



“国家账本”传递2019年国计民生十大信号

3月5日，十三届全国人大二次会议开始审查预算报告。这份厚厚的“国家账本”传递出哪些关乎国计民生的重要信号？

信号1

减税降费近2万亿元：增加市场主体活力

根据预算报告，今年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说，减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措，有利于减轻企业负担、激发市场主体活力。短期来看，减税降费会对各级财政带来压力，但长远来看，将助力经济转型升级。

信号2

中央财政就业补助资金增长14.9%：积极促进就业创业

根据预算报告，中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%。将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐说，实现稳就业，

需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力，构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策，也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。

信号3

赤字率2.8%：积极财政政策加力提效

根据预算报告，今年安排全国财政赤字27600亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现，有助于通过财政手段激发经济活力，更好引导企业预期，增强市场信心。

信号4

新增地方政府债务限额30800亿元：为重点项目建设提供资金支持

根据预算报告，今年新增地方政府债务限额30800亿元，其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，今年的地方政府专项债较上年大幅增加，为重点项目建设提供资金

支持，可以更好发挥市场机制作用，把规范举债的“前门”开好。与此同时，高度重视防范地方政府债务风险，堵住违法违规举债的“后门”。

信号5

中央基建投资增加400亿元：发挥投资关键作用

根据预算报告，今年中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明说，今年要重点发挥投资关键作用，加强重点领域和薄弱环节基础设施建设。要在支出项目、资金使用上加强管理，避免资金不到位、不及时等问题。

信号6

养老金标准平均提高约5%：提升“老有所养”保障水平

根据预算报告，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示，今年全国一般公共预算安排社保方面支出的增幅，高于全国一般公共预算支出的

增长水平，是着力保障民生的重要体现。

信号7

中央财政专项扶贫资金增长18.9%：聚焦深度贫困地区脱贫攻坚

根据预算报告，今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市于平乡于村党支部书记栗翠田说，中央财政对脱贫攻坚加大精准投入，对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

信号8

科技支出增长近10%：进一步推动创新能力建设

根据预算报告，今年全国一般公共预算科技支出安排9134亿元，比2018年执行数增长9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示，推动经济高质量发展，关键要更好发挥创新引领作用。科技领域是财政支出近年来发力的重要方向，支出规模逐年加大，进一步推进了科技创新能力建设。

信号9

教育支出增长8%：优先发展教育事业

根据预算报告，今年全国一般公共预算教育支出34800亿元，比2018年执行数增长8%。中央财政支持学前教育发展资金增长13.1%，现代职业教育质量提升计划专项资金增长26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说，今年国家财力虽然紧张，对教育的投入却继续增加，充分表明对教育的高度重视。发展有公平有质量的教育，才能托起未来的希望。

信号10

一般性支出压缩不低于5%：政府要过“紧日子”

根据预算报告，今年要大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出按照不低于5%的幅度压减。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，2019年财政支出需要扩大，并实施更大规模减税降费，政府要过“紧日子”，通过压缩一般性支出，优化支出结构，用于保障重点领域投入。

据新华社

(上接第1版)

最重要的是做好“乘法”，用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。刘昆表示，减税降费是今年积极财政政策的头等大事，将实施更大规模的减税降费，更好地引导企业预期和增强市场信心，稳定经济增长。

还要做好“除法”，破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革。刘昆表示，特别是要全面实施预算绩效管理，将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程，加快预算执行进度，做好预算绩效监控，更好发挥财政资金作用。

减税降费的“主菜”是深化增值税改革

去年，中国减税降费规模约为1.3万亿元，今年将实施更大规模的减税降费。作为今年积极财政政策的头等大事，刘昆当日针对“减税降费”表示，深化增值税改革是减税降费的核心内容。

如何“减税”？刘昆表示，一方面将制造业等企业现行16%的税率降到13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降到9%，确保主要行业税负明显降低；另一方面注重与税制改革相衔接，从2017年7月1日，增值税税率由17%、13%、11%、6%四档简并到17%、11%、6%三档之后，2018年5月1日起又下调至16%、10%、6%三档，又进一步调整到13%、9%、6%三档，将有利于继续推进增值税税率三档并两档。

如何“降费”？刘昆解释说，要明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到16%；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，对劳动密集型企业提高稳岗和社保补贴力度；加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工养老保险基金中央调剂比例，划转部分国有资本充实社保基金，使社保基金可持续，企业与职工同受益。

