市十五届人大二次会议开幕 陈吉宁作政府工作报告

本市今年将供应租赁住房5万套

本报讯（记者 周美玉）昨天上午，市十五届人大二次会议开幕，市长陈吉宁作政府工作报告。

今年地区生产总值增长6%~6.5%

陈吉宁首先回顾了2018年的工作。初步统计，全市地区生产总值比上年增长6.6%左右，一般公共预算收入增长6.5%；居民消费价格上涨2.5%，城镇调查失业率控制在4.5%左右，全市居民人均可支配收入实际增长6.3%左右；万元地区生产总值能耗、水耗分别下降3.5%左右和3%以上，细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

陈吉宁同时对今年的重点任务提出了展望。2019年北京市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%~6.5%；一般公共预算收入增长4%；居民消费价格涨幅控制在3.5%以内；城镇调查失业率控制在5%以内；全市居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；万元地区生产总值能耗、二氧化碳排放分别下降2.5%和2.6%左右，万元地区生产总值水耗下降3%左右，生态环境进一步改善。

今年将供应租赁住房5万套

报告中提到，在住房方面，本市坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，保持调控定力，商品住房价格保持稳定。去年全年分配公租房3.23万套（户）、网申共有产权房2.9万套、其中30%的房源面向符合条件的非京籍家庭。新开工保障房5.45万套，完成棚户区改造3.43万户，均超额完成年度任务。

今年将完成1200公顷住宅供地，加快已供地住宅项目开工建设和入市步伐。出台进一步规范管理住房租赁市场政策措施，促进住房租赁市场稳定。多渠道建设筹集租赁住房5万套（间）、政策性产权住房6万套，完成棚户区改造1.15万户。

今年新增幼儿园学位3万个

去年，本市发布实施第三期学前教育行动计划，大幅增加学前教育投入，新增学前教育学位3万个。成立专职督查队伍，强化幼儿园监督监管。加强对中小学集团化办学和学区制管理的指导，开展小学和初中“三点半”课后服务，实施校外培训机构专项治理，支持和规范民办教育发展。统筹教育资源优化布局，在重点区域启动新建一批优质学校。

今年将继续实施第三期学前教育行动计划，加强普惠性民办园教师工资指导，强化幼儿园监管，新增学位3万个。强化优质基础教育资源布局的市级统筹，加大对新城、重点区域和农村地区中小学校支持力度。拓展中小学教师来源，推进绩效工资改革。继续实施校外培训机构专项治理。

交通拥堵加剧趋势得到缓解

去年本市实施一系列缓堵措施，包括施行机动车停车条例，加大执法力度和频次，东城区、西城区和通州区支路以上路侧停车实现电子收费全覆盖。对全市345个堵点进行分级治理，完成年度治理任务，商务中心区、中关村软件园等一级堵点交通状况进一步好转。

今年将加大交通综合治理力度，制定实施交通综合治理年度行动计划，努力改善绿色出行条件。报告提出，今年北京将完成全市公交干线网优化方案，落实分步实施计划，打造2条公交示范走廊；将开通7号线东延、八通线南延、新机场线一期3条轨道新线，运营总里程达到699.3公里。此外，将完成长安街西延等主干路和25条次支路建设，完成850公里自行车道治理。

根据报告，还将深化整治北京南站、北京西站、北京站交通转换环境，完善丰台火车站等新建火车站交通方案；规范非机动车交通秩序，严格查处闯红灯、逆行等违规行为。

新建150家养老服务驿站

陈吉宁指出，2019年，本市要把稳就业放在更加突出位置，加强就业形势监测和公益性岗位应急储备，支持企业稳定岗位，抓好重点群体精准就业帮扶。

落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，鼓励企业年金、个人储蓄性商业养老保险发展。抓好社会救助综合改革试点，推进低收入农户帮扶措施与社会救助政策全面融合。

推进医养结合，健全“三边四级”养老服务体系，实施差异化养老机构运营补贴政策，新建150家养老服务驿站。维护妇女儿童、未成年人合法权益，促进残疾人社会融合。

副中心加快提速建设

今年将制定副中心建设指导意见、控制性详细规划实施方案和年度行动计划。以市级机关搬迁为契机，推动适宜的功能和产业向副中心转移。启动行政办公区二期工程。强化副中心与河北廊坊交界地区规划建设管控，推动产业、基础设施、公共服务等向北三县延伸布局。

今年将深入对接支持雄安新区，开工建设4所“交钥匙”学校医院，实现京雄城际北京段开通使用，力争京雄高速开工建设，切实做到雄安新区需要什么就主动支持什么。

全力做好冬奥会冬残奥会筹办

陈吉宁表示，全力做好冬奥会、冬残奥会筹办工作。扎实推进场馆建设改造，确保国家高山滑雪中心年底达到测试赛要求，做好2020年延庆高山滑雪世界杯等单项测试赛筹备，办好冰壶世界杯等国际赛事。建成京张铁路、延崇高速。加强冬奥人才引进和培养，组建示范场馆核心团队，有序推进赛事服务保障。着力提升城市无障碍环境。发布北京冬奥会、冬残奥会吉祥物。深入实施“科技冬奥”行动计划。持续推动冬奥知识、冰雪运动进校园、进社区，进一步营造期盼冬奥、参与冬奥的良好氛围。

