

## ■劳动时评

## 劳动规章制度“负面清单”当推广

□杨玉龙

企业制定劳动规章制度，看似是自己的经营管理行为，但是也不能任性为之。镇江市《劳动规章制度“负面清单”（试行）》无疑提供了可供借鉴的模式。

“不得规定劳动者的工资以货币以外的其他形式抵充发放”“不得规定职工发生工伤后本人自行申报工伤”……日前，江苏省总工会转发镇江市《劳动规章制度“负面清单”（试行）》，并召开全省推行劳动规章“负面清单”工作学习观摩会，引导用人单位规范劳动规章制度制定程

序、内容，促进劳动关系和谐稳定。（2月12日《工人日报》）

企业要实现管理增效，必要的劳动规章制度不容缺失。借助相关解释，劳动规章制度是企业内部劳动用工管理、明确企业和职工劳动权利和义务的规范总称，是企业内部的“准法律”，也是法院审理劳动争议的依据之一。可见，劳动规章制度制定的质量如何，不仅彰显着企业管理水平，也关乎着劳资双方的切身利益，更是劳动法规落实程度的具体体现。

劳动规章制度“负面清单”，无疑就是在为企业制定规章制度设立规矩。镇江市发布的这份“负面清单”是根据《劳动法》

《劳动合同法》和《江苏省企业民主管理条例》等有关法律法规制定而成，清单罗列出了用人单位在制定劳动规章中应禁止出现的内容，清晰明了，易于操作，其中包括劳动报酬、工作时间、劳动定额管理等9章共56条。

劳动规章制度“负面清单”，最显而易见的功效，就是可以最大程度避免企业奇葩治人管理制度的出现。因为“负面清单”明确提示企业在制定和修改规章制度时不得触碰法律红线，这就意味着企业制定“家规”也就不能肆意而为。比如，社会上出现的强制要求员工转发公司文章，完不成业绩就体罚等等，倘若没有“负面清单”规制，就能减少此

类现象。

除了对企业制定劳动规章制度进行约束外，“负面清单”也可以实现对员工的权益的有效保护。比如，工会和人社部门为企业免费提供“劳动规章制度法律效力评估服务”，帮助企业调整规章制度，其最重要的意义是对劳动者权益的保障。通过对企业规章制度的纠偏，推动和谐劳动关系的建立，为维护劳动者权益增添了一份保障。

而且，从更宏观的角度来看，“负面清单”对社会经济发展能够起到很好的推动作用。比如，企业落实好“不得规定劳动者未上班就一律扣减或者不发工资”“不得对实行标准工时制的

职工规定超过8小时/天的工作时间”等这些规定，不仅对于自身企业发展有利，而且对于区域经济发展而言，也有利于营造良好的用人氛围，铸就区域发展的良好口碑。

企业制定劳动规章制度，看似是自己的经营管理行为，但是也不能任性为之。镇江市《劳动规章制度“负面清单”（试行）》无疑提供了可供借鉴的模式。当然，构建和谐的劳动关系，仅有“外力”不够，一方面企业自身也需当自强，尤其是在制定劳动规章制度上，不仅要依法行事，而且也应该实现民主制定；另一方面于劳动者，当增强法律意识，并勇于对任性规章说“不”。

## ■每日图评

## “月子中心乱象”折射监管缺失

“猪年”到来，“猪宝宝”扎堆降生。随着科学“坐月子”观念深入人心，月子中心也成了“香饽饽”。但日前，上海一名新生男婴却在月子中心内死亡，让人扼腕叹息。想进月子中心“科学”坐月子的准妈妈们，有的“江湖”你不可不知。近日，华龙网-新重庆客户端记者暗访了重庆十多家月子中心，揭开其乱象。（2月13日华龙网）

月子中心的乱象阻挡不了消费者的热情，月子中心依然很火爆。以重庆市为例，今年，市区内大型月子中心提前5个月预定都不一定有房。由于市场供不应求，月子中心掌握话语权，并垄

断市场，因此，月子中心不仅价格居高不下，而且，萝卜快了不洗泥，服务打折也成了常态，消费者只能勉强争得月子中心的少许让步，算是安慰，然后忍气吞声。毕竟坐月子的产妇既不宜宜生气，也没有条件和时间、精力去维权。当下月子中心的门槛低，“婆婆”太多，反而没有部门尽职尽责去监管。据悉，目前月子中心没有具体的准入标准，例如房屋的设施设备标准、卫生条件、护理团队资质和人数等都没有规定。月子中心涉及食品部门、公共卫生部门、环境部门、工商部门、计生委等多个“婆婆”。



九龙治水必天旱，监管部门多了，彼此都推卸责任，问题就多了。所以，亟待出台相关法律法规和行业规范，为月子中心设立门槛，确定行业服务标准，引导月子中心规范经营，才能有效保障消费者的利益；同时，以法

