

兼顾公平和效率

——一个税专项附加扣除海外镜鉴

根据即将于2019年1月1日正式实施的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等支出，将可在个人所得税应纳税额中扣除。

放眼海外，个税专项扣除在其他国家实施过程中的经验和做法可供借鉴。

“个性化”减税有利社会公平

和直接调低个税税率或提高个税起征点不同，个税专项附加扣除这种“个性化”减税方式，可以充分考虑到不同家庭的不同需求，有效照顾弱势群体，有利于税制公平，也有助于激发消费潜力。

在日本，除全体纳税人都可以享受的38万日元（约合3423美元）基础扣除外，还有种类繁多的个税扣除项目，包括抚养扣除、配偶扣除、寡妇（鳏夫）扣除、残障扣除、医疗费扣除、社保费扣除等十余项。

在英国，家庭生计开支也可从个税缴纳额中扣除，具体抵扣项目繁多，充分考虑到不同人的

家庭负担、婚姻状况、健康程度、工作强度等，以体现税收制度的公平性和补偿性。例如，在抚养扣除方面，就需要综合考虑纳税人的收入水平、工作时长、育儿费用、子女是否残疾等情况来确定。

适时微调以增强政策有效性

对于个税专项扣除，不同家庭有不同需求，同时其减税效果也受制于征管配套条件等限制，难以一步到位，因此存在不断改善和调整的空间。

在发达国家，根据社会需求适时对扣除项进行微调非常常见。例如，日本政府为缓解未婚妈妈的贫困问题，从2018年6月起，允许其享受此前仅适用于离异和丧偶者的个税扣除。

在英国，个税扣除标准每年都会根据物价变动进行调整，实现家庭生计开支扣除的“指数化”。多年实践证明，“指数化”调整可有效避免通货膨胀导致家庭税负加重问题。

英国彼得森律师事务所合伙人刘鹏对新华社记者说，国内个税扣除政策实施后，未来也宜密

切关注通胀和储蓄率等指标，适时进行调整以增强政策有效性。

强化个税扣除和宏观政策联动

由于个税扣除直接影响居民收入，而居民收入又直接和消费挂钩，因此西方国家通常依据宏观经济形势来调整个税扣除，在经济低迷时加大扣除力度刺激消费，在经济过热时收紧部分扣除项来避免经济过热。

例如，房贷利息在个税缴纳时进行扣除是西方普遍做法，但扣除额会根据宏观经济和行业形势进行调整。日本个税扣除中有住宅贷款扣除，当经济形势不好、住宅销售疲软时，日本政府就会提高最大扣除额，给予购房者更大税收优惠，从而促进住宅销售，带动经济。

征管渠道多元化和高科技化

个税专项扣除涉及每一个纳税人，这显然会给税务部门带来巨大新增工作量。对此，除进行大规模企业税务培训之外，中国国家税务总局开发的个税APP软件也已上线。从海外经验来看，通过企业协助和高科技手段来实

施个税扣除，确实是高效之举。

从日本经验来看，由企业代扣所得税并替员工完成个税扣除手续，其实是企业帮政府税务部门完成了一部分工作，有效降低了抵扣税执行成本，并有效避免了集中申报的混乱。在日本，工薪阶层的所得税支付被称为“源泉征收”，这套成熟有序的企业税务申报支付系统，极大降低了政府征税成本。

新加坡国内税务局仅1900余名员工，为此必须依赖信息技术来处理大量税务数据。新加坡隆道研究院总裁许振义对新华社记者说，新加坡国内税务局通过建设电子报税服务网站，开通智能手机报税服务等措施，实现了报税程序的自动化，大幅提高了工作效率，降低了抵扣税执行成本。

全民税务教育和诚信培育

在海外，关于个税专项扣除也存有争议。例如，有经济学家认为，专项扣除操作成本高昂、费时费力，不如直接降低个税税率来得直接有效。但也有经济学家认为，个税专项扣除是一项重

要的全民税务启蒙教育，具有长远意义。

在美国，所有公民、合法居民、拥有社会保障卡号的暂住居民等均需要在每年1月初至4月15日期间向美国国税局提交个税申报表，这也被称为“全民申报制度”。这一制度实行多年，其结果是美国全民均具有很高的税务知识和经验。

