

“出资人依法调控+企业自主分配”

——国务院国资委有关负责人解读《中央企业工资总额管理办法》

国务院国资委16日公布《中央企业工资总额管理办法》，对央企工资总额决定机制和管理制度体系进行全面改革。这项事关企业未来发展与广大职工切身利益的改革具体内容是什么？有何亮点？如何落地？记者采访了国资委相关负责人。

三环节决定工资总额

问：根据新办法，央企职工工资总额如何决定？

答：工资问题既有经济属性，又有社会属性，事关民生，事关公平，所以工资决定因素向来不是单一的，需要在坚持收入分配一般规律的前提下，充分考虑当前时代背景提出的要求。

去年5月，国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》。作为意见在央企落地的配套文件，办法以建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制为目标，充分考虑国资委和央企的长期实践经验，提出当前企业工资总额主要按照效益决定、效率调整、水平调控三个环节决定。

一是工资总额增长主要与企

业经济效益增幅挂钩联动。年初编制工资总额预算，与利润总额等经济效益指标的业绩考核目标值挂钩，并根据目标值的先进程度确定不同的预算水平，引导企业通过完成高质量发展目标带动职工工资总额合理有序增长。

二是根据效率水平适度调整。根据人工成本投入产出效率、劳动生产率等指标对标情况，对工资总额增幅适度调整，引导企业提高效率。

三是注重收入分配公平。按照有关部门发布的工资指导线和对非竞争类国企的工资调控要求，对部分工资水平偏高的行业与企业，尤其是主业不属于充分竞争行业和领域的企业，如果工资增长过快，要进行适当约束，确保工资水平与增长幅度更加公平合理、规范有序。当然，对企业承担重大专项任务、重大科技创新项目等特殊事项的，也明确要予以适度支持。

此外，为引导企业深化三项制度改革，这次还明确了企业同口径增人不增工资总额、减人不减工资总额的政策，鼓励企业提高用人效率。

工资总额分类管理

问：对不同功能定位的央企将采取哪些差异化监管措施？

答：此次改革的重要创新之一，就是按功能定位对工资总额实行分类管理，契合当前分类推进国企改革发展的总体方向。

主业处于充分竞争行业和领域的商业类企业，工资总额预算实行备案制管理，由企业董事会在依法依规的前提下，自主决定年度工资总额预算，国资委由事前核准转变为事前引导、事中监测和事后监督；对其他类型企业工资总额预算继续实行核准制管理。

但是，对开展国有资本投资、运营公司或者混合所有制改革等试点的央企，可以探索实行更加灵活高效的工资总额管理方式，实现与国企国资改革试点工作全面对接。

问：那么在决定机制上也是差异化的吗？

答：是的，不同功能定位企业可以实行差异化的决定机制。比如，企业可以根据功能定位，在工资总额与经济效益匹配的大原则下，选取差异化的经济效益指标

与工资增长挂钩，尤其是对于主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类企业和公益类企业，还可以探索结构化管理方式，在工资总额中自主确定一定比例的保障性工资总额，与企业所承担特殊任务和公益性业务完成情况挂钩，实现社会效益和经济效益有机统一。

分级管理 激发活力

问：对央企的子企业怎么管？

答：办法明确提出，对央企工资总额实行分级管理。国资委负责管制度、管总量、管监督，中央企业负责管内部自主分配、管预算分解落实、管具体操作执行。国资委与中央企业权责清晰、各司其职。

问：也就是说企业内部收入分配是企业的责任吗？

答：是的，央企对其子企业的工资总额以及内部收入分配事宜应承担起主体责任。因此，办法在宏观层面完善国家、企业和职工三者工资分配关系的同时，强调企业作为内部分配的责任主体，应当持续深化内部三项制度改革，构建形成“管理人员能上能

下、员工能进能出、收入能增能减”的市场化劳动用工和收入分配管理机制，切实承担起搞好搞活企业内部分配的职责。

规范管理 加强监督

问：这次改革授权力度很大，在监管上有何考虑？

答：在加大授权放权的同时，办法强调监督检查，明确界定企业的违规责任。例如，如果实施备案制管理的企业严重违反有关收入分配的规定，会将其工资总额预算管理方式调整为核准制，确保做到权责对等。办法还明确将企业工资总额管理情况纳入各项监督检查范围，与审计、巡视等形成合力，切实保证监管到位。

问：下一步具体工作如何开展？

答：2019年办法开始在央企全面施行。国资委将加快制定配套文件，包括工资决定机制的具体实施规程、备案制管理实施方案以及工资管理特殊事项清单等，以便企业执行。同时，还将加大宣传培训力度，协同推进配套改革，特别是强化事中监测和事后监督，确保相关事权放得下、接得住。

据新华社



回归大山深处的大漆匠人

1月15日，在龙泉市牛头岭村“七分醉”工作室，吴荣强（左）指导一名徒弟进行漆缮。

1974年出生于青瓷故乡浙江龙泉的吴荣强，2012年接触到高古瓷的修复，开始对传统漆艺产生兴趣。他广泛查阅中国、日本、韩国的相关资料，探索漆缮、漆器制作和大漆精制的技艺。

为了有更加广阔的天地，2017年底吴荣强将工作室从杭州搬回老家龙泉的山中，将漆缮与龙泉青瓷紧密结合。“回到老家，感觉一切都顺起来了。”吴荣强说。目前他一年要修补六七百件器物，精制约五百公斤大漆，还带了几个徒弟，将技艺传承给年轻一代。

“在大山深处静静地跟漆对话是幸福的。”吴荣强说，古老的漆文化正在慢慢复兴，他很幸运成为一名提灯前行的探索者。 新华社发



勇士归来！

过去11天，九位家住阿尔泰山区的牧民，踩着毛皮滑雪板，从新疆哈巴河县白哈巴村出发，沿着阿尔泰山中段南麓一路东行，向着终点新疆阿勒泰市将军山进发，总行程超过300公里，其中三分之一的路段属于无人区。图为参与毛皮滑雪之旅的牧民玛力琴（前）和队友们行进至新疆布尔津县禾木村附近。 新华社发

广告

牛栏山

百年开金猪来

金猪福满年

己亥年

源自顺鑫 一诺千金

京味好酒 时尚百年

北京顺鑫农业股份有限公司
牛栏山酒厂

销售热线：010-69412536