基层减负成效初显 落实到位仍需发力

年初，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，决定将2019年作为“基层减负年”。多地采取措施解决文山会海、过度留痕、督导检查过多过滥等问题，基层负担开始减轻。

与此同时，“新华视点”记者调查发现，在一些地方，虽然考评事项减少了，但有的考评还是重形式轻实效。有的地方仍然存在“假减负”“以文件落实文件”等问题。

多地定硬指标为基层减负，干部反映会议和检查明显少了

今年来，多地出台一系列措施整治形式主义问题，对精简会议、下发文件数量、考核事项减少等定下硬指标。

安徽省委要求2019年各级各部门会议数、发文数要同比减少10%以上；福建省明确全年召开会议减少30%至50%，省直各部门每年综合性督查检查考核不超过1次，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上；四川省明确从2019年起，省委、省政府发给县级以下的文件比2018年减少三分之一以上，全省性会议比2018年减少三分之一以上。

在安徽芜湖，1月至5月召开全市性会议15次，同比减少40%；以市委、市政府名义发文36件，同比减少34.5%。

在湖北省宜昌市夷陵区，每月的第一周为“无会周”,除区一级实行“无会周”制度,乡、村一级也在推行。夷陵区委办公室副主任李军介绍，由于实行严格的会议报备制度,一些部门、乡镇可开可不开的会议都裁掉了。

基层干部普遍反映，现在，开会、检查、留痕比以往明显少了。“以前每周四五场会，现在每周平均只有一场会，而且大多是一个小时内的短会。”福建晋江陈埭镇镇长庄垂生告诉记者。

湖北随州广水市十里办事处观音村党支部书记熊永俊告诉记者，有的地方以往为了应付考核，事事留痕才能证明相关活动确实开展。今年湖北省明确提出，不得将工作汇报、会议记录、台账资料等留痕情况视同工作实际开展情况，“这有效减轻了基层的负担”。

通过减少文件编号“假减负”、向基层“甩锅”等现象依然存在

记者调查发现，目前，在一些部门和地方，形式主义依然存在。

——重材料轻实效。记者在福建、安徽、湖北等地采访了解到，一些部门到基层检查工作过度强调资料台账的整齐，甚至将资料看得比工作实效还重要。

记者在福建一些乡镇采访发现，上级部门在考评当地治安状况时，更多是以有没有开会部署、宣传材料有没有上墙公示、卷宗是否归档等为指标。这些指标实际上并不能反映一个地方真实治安状况。安徽一国企员工告诉记者，他的办公桌上依旧堆满了各项材料、工作台账本，迎接上级检查第一件事就是交材料。

——通过减少文件编号“假减负”。记者调查发现，一些地方为落实减负要求，原本编号的文件一概不编号或者少编号。这样一来，表面上文件少了，但实际上工作负担并没有减轻。

——以文件落实文件。长沙市有关部门今年5月公布一起案例，岳麓区梅溪湖街道党工委在传达学习中央和省、市集中整治形式主义官僚主义精神时，简单参照上级文件精神，草率拟定该街道集中整治形式主义官僚主义措施，并以梅溪湖街道党工委名义下发，被责令收回下发的文件。

——向基层“甩锅”。在多地出台的减负措施中，都明确强调，不得变相向地方和基层推卸责任，但记者调查发现，一些县级政府将职能范围的监管、执法责任推给乡镇政府，乡镇政府并没有相关职责权限，只能硬着头皮干工作。

记者在福建山区的一个乡镇采访了解到，当地一家规模养猪场污染周边环境，群众多次向县里环保部门反映，但环保部门不进行查处，反而将责任推到乡镇，并把办理情况纳入乡镇考评。

问责和激励并重，将减负落到实处

记者调查了解到，为确保基层减负到位，一些地方通过公布典型案例等方式,加大问责力度。

一些基层干部建议，在减少会议、考评、督查数量的同时，要注重实效，考评、督查要以结果为中心，改变过分注重材料形式的问题。

安徽省委党校（安徽行政学院）哲学教研部江增辉博士认为，不能仅凭简单数据衡量基层减负效果，应加强部门间信息资源的共享、各项条块工作的整合，形成基层综合减负的大格局。

多位专家提出，可以扩大购买社会服务范围，改善基层负担重背后的职责和资源之间不匹配问题，真正减轻基层负担。同时，问责和激励并重，考察考核注重工作实效，完善政绩考核评价机制，引导党员干部树立正确政绩观。

据新华社

你,做好准备跟一次性餐具“说再见”了吗?