针对知识层次不高的纳税人往往容易错过减税福利的问题，新加坡的做法是把详细的纳税说明材料邮寄给每一位纳税人，并通过政府咨询电话辅导那些不善于通过网络和媒体获得资讯的民众。新加坡媒体在每年报税期开始前，都会进行大量报道，为纳税人详尽解读政策。

个税专项扣除材料数量巨大，政府机构往往难以一一核实，因此诚信至关重要。许振义介绍说，新加坡个人扣除项目等信息是以纳税人如实申报为前提的，处理流程中不会一一核实信息。但是，一旦事后发现纳税人有瞒报、漏报、误报等行为，一律以刑事罪名向法院提起诉讼。

据新华社

美股节后创纪录反弹 市场恐惧“不确定因素”

连续两个交易日，美股创下两个史上第一。对交易者而言，甘苦自知。

26日，美国三大股指全线大涨，特别是道琼斯工业平均指数上涨超过1000点，创下史上最大单日涨幅；而在前一个交易日，美股刚刚经历暴跌，创下圣诞节前最后一个交易日的最大跌幅。

【新闻事实】

26日，道琼斯指数比前一交易日上涨1086.25点，涨幅为4.98%；标准普尔500种股票指数上涨4.96%；纳斯达克综合指数上涨5.84%。

此前，三大股指均连续多个交易日下跌。其中，标普指数一度距离9月20日的高点下跌19.8%，接近技术上20%的熊市指标；26日反弹后，跌幅缩小到15.8%，一定程度上缓和了市场情绪。

股市反弹行情受多方因素拉动。最新公布的数据显示，今年感恩节和圣诞节假期购物季，美国零售额同比增长5.1%至8500亿美元，创6年来最大增幅。受此鼓舞，零售业相关股票成为市场上重要动力，特别是亚马逊股价上涨9.4%，涨幅为一年多以来最高。

另外，白宫经济顾问委员会主席凯文·哈西特近期接受采访，明确表示美联储主席鲍威尔没有“被炒”风险，并称美国总统特朗普对财政部长姆努钦有信心。他的表态一定程度上平息了此前相关传言。

【深度分析】

观察人士表示，近期美国政府和央行关系紧张等传言给市场传递了负面信号。

“基金战略”全球咨询公司华盛顿政策分析师汤姆·布洛克认为，市场无法接受总统对利率政策不满并要“炒掉”美联储主席这样的事。

斯巴达资本证券公司首席经济学家彼得·卡尔迪洛则表示，问题是不断出现各种不确定性。他说，由于这些不确定性，投资者无法将精力集中在分析市场基本本身。

事实上，美股新一波上涨恰恰是因为

哈西特的相关表态平息了传言。

此前，曾有消息称特朗普认为美联储加息太快、货币政策过紧，不利于美国经济，并私下讨论考虑“炒掉”鲍威尔的可能性，影响了市场情绪。同时，美国媒体曝出姆努钦可能被解除职务，特朗普为此还专门回应，称姆努钦“非常有才华”。

同时，不少市场分析人士担忧，美股只是在过度下跌后的短期反弹。

罗伯特·贝尔德资产顾问公司机构交易主管迈克尔·安东内利认为，26日的上涨反映了交易者试图抄底获利，是短线反弹。“类似的市场行为，虽然很有趣、令人激动，但不应被视为健康和正常的市场行为。”

霸菱资产管理公司宏观经济和地缘政治研究部门主管克里斯托弗·斯马特表示，考虑到之前两个月的市场颓势，“很难说根据一天（反弹）就可以确定一切都过去了”。不过，斯马特说，从估值角度看，市场的确比先前看上去更有吸引力，“我认为这意味着从目前点位再下跌的空间不大”。

【即时评论】

市场大涨大跌值得警惕。26日之前，道琼斯指数单日最大涨幅是2008年10月13日的单日上涨936.42点。值得注意的是，当时并非是经济大幅增长时期，而是严重的国际金融危机之际。那次大涨两个交易日后，道琼斯指数单日大跌超800点。

就目前市场而言，外界普遍认定股价波动源于对美国政府和央行关系、联邦政府部分机构“停摆”等不确定因素的“恐惧”。

【背景链接】

本月24日，美股全线下跌，道琼斯指数下跌2.9%、标普500指数下跌2.7%、纳斯达克指数下跌2.2%。历史数据显示，圣诞节前最后一个交易日，美股跌幅还从未超过1%。也就是说，美股迎来史上“最惨淡”的圣诞假期。

