

壮丽70年 奋斗新时代

——推动高质量发展调研行

编者按

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来，各地区各部门认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持因地制宜和从实际出发，蹄疾步稳推进高质量发展，取得显著成效。本报从即日起集中推出系列报道，充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展增添新动力。

两个“全国第一”的背后

——北京积极探索高质量发展之路

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展，要抓住五个关键：立足首都城市战略定位，减量发展是特征，绿色发展是基础，创新发展是唯一出路，以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样，面对“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

减量发展：全要素生产率不断提高

花红柳绿，春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角，是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园：2017年9月，这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼，而是被建成了森林公园……

广阳谷，是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解，就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年，北京制定新增产业禁止和限制目录，并两次“从严从紧”修订。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来，北京退出一般制造业企业1307家，疏解提升市场和物流中心500个，为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，明确提出“减量发展”概念，确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量，北京产业结构发生深刻变革：和2013年相比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了，生态绿地多了，经济发展效益高了。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加



这是位于北京市海淀区的中关村创业大街（2018年9月30日摄）。

值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率24万元/人左右，居全国第一。

在西城区，往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前，这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右；转型后，仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元，从业人员仅500人左右。

“何谓高质量？在宏观层面，主要指国民经济整体质量和效率的提高，核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说，北京建设首善之区，在推动高质量发展上理应率先示范。

绿色发展：能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩，特色旅游每年吸引5万余游客，为村里带来综合收入约240万元……

近年来，北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路，靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月，北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域，构建起北京市生态涵养区的“家底”。5个方面16项政策措施，为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013—2017年清洁空气行动计划，5年间年燃煤总量从2270万吨减至

600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿，见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展，再到大力推动绿色集约发展，北京发展效率进一步提高。数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰，推动传统产业撤并转型升级，鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式，坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展：驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场，一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目，寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂，2015年腾退改造后变身创意经济集聚区，聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京，创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村，人工智能企业旷视科技的产品展区，被赋予人脸识别等功能的手机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。

“让‘机器看懂世界’，我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元，信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%，国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高，创新根基更稳，创新活力更强，作为中关村的发源地，北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来，北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见，制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案，努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示，2018年，北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元，新经济增加值占GDP比重达33.2%，规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时，近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心，为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城，全球健康药物研发中心加快建设，碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进；

——在怀柔科学城，综合性国家科学中心建设全面展开，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进；

——在未来科学城，陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻，央企与高校院所组建5个协同创新平台；

——在北京经济技术开发区，一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建，创新型产业集群势头良好……

高质量发展的前行道路上，北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比，北京依然存在不少差距。创新投入较高，但创新产出效率低，基础创新和原始创新差距大；全球城市生活质量排行榜，在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展、提质增效，永远在路上。

近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济高质量发展、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信，不久的将来，一个更加富有生机和活力的首都北京，必将呈现在世人面前。 据新华社

186项国家标准发布 涉不动产登记等领域

新华社电 记者8日从国家市场监督管理总局获悉，《不动产单元设定与代码编制规则》等186项国家标准近日批准发布，涉及不动产登记、车辆安全、装备制造业、公共设施和环境保护等多个领域。

在不动产登记领域，《不动产单元设定与代码编制规则》国家标准，建立了以不动产单元为载体的不动产单元编码体系，实现了土地、房屋、森林与林木、农村土地承包经营权、林地、草地、海域、无居民海岛等不动产的统一登记，有利于保护交易当事人的合法权益、强化登记的公示和公信功能、建设统一的信息平台。

在公共设施领域，《城市公共设施电动汽车充电设施运营管理服务规范》等两项国家标准，解决了电动汽车充电服务中存在的油车占位、二维码不清晰、安全提示不足等实际问题，明确了不同类型充电设施在建设、运营过程中的安全技术防范系统设置及防护要求，为大众提供更加优质的充电服务，切实保障人民生命财产安全。

近视矫正领域乱象频发 6部门联合发文加强监管

新华社电 近日，国家卫生健康委、中央网信办、教育部、国家市场监督管理总局、国家中医药管理局、国家药品监督管理局6部门联合印发了《关于进一步规范儿童青少年近视矫正工作 切实加强监管的通知》。

对目前存在的虚假、夸大宣传等问题，通知要求，从事儿童青少年近视矫正的机构或个人必须严格依法执业、依法经营，不得在开展近视矫正对外宣传中使用“康复”“恢复”“降低度数”“近视治愈”“近视克星”等表述误导近视儿童青少年和家长。不得违反中医药法规定冒用中医药名义或者假借中医药理论、技术欺骗消费者，谋取不正当利益。

重庆动物园推出“夜宿”项目

新华社电 重庆动物园科普体验中心日前推出专门面向青少年的夜宿动物园研学营地项目，孩子们可以住在帐篷中，与野生动物“做邻居”。

重庆动物园科普体验中心总面积约550平方米，紧邻梅花鹿馆、大象馆、犀牛馆，设有全景多媒体教室、室内活动中心、读书吧以及52个动物主题床位。为了给孩子们提供更好的沉浸式体验，该项目还打造了老虎区、食草动物区、企鵝区、水族区、猩猩区、鸟语林、熊猫区7个不同动物主题的露营帐篷专区，最大接待量可达1200人。帐篷与动物笼舍仅“一窗之隔”，重庆动物园相关负责人介绍，帐篷位于参观区域内，与动物笼舍隔有防弹玻璃，且夜间有安保巡逻，确保孩子夜宿安全。

据介绍，动物园研学项目的白天课程为边走边学，孩子们可以和动物亲密接触，为动物做早餐、打扫笼舍；当一次“小小兽医”，为动物“把脉诊病”；夜晚，孩子们还可以探访两栖爬行动物、观看百鸟归巢、倾听大熊猫的鼾声、与长颈鹿一起进入梦乡。