下班路过甜品店，买杯饮料取根一次性吸管；加班时叫一份外卖，商家配有一次性筷子和刀叉……下月起，生活中常见的这一幕将受到限制。根据新规，7月1日起，上海市餐饮服务业不得主动向消费者提供筷子、调羹等四类一次性餐具。

快递包装、一次性餐具，是当前生活垃圾最大的增量来源之一。减少塑料垃圾、白色污染，既需要消费者从日常生活中的点滴做起，也需要相关方面加快环保餐具的普及和推广。

告别一次性餐具 餐饮行业提前“进入状态”

“在店内食用,我们可以给您提供不锈钢刀叉,如果外带,我们不会主动提供一次性餐具。”26日中午，在上海市淮海中路一家甜品店内，工作人员在向前来购买甜品的顾客黄小姐耐心解释。

根据《上海市餐饮服务不得主动提供的一次性餐具目录》，从2019年7月1日开始，餐饮服务者不得主动向消费者提供目录内的一次性餐具,包括一次性筷子、调羹、叉子、刀等四类餐具。

新规实施进入倒计时，记者走访上海多家餐馆、咖啡店发现，各家店铺已提前进入状态。在上海市闵行区一家全家便利店，工作人员表示，目前店内依然会储备筷子等一次性餐具，但只有当顾客提出明确需求时才会提供给消费者。

限制提供的不止这四类一次性餐具。上海市徐汇区一家星巴克咖啡店工作人员表示，目前店内的一次性塑料吸管已更换为纸质吸管。“除非顾客提出明确需求，纸制吸管也不会主动提供。”记者看到，该店铺调味台仅摆放有糖和部分调味粉。

相比到店服务，新规给外卖行业带来的影响更大。在上海市徐汇区一家西餐店，收银台工作人员打印出的一张外卖小票底部显示：“叉子两个，吸管一根。”工作人员解释称，消费者在外卖平台下单时会得到提示，需标注出所需餐具数量。“如果没有标注，就默认这份外卖不需要我们提供一次性餐具。”

美团外卖表示，下月起，上海地区用户下单，“餐具数量”将成为提交订单前的必选项。饿了么表示，7月1日起，将用绿色醒目字体提醒消费者，吸引用户选择“推荐无需餐具”选项。

“一扔了之”背后的污染与浪费

一次性筷子、刀叉在给消费者带来便利的同时，也造成惊人的浪费。记者观察到，一单外卖一般会包含两到三个塑料餐盒、一到两个塑料包装袋、一到两双一次性筷子，此外还包括塑料汤匙、吸管等。

业内专家表示，目前外卖交易中的餐盒包括PP餐盒、PS餐盒、纸质餐盒、铝箔餐盒等。其中使用最为广泛的PP餐盒、PS餐盒等塑料制品在自然条件下均不可降解。

愈来愈严的法规之下，各大外卖平台之前均提出计划，承诺减少使用一次性餐具，但实际效果并不理想。青岛市民张先生说，即使选择“不需要餐具”，送来的餐食也会有一次性筷子和刀叉等。

上海市闵行区一家快餐店店主马先生表示，此前对默认没有勾选餐具的订餐不配备一次性餐具，但接到较多投诉。“多一事不如少一事，无论选还是不选，都给配备上，既节省时间也避免麻烦。”

显然，减少一次性餐具的使用，不能仅仅依靠行业自律。根据《上海市生活垃圾管理条例》，餐饮服务提供者或者餐饮配送服务提供者主动向消费者提供一次性筷子、调羹等餐具的，由市场监管部门责令限期改正；逾期不改正的，处500元以上5000元以下罚款。

