 任洁）记者7月10日从教育部获悉，教育部将抓紧暑假关键时点，严格审核备案学科类培训班，重点巡查校外培训机构集中的热点区域，防止出现新一轮“培训热”。

为巩固校外培训机构专项治理成果，教育部5月下旬发文要求各地逐级组织开展“回头看”活动，对行政区域内校外培训机构再次进行全面摸排，及时发现解决问题。6月下旬，教育部派出调研组赴北京、天津、辽宁、浙江、山东、湖北、广东、重庆、四川、陕西等10省市，重

点调研各省市专项治理总体效果、培训机构规范经营、长效机制建立和全国校外培训机构管理服务平台使用情况。

教育部在通报中表示，从调研情况来看，10省市区扎实推进治理工作，取得了阶段性成效。其中北京市充分发挥“街乡吹哨，部门报到”机制作用，市区两级教委会同市场监管、应急管理等部门累计开展近5万次校外培训市场执法，采取坚决措施降温社会反映强烈的26个热点地区。

总体来看，校外培训机构专项治理取得重要阶段性成效，但

一些地方仍然存在违规培训行为更加隐蔽且容易反复、超前超纲判别较难且屡禁不止等问题。下一步，各地将加快构建长效监管机制，用好全国中小学生校外培训机构管理服务平台，及时查处群众投诉并通报相关情况，形成全社会共同监督的氛围。

同时，教育部将加快组建备案审核专家团队，制订审核研判办法，做好学科类培训是否超前超标教学的认定工作，并抓紧暑假关键时点，重点巡查校外培训机构集中的热点区域，严肃查处超前超标培训等违规行为。

上海检察机关以涉嫌猥亵儿童罪 批准逮捕王某某、周某某

新华社电 记者从上海市普陀区人民检察院获悉，该院于7月10日以涉嫌猥亵儿童罪依法对犯罪嫌疑人王某某、周某某批准逮捕。案件正在进一步办理中。

同日，上海警方通报了王某某、周某某涉嫌猥亵儿童案最新调查进展，并公开向社会征集相关涉案线索。

据悉，王某某、周某某涉嫌猥亵儿童案发生后，上海市公安局普陀分局立即成立专案组开展侦查工作，经公安机关调查，综

合现有犯罪嫌疑人供述、被害人陈述、其他证人证言等证据，王某某、周某某的行为涉嫌构成猥亵儿童罪。7月8日，公安机关向检察机关提请批准逮捕。7月10日，普陀区人民检察院以涉嫌猥亵儿童罪对王某某、周某某批准逮捕。

目前，公安机关对该案正在进一步开展深入调查。上海警方表示将坚决一查到底，全面查清案情，并及时对外通报案情，也欢迎广大群众提供相关线索。