就下跌原因，市场普遍认为，政策可预见性不足是导致股市大跌的重要原因，特别是总统和央行间的政策分歧公开化加重了市场不安情绪。

据新华社

北斗三号基本系统建成开始提供全球服务

新华社电 中国卫星导航系统管理办公室主任、北斗卫星导航系统新闻发言人冉承其27日在北京宣布，北斗三号基本系统已完成建设，于当日开始提供全球服务。

“这标志着北斗系统服务范围由区域扩展为全球，北斗系统正式迈入全球时代。”冉承其在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上说。

北斗系统是中国自主建设、独立运行，与世界其他卫星导航系统兼容共用的全球卫星导航系统，可在全球范围，全天候、全天时，为各类用户提供高精度、高可靠的定位、导航、授时服务。

“2012年的今天，北斗系统面向亚太区域提供服务；6年后的今天，北斗系统面向全球开启服务。”冉承其表示，目前，北斗系统在轨卫星和地面系统工作稳定，经全球范围测试评估，系统性能满足预期，具备全球服务能力。

同步发布的新的北斗系统公开服务性能规范（2.0版）显示，北斗系统服务

性能为：系统服务区：全球；定位精度：水平10米、高程10米（95%置信度）；测速精度：0.2米每秒（95%置信度）；授时精度：20纳秒（95%置信度）；系统服务可用性：优于95%。

冉承其表示，其中，北斗系统在亚太地区的定位精度为水平5米、高程5米（95%置信度）。“包括‘一带一路’国家和地区在内的世界各地，均可享受到北斗系统服务。”

截至2018年12月，北斗系统在轨工作卫星共33颗，包含15颗北斗二号卫星和18颗北斗三号卫星。冉承其介绍说，2019至2020年，我国还将发射11颗北斗三号卫星和1颗北斗二号卫星，在巩固亚太区域服务同时，还将进一步提升全球服务性能。

根据计划，我国将于2020年全面完成北斗三号全球组网建设，2035年将建成以北斗系统为核心的，更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时（PNT）体系。

北方多地出现今冬最低气温 元旦后回暖

新华社电 太冷了！27日，北方多地出现今冬最低气温，中央气象台继续发布寒潮蓝色预警。从预报情况看，全国大部分地区要“冷酷”地告别2018年，天气回暖要等到2019年元旦之后。

记者从中央气象台获悉，冷空气影响期间，东北、内蒙古中西部、华北、黄淮等地降温幅度有6至8℃，吉林中部、辽宁东部降幅10至14℃。27日早晨，内蒙古中东部、黑龙江南部、吉林、河北西北部、京津等地的部分地区出现今年入冬以来最低气温，其中黑龙江哈尔滨-25.2℃，辽宁沈阳-19.5℃，天津-10.7℃。

中央气象台继续发布寒潮蓝色预警，从27日至31日，西北地区东部、青藏高原中东部、黄淮南部及以南大部地区将先后降温6至10℃，其中贵州东部、湖南西部和南部、华南中西部等地的部分地区降温12至14℃，局地超过14℃。最低温度0℃线从淮河逐步南移，30日至31日

将移至南岭一带地区。

寒潮也会带来大风和雨雪。受南下冷空气与暖湿气流共同影响，从27日至30日，青藏高原东部、西北地区东南部、西南地区东部、江汉南部等地的部分地区将先后出现中到大雪或雨夹雪。暴雪主要集中在湖北南部、重庆东南部、湖南西部和北部等地的局部地区。贵州中南部、湖南西部等地局地会有冻雨。

2019年1月1日起，我国中东部地区雨雪天气过程基本结束，4日起南方地区的气温将开始缓慢回升。

中央气象台提醒，元旦小长假临近，公众出行增多，湖北、湖南、贵州等地将有强降雪，需加强防范道路积雪、结冰等对出行交通的不利影响。

一直“炫耀”入冬失败的两广地区是此次降温最为剧烈的区域。未来几天内，两广的偏南地区日最高气温将降至个位数，请公众做好防寒保暖措施。