既要限制一次性餐具 又要提供替代方案

“条例只是规定商家不主动提供一次性餐具，如果大家为了方便都主动索取，不还是达不到环保的效果吗？”上海市民苏女士表达了自己的担忧。

“绿色消费习惯的养成需要长期坚持。”同济大学循环经济研究所所长杜欢政表示，这一方面需要进一步提升公众绿色消费意识，另一方面也应推广环保餐具的使用。

记者在某快餐品牌的多家店铺发现，原来用来盛放鸡翅、薯条的一次性纸盒、纸袋，被替换为可重复使用的黑色餐篮，使用时在餐篮上铺上一层防油纸，以免食物直接接触餐篮。

“通过把某种产品的使用变得‘不方便’，来倒逼消费者减少使用，从而在源头减少垃圾的产生。”杜欢政表示，除限制提供一次性塑料餐具外，也应探索限制相关一次性产品的生产销售，多管齐下，才能真正实现塑料垃圾的减量化。

据新华社

华为发布知识产权白皮书

新华社电 华为公司27日发布创新和知识产权白皮书。华为技术有限公司高级副总裁及首席法务官宋柳平表示，知识产权是创新的基础，将知识产权问题政治化会威胁全球技术的进步。华为愿与世界分享5G等技术成果。

宋柳平表示，华为会采取开放合作的态度，按公平合理无歧视原则与各厂商、运营商进行专利许可和授权的商讨。他说，作为4G、5G的核心专利主要持有人，华为也会和行业进行交叉许可，让产业和消费者能够分享技术成果。

“如果知识产权沦为政客的工具，将伤害人们对专利保护制度的信心。如果某些政府选择性剥夺一些公司的知识产权，将会摧毁全球创新的根基。”宋柳平说。

华为公司27日发布名为《尊重和保护知识产权是创新的必由之路》的白皮书。白皮书表示，创新和知识产权保护是华为在过去30多年成功的基础。截至2018年底，华为累计获得授权专利87805项，其中有11152项是美国专利。

宋柳平表示：“华为愿意与全世界，包括美国公司和美国消费者，继续分享5G等技术成果，促进产业发展和人类进步。”

深圳正式将电子烟纳入控烟“黑名单”

新华社电 深圳市六届人大常委会第三十四次会议26日通过修订后的《深圳经济特区控制吸烟条例》，正式将电子烟纳入控烟管理。此外，新版控烟条例在禁烟范围上也有所扩大，公交站台、旅游景点室外购票区等也被纳入禁烟区。

相关研究表明，电子烟同样含有尼古丁等有害化合物，世界卫生组织已要求禁止或者管制电子烟。据不完全统计，目前，全球已经有42个国家和地区禁止或限制在公共场所使用电子烟。

以往在实际执法过程中，对于电子烟是否属于控制吸烟的范围存在一定争议。而根据深圳市新版控烟条例的定义，吸烟，是指使用电子烟、持有点燃或者加热不燃烧的其他烟草制品；烟草制品，是指全部或者部分由烟草作为原材料生产的供抽吸、吸吮、咀嚼或者鼻吸的制品以及电子烟。

在禁烟区域上，新版控烟条例也有所加码。在室外禁烟场所上，修订后的控烟条例将7类禁烟场所增加至9类。其中，公共交通运输站站楼行人出入口外侧5米范围内以及公共交通工具室外站台和等候队伍所在区域列入禁烟区。这也意味着公共汽车、长途客车、出租汽车、地铁、船舶、民用航空器等公共交通工具室外站台和等候队伍所在区域将全面禁烟。

此外，学校、公园、医疗卫生机构、旅游景点、体育场馆等场所行人出入口外侧的等候队伍所在区域和室外购票区域，也被纳入禁烟区。

与此同时，为保护未成年人免受烟草制品的影响，新版控烟条例也要求中小学校、青少年宫出入口路程距离50米范围内不得销售烟草制品。