李远方代表：

百姓的幸福感是实实在在的

昨天下午，市十五届人大二次会议进行代表团分组讨论，审议政府工作报告。西城团代表李远方在发言时表示，近两年政府在民生福祉方面不断发力，百姓的幸福感进一步增强，“作为一名代表，同时也是普通市民，对此感受是实实在在的。”

政府工作报告中提到，2018年，民生福祉不断改善，群众获得感进一步增强。对此，李远方深有感触。“我住在西单老旧的楼房区，这里属于热闹的商业街区。此前，这里虽然商业很方便，但是老百姓的生活不够便利。买菜、修鞋、洗衣等，这些都不方便。这两年，政府加大便民商业网点建设力度，老百姓的生活变得便利了。”李远方介绍，她家附近的社区菜店就有两三个，10分钟就能走到，菜品新鲜便宜，每周还有新发地的送菜车进入社区。离社区医院也就10分钟的路程，看病、取药都很方便。

在文化惠民方面，李远方也感受到了利好。“除了附近的西单图书大厦，还有一个书店开在家门口的胡同里，一个月花几块钱就可以借到新书。由电影院改建的红楼公共藏书楼也于去年开业，里面可以喝咖啡、喝茶、看书，是个休闲的好去处。”在旧楼改造方面，加装电梯，统一绿化，“小区环境越来越好，小区焕然一新。百姓可以实实在在感受到政府所做的工作，幸福感和获得感得到很大提升。”

在加强政府自身建设方面，“持续改善工作作风，深入基层蹲点调研，让基层干部有更多的时间和群众在一起……”对于这些表述，李远方非常赞同。“希望政府职能更多地从管理型向服务型角色转变。把‘能干点什么，更多地转变为老百姓希望我干什么’。”

本报记者 周美玉/文 陈艺/摄

黄一品代表：

解除枷锁 企业才能发展创新

昨天下午，在对政府工作报告分组审议时，西城团代表黄一品在发言时建议：“要大力提升民营企业信心，相对于国营企业来说，在政府投资和监管方面平等保护。”

黄一品是一名来自民营企业的代表。他直言，在优化营商环境方面感受很深。从去年起，网上办理、一站式服务等各种措施，让企业的效益和效率都得到很大提升，减税降费方面也收效显著。“去年，我们企业利润增长50%，职工收入也得到很大提高。”这是黄一品作为民营企业家实实在在的体会。

“但是生容易，死难！”黄一品发言时直言企业退出难。“原来我们企业到外地投标，当地政策要求要开设分公司。我现在同时兼任外地好几个公司的法人代表，没中标后需要注销，但是企业注销手续非常繁琐，这样是对企业发展的一种束缚。只有将企业身上的各个枷锁一一解除，企业才能发展和创新。”黄一品说。

黄一品表示，北京现在是转型升级、创新发展的阶段。

“需要提前谋划，加强顶层设计，吸引更多的国内外人才来北京兴业。”

本报记者 周美玉/文 陈艺/摄

张丽华委员：

盯上“僵尸车” 三个渠道盘活闲置车牌

今年两会，市政协委员、中国人民大学公共关系学院教授张丽华盯上了常年闲置的“僵尸车”，进行了大量调研。13日上午，北京市政协十三届二次会议的首次小组会上，张丽华委员提出的盘活闲置车牌的建议引起了不少政协委员的议论，她建议通过三个渠道盘活闲置车牌。

张丽华用自己学生举例介绍，她的学生家里3辆车，其中两辆一直闲置，每年还要为这三辆车交一万多块钱的保险，“车派不上用场，还造成了经济负担。”张丽华说，这位学生上小学的时候，父母做小生意比较忙，为轮流送她上学方便，分别购买了小面包车，十多年后学生大学毕业自己买了一辆车上下班，现在学生的父母已经七十多岁，在家养老根本用不着开车，两辆面包车就这样闲置在家了。

其实在北京的小区里、马路边，还有很多长期闲置的带号牌的汽车，也有的车主是外地临时经商者现已经离开，常年闲置占用道路和停车位。张丽华分析说，北京有超过300万辆机动车，有人曾经做过调研，其中至少1%的号牌处于闲置状态。如果按照1%闲置率来计算，那么至少有3万辆汽车号牌闲置，“这就意味着有3万个车牌资源被闲置，也可能至少有3万个车位被长期占用着。”张丽华说。

对此，张丽华建议通过三个渠道来盘活闲置车牌号。首先，建议政府提供一个可供个人拍卖号牌的市场，持有闲置号牌的车主可以通过市场行为来拍卖。政府要从宏观上进行控制，从每月固定的车牌号投放总量中拿出一定数量的指标给闲置号牌，在不增加总量的情况下将闲置号牌利用起来，让长期摇不上号的车主（5年以上）又急需有一个市场渠道可以获取车牌。第二个渠道是，可利用二手车交易平台，将闲置车牌和车辆一起交易，同样是在不增加总量的情况下，分配一定指标给闲置车牌和车辆。

第三个渠道是，打通亲属之间（父子兄妹）转让车牌的渠道，在政策允许的情况下可让车牌在亲属之间流动。“当然，这三种渠道都必须保证基本进入条件，具有北京市摇号资格的居民、已经参与摇号多年未果、并确有需求，且自愿希望通过转让渠道获得号牌。”张丽华说。

本报记者 孙艳/文 孙妍/摄