把该花的钱花好，花在刀刃上

今年财政收支矛盾相对突出，如何“分好钱”？刘昆强调，“我们要当‘铁公鸡’，不该花的钱‘一毛不拔’。同时，我们也要打好‘铁算盘’，把该花的钱花好，花在刀刃上”。

他表示，一是解决财政收支平衡问题；二是支持打好三大攻坚战；三是加大重点领域投入力度；四是加强基本民生保障；五是推动区域均衡发展。

不允许发生新的政府隐性债务

防范财政风险、地方债风险、金融风险，财政部有何举措？刘昆首先强调，目前地方政府债务风险总体是可控的，“全国政府债务余额是33.35万亿元，政府债务和GDP相比，负债率是37%，远低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家的水平。所以，从这几个数字上看，中国这方面的风险是非常低的。”

但刘昆也进一步指出，确实有个别地方政府仍然存在在法定限额外通过融资平台公司违法违规或变相举借债务，这方面，财政部已经采取严格的措施，不允许发生新的隐性债务，同时稳妥化解存量。

“在不允许发生新的隐性债务方面，我们是非常严格的，我们对各地财政包括融资平台公司进行监控，发现这类情况的，马上进行问责，在全国也问责了不少人。”

严堵违法违规举债的“后门”，给地方政府债务戴上“紧箍咒”，下一步怎么办？刘昆用四个方面的工作予以回应——

一是遏制增量。严禁违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。同时，管控好新增项目融资的金融“闸门”，对没有稳定经营性现金流作为还款来源或没有

合法合规抵质押物的项目，金融机构不得提供融资。

二是化解存量。坚持中央不救助原则，坚持谁举债谁负责，做到“谁家的孩子谁抱”。建立了市场化、法治化债务违约处置机制，依法实现债权人、债务人共担风险，整治违法担保，纠正政府投资基金、PPP、政府购买服务中的不规范行为。

三是推动转型。推动融资平台公司公开透明、合法合规运作，严禁新设融资平台公司，分类推进融资平台公司市场化转型，剥离融资平台公司政府融资职能，坚决制止地方政府将公益性事业单位变成融资平台。

四是监督问责。健全了监督问责机制，坚决查处和问责违法违规行为，发现一起、查处一起、问责一起、终身问责、倒查责任，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

中央调剂养老金缓解个别省份压力

“养老金是老百姓托付给国家管理的‘养命钱’”。针对部分省份出现基金收支不平衡的问题，刘昆表示，从去年7月1日起，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度建立，调剂比例从3%起步，以后还会逐步提高。有22个省份从中受益，受益金额600多亿元，适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。

未来，财政部还将采取“提高调剂比例”“加大补支持力度”“弥补收支缺口”“加快规范养老保险省级统筹”这四大措施，进一步缓解个别省份基金收支压力，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

刘昆进一步明确，目前，全国社会保险基金整体上收大于支，初步统计，去年全国企业职工养老保险基金结余约4000亿元，滚存结余达到了4.6万亿元。“目前社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。”

“我第一学历就是技校毕业”

——政协委员为加快发展职业教育“支招”

6日下午，政协民建小组会议上，郭跃进频频举手，“排队”好久才得到发言机会。

“我第一学历就是技校毕业。”郭跃进委员是湖北省政协副主席。

小组会现场讨论热烈，职业教育成为热门话题。

郭跃进说自己毕业后整整当了六年工人，六年中还在一个技校兼职教过两年书。“我还有几个亲戚也是技校毕业的。”

“我国的经济结构、产业结构、技术结构所处阶段决定了国家需要大量的技术技能型人才，决定了职业教育的导向是面向就业。”来自广东技术师范大学的许玲委员说，把国家需求和个人需求相结合才能更好地发展职业教育。

在5日全国政协举行的记者会上，全国政协人口资源环境委员会副主任王培安指出，我国劳动力总量过剩和结构性短缺并存，当前不缺劳动力的数量，缺的是具有高素质、高技能的劳动力大军。”

政府工作报告提出，加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。

据统计，2018年，全国有职业院校1.17万所，年招生超过928万人，在校生超过2685万人。在现代制造业、新兴产业中，新增从业人员70%以上来自职业院校。

在郭跃进看来，职业教育不能简单考虑招生问题，更多要站在学生未来发展和国家发展需要的角度考虑，真正让接受职业教育的孩子们未来走进社会能受尊重、有地位、被重用。

“1979年我毕业时跟的师父是八级工，每月工资能拿118块，基本相当于当时教授的收入。现在家里亲戚技校毕业后都不干本行了，觉得做点小生意都比从事技工划算。”郭跃进认为，中国制造业要抓住高质量发展的机遇，才能为高水平技术工人提供更好实现人生价值的舞台。

现场不少委员也注意到，政府工作报告中提出“改革完善高职院校考试招生办法”“扩大高职院校奖助学金覆盖面”等诸多措施。委员们表示，这些“实招”将有效促进职业教育的发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才。

正如政府工作报告所说，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

据新华社

(综合)