



建设“三型”劳动者大军 推动首都高质量发展

戴文宪 中国劳动关系学院劳动关系与工会研究中心研究员
工会理论与工运史研究部部长

建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，是我国产业工人队伍建设的重要内容，也是当今首都落实功能定位、建设国际一流的和谐宜居之都所必需。北京工会要提高政治站位，坚持以新发展理念为引领，紧紧抓住疏解非首都功能这个核心任务，围绕北京城市总体规划实施这一目标举措，按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，有力有序促进产业工人队伍建设改革，在大力推进首都知识型、技能型和创新型劳动者大军建设中彰显作为。

建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，是我国产业工人队伍建设的重要内容，也是我国现阶段经济科技发展和迈向现代化强国所必需。北京是首都，在现阶段迈向现代化强国过程中担负着落实首都功能定位、建设国际一流的和谐宜居之都的重任。工人阶级是主力军，是承担重任的坚强力量，因此，大力加强首都产业工人队伍建设，打造一支知识型、技能型、创新型的劳动者大军，对于贯彻落实习近平总书记关于加强产业工人队伍建设及对北京工作的一系列重要指示精神，发挥首都城市功能定位作用，推动首都的加快发展，具有十分重大的现实意义和深远的战略意义。

一、建设知识型、技能型、创新型劳动者大军是落实首都功能定位，加快首都发展的必然要求

当今世界正面临着百年未遇的大变革，面临新科技革命的严峻挑战。在世界两极格局瓦解后，各国都在调整国家战略，把发展科技作为国家发展战略制高点、把科技开发作为综合国力的关键因素。在此背景下，如何顺应时代变革的潮流，高超应对新科技革命的挑战是当下中国面临的新课题。北京作为首都，正面临着努力建设国际一流和谐宜居之都，落实首都城市战略定位、推进京津冀协同发展的重任，和需要滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段。主动应对面临的变化和挑战，就需要深化改革、扩大开放，推动减量发展、创新发展、高质量发展，而这一切都离不开建设一支宏大的、适应首都发展需要的知识型、技能型、创新型劳动者大军。

当今的首都正面临着落实城市战略定位、实现城市转型升级

的难得历史机遇。2014年习近平总书记视察北京时提出了“四个中心”，即全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的定位和努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都的要求，使当今的北京再度面临着全新的城市格局重塑，这既是挑战，更是机遇。建设全国政治中心，需要有一支知识型、技能型、创新型劳动者大军作为稳定的基石；建设文化中心，需要有一支知识型、技能型、创新型劳动者大军弘扬和发展中国特色社会主义先进文化，用社会主义核心价值观引领社会；建设国际交往中心，需要有一支知识型、技能型、创新型劳动者大军提供多方面的保障；建设科技创新中心，更是需要有一支知识型、技能型、创新型劳动者大军作为主导力量。总之，当今首都北京面临的落实城市战略定位、实现城市转型升级的难得历史机遇，既提出了建设首都知识型、技能型、创新型劳动者大军的新要求，同时也准备了十分有利的社会条件。

当今首都的产业工人队伍状况还有短板，急需加快提升素质的步伐，以适应首都快速发展的需要。落实首都城市战略定位，推动首都高质量发展，是新时代首都发展新的历史方位和目标。新方位就有新任务，尤其是调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化和提升城市建设，特别是基础设施建设质量等，都要求加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军的步伐。从目前首都职工队伍状况看，一方面是首都工人阶级在首都经济社会各项事业发展中发挥了主力军作用，职工队伍不断壮大，职业技能素质不断提升，但另一面，则是高技能人才

比较紧缺问题还没有得到很好解决。这表明，加快建设首都知识型、技能型、创新型劳动者大军的任务仍然繁重，且紧迫。

二、建设知识型、技能型、创新型劳动者大军是首都产业工人队伍建设改革的重要内容

2017年2月6日，中央全面深化改革领导小组第三十二次会议审议通过《新时期产业工人队伍建设改革方案》，（以下简称《改革方案》），4月，中共中央、国务院正式印发。《改革方案》对产业工人队伍建设改革，特别是技术技能问题这个社会关注的热点，提出了切实的改革措施。