律法规的形式明确职能部门的监管责任，倒逼监管部门履职，月子中心的乱象才会明显好转，消费者维权才能有针对性地找到“婆家”。这才是依法管理月子中心市场的题中之义，不可或缺。

□犁一平

## ■网评锐语

## 治理论文造假 还需从源头抓起

张培胜：某著名演员近日被爆出北京电影学院博士研究生在读期间，发表的一篇学术性质文章有疑似抄袭行为。从北京电影学院了解到，学校对此事件高度重视，已经成立调查组并按照相关程序启动调查程序。不管调查结果如何，论文造假并不是什么热门新闻，近年来曝光的事件屡见不鲜。治理论文造假问题，还得从源头上治起，杜绝假论文的存在环境，方能达到事半功倍的效果。

## ■不能让山寨货横行农村

李雪：春节假期，一些农村地区又见“六个核桃”、“养粥道”、“正宗椰汁”等仿冒“六个核桃”、“银鹭好粥道”、“椰树椰汁”品牌的山寨货，而其中更有不少能在电商平台上买到，引发网友吐槽。农村市场消费潜力巨大，但山寨货的出现带来了巨大的风险隐患。正如媒体所言，净化农村市场，不仅需要阶段性的整治行动还应该向长效治理机制升级。

## ■世象漫说



## 人才“饥渴”

湖南南县位于洞庭湖腹地，全县人口近70万。记者今年回老家南县过年时发现了一个有趣的现象，县城主要路口最多、最醒目的广告牌，不是年货或者房地产促销，竟是人才招聘广告。看来近几年，不仅是一、二线城市需要人才，县城也出现了人才“饥渴”。（2月13日新华社）

□老笔

## ■有感而发

## 政务服务“不打烊”值得点赞

自2019年1月1日起，江西省政务服务系统开展延时错时预约服务，统一对外公布延时错时预约服务公告，安排人员值班值守，各级各类办事大厅不仅中午能办事，周末、节假日也能办成事，实现了全省政务服务“不打烊”。（2月14日《中国青年报》）

政务服务“不打烊”旨在解决群众“上班时间没空办事、下班时间没处办事”问题，如此着眼具体而微的群众诉求，

把方便最大程度地让给群众，这充分体现了民生为本的服务意识和责任意识，此举无疑值得赞赏和推广。

随着社会的快速发展，面对着公众对政务服务提出更高质量的要求，职能部门不能仅仅满足现有的服务水平，应在提速、提质等方面做出更多的努力，方能体现诚意和责任。因此，政务窗口服务应从服务细节入手，以公众的满意不满意为出发点，进一步提升服务能力和水平，以最大

的诚信去赢得民心，从而树立政府的公信力。

当然，政务服务“不打烊”要避免昙花一现或“一阵风”，必要的保障措施要跟进。例如，适度增加窗口工作人员配备并合理排班，确保窗口工作人员的休息，以提高工作效率和服务质量。

政务服务“不打烊”是沉甸甸的承诺，更是一种责任担当，期待在各地推广开来！

□郑文

## ■长话短说

## 禁用APP布置作业 值得推广

2月14日，记者从浙江省教育厅官网获悉，浙江省教育厅联合八部门，发布征求《浙江省教育厅等九部门关于全面加强儿童青少年近视防控工作的意见（征求意见稿）》公告，明确严禁使用APP布置作业，原则上采用纸质作业，儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核的要求。（2月14日《新京报》）

禁用APP布置作业，这是为广大家长减负。孩子一入学，家长手机多了与教育有关的APP下载，比如以前教材由学校直接负责，现在虽然订阅教材不要家长出钱，但是家长必须下载某个APP订阅教材，如果布置有电子作业，家长又得下载教学APP，还得陪着一起做。没有这些作业APP，家长要省去很多事情，节省很多时间。教师要减负，不是让家长增负，禁用APP布置作业，无疑切合了双向减负，互利双赢原则。

禁用APP布置作业，这是为社会和谐助力。现在某些教育宣传大有问题，比如要求学生远离手机，不得带手机进教室，要求国家像法国一样立法禁止中小学带手机进教室，可是转过来要求家长下载教学APP，实际上却是鼓励孩子使用手机。要求爸爸妈妈放下手机，却要爸爸妈妈的手机下载教学APP，这是自相矛盾的。

浙江禁用APP布置作业，这是全国第一家。现实是，有了网络，越来越多的人提笔忘字，有了网络，多了近视，有了网络，多了网瘾。不要迷信先进的工具，传统的东西也有精彩，比如纸质作业，让人不会随意提笔忘字，让人远离电子伤害。浙江禁用APP布置作业，抓住了要害问题，这是有利学生身体健康，避免学生提笔忘字的好事，值得点赞，值得推广。

□李云勇