首先，把建设知识型、技能型、创新型劳动者大军作为首都产业工人队伍建设改革的重要内容是以现实需要为导向的。当今的首都北京正处在前所未有的转型发展过程中，推进京津冀协同发展，构建高精尖经济结构，以及推动新一轮消费升级、文化产业提质增效、城乡产业统筹发展等重大任务的实施，互联网、大数据、人工智能、云计算等科技信息技术的飞速发展，新产业新业态新组织的大量出现，都带来经济发展方式和就业形势的深刻变化，都对产业工人队伍产生了巨大冲击，尤其是对产业工人的知识和技能素质，以及创新能力提出了更高要求。因此，把提升产业工人的知识、技能和创新能力作为加强首都产业工人队伍建设的重点，正是顺应现实需要所必需。

其次，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视知识型、技能型、创新型“三型”劳动者大军建设。2015年4月28日，习近平总书记在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上发表的重要讲话中强调：对日趋激烈的国际

竞争，一个国家发展能否抢占先机、赢得主动，越来越取决于国民素质特别是广大劳动者素质。要实施职工素质建设工程，推动建设宏大的知识型、技能型、创新型劳动者大军。由此可见，习近平总书记是从提升国家核心竞争力的战略高度提出“三型”劳动者队伍建设的，同样，它也适用首都北京的情况，即只有在首都产业工人队伍建设改革中强化“三型”队伍建设，才能打造适应当今首都发展的人才高地，提升首都北京的核心竞争力。

第三，《改革方案》中明确提出，要把产业工人队伍建设作为实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略的重要支撑和基础保障，纳入国家和地方经济社会发展规划，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，其中知识型、技能型和创新型“三型”队伍建设正是其中的重要内容。该方案提出的若干重大举措，都是有利于加强知识型、技能型和创新型劳动者大军建设的重大针对性措施。首都北京贯彻落实《改革方案》，就要紧紧抓住这些重要内容，努力在建设知识型、技能型、创新型劳动者大军上作出显著成效，为首都的发展夯实人才队伍基础。

三、建设知识型、技能型、创新型劳动者大军是新时代首都各级工会组织的重大任务

建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，是新时代中国特色社会主义事业赋予首都各级工会组织和广大劳动者的历史使命，是新时代推进首都加快发展的必然选择。首都各级工会组织必须牢牢把握时代主题，发挥优势，把建设知识型、技能型、创新型劳动者大军的任务扛在肩上。

要提高政治站位，坚持以新发展理念为引领，紧紧抓住疏解非首都功能这个核心任务，围绕北京城市总体规划实施这一目标举措，按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体思路，在有力有序促进产业工人队伍建设改革中，大力推进首都知识型、技能型和创新型劳动者大军建设。

要在构建首都产业工人技能形成体系和创新产业工人发展制度方面下功夫。首都各级工会组织要协同有关部门，结合首都特点大力完善现代职业教育制度，改革职业技能培训制度，统筹发展职业学校教育和职业培训，改进产业工人技能评价方式，优化职业技能等级标准，完善职业技能等级认定政策，实施国家高技能人才振兴计划，深入实施农民工学历与能力提升行动计划、农民工职业技能提升计划等。首都各级工会组织还要结合首都特点协同有关部门不断拓宽产业工人发展空间，改革企业人事管理制度，畅通产业工人流动渠道，创新技能导向的激励机制，建立技术工人创新成果按要素参与分配的制度，增加产业工人在劳动模范和先进代表等评选中的名额比例，改进劳动和技能竞赛体系，加大对产业工人创新创效扶持力度等。

要形成首都推进知识型、技能型和创新型劳动者大军的合力。加强“三型”劳动者大军建设是一项系统工程，需要各方合力和良好社会氛围。为此，需要构建起党委领导、政府负责、工会推动、企业和社会共同参与的工作格局。首都各级工会组织要积极主动推动这一格局的形成和有效运行，同时还要主动承担好自身的职责，做好具有优势的工作，在建设好知识型、技能型和创新型劳动者大军中彰显作为。