

# 率先立法 持续监督

## ——北京市人大如何推动“养老攻坚战”？

60岁及以上户籍老年人口超过300万，2020年预计将超过380万。近年来，北京这座超大城市遭遇人口老龄化的巨大挑战。2015年，北京市人大常委会在全国率先出台《北京市居家养老服务条例》，之后每年都选取一个重点难点问题，连续四年持续开展监督工作。

几年来，在北京市人大及其常委会的推动、政府和社会各界的合力下，应对人口老龄化的一系列措施正在逐步落地生效。

### 率先立法应对“银发浪潮”

北京市丰台区南方庄社区，陈益君老人每天都往来于住所和颐养康复养老照料中心之间。陈益君的老伴患多种慢性病，长期卧床，“雇了两个保姆还不行，有时候还得把上班的儿子叫回来帮忙，真是伺候不过来。”陈益君表示，“现在住进照料中心，都是像我老伴一样不能下床的老人，比原来省心方便多了。”

《北京市老龄事业发展和养老体系建设白皮书》中的数据显示，截至2017年底，北京市60岁及以上户籍老人已达333.3万。预计到2020年，北京市户籍老年人口将超过380万，常住老年人口将超过400万。

应对人口老龄化带来的“银发浪潮”，立法要先行。2015年，北京市人大率先立法通过了《北京市居家养老服务条例》，这部全国首个关于居家养老服务方面的地方法规一出台，就受到社会广泛关注。

不仅如此，北京市人大常委会还综合运用执法检查、听取审议专项工作报告、督办代表议案、专题询问等监督形式，推动条例落地、落实。

一个细节足以体现北京市人

大及其常委会的“动真格”。北京市人大常委会打破法规实施一年后再检查的常规，法规实施当年就开展了为期半年的执法检查。

“北京市人大常委会对养老工作的支持、监督，是空前的，更是持续的。”北京市民政局局长李万钧表示。

### 四年聚焦养老领域 一年盯住一个难点

南方庄社区7公里外的北京市西城区陶然亭社区卫生服务中心内，65岁的滕玉焕老人照例来此拿药。“在这儿看病拿药，不像大医院要排长队，方便多了。”滕玉焕说，社区开药看病，60岁以上老人免挂号费，也是对老年人的优惠。

北京市人大常委会相关负责人表示，条例实施以来，北京市人大常委会每年都确定一个重点难点问题，持续开展监督。聚焦居家养老健康服务和医养结合工作，是今年北京市人大常委会确定的重点。

11月23日，北京市人大常委会以专题询问的形式，让北京市政府及有关部门负责人与人大代表面对面，第一时间回应公众关切，并同步网络直播。

对于实现医疗卫生和养老服务资源有序共享的建议，市政府相关负责人表示将进一步完善价格、财政投入、人力资源培育等政策；对于完善包含全市老年人健康状况、健康档案和健康风险在内的老龄大数据的建议，市政府相关负责人表示，要在全市健康信息互联互通和大数据应用框架下，主要健康信息逐步实现实时伴随个人终生……

一些问题直指关键。北京市人大内务司法委员会主任委员陈永提问，目前医养衔接还存在部

门各自为政现象，如何加强统筹有效推进医养结合？北京市卫生健康委主任雷海潮则坦诚回应：北京市级层面已建立市老龄委员会，成员单位已达到55家，为更好履行老龄委员会办公室的有关职责，我们还建议设立相应的内设机构。

### 群众关心什么，代表关注什么

在这次专题询问之前，有120人次人大代表参与调研，汇总梳理建议300多条。

人口密集的回龙观、天通苑地区，大城市病突出。北京市人大代表伊然在调研中发现，仅回龙观地区就有40多万人口，但只有5个养老服务驿站，相当于大约32个社区才有一个驿站。她建议，可将“煤改气”后的锅炉房、储煤厂等闲置场地用于养老设施的建设。

北京市人大代表施颖秀表示，养老行业是长期投入、慢回报的行业，但有些养老机构的供水和燃气还需交付数十万元的施工费。她建议，政府已经对养老机构的房租费用进行了补贴，在养老机构享受民用水和燃气价格方面，也能有政策支持。

北京市政府有关负责人表示，相关部门也将在充分调研、集体会商的基础上，对意见建议逐条分析梳理，逐条推进落实。

在北京市人大常委会的推动和监督下，北京市近年来做出诸多努力和尝试。为老年人建立健康档案337.05万份；为155.5万老年人提供包括免费体检在内的健康管理服务；为老年人提供诊疗服务近3000万人次；对符合相关政策的老年人免普通门诊医事服务费约2467万人次……截至2017年底的一组数据，印证着北京推进居家健康养老的铿锵脚步。

据新华社

# 携程亲子园虐童案一审宣判

8名被告人被判刑

新华社电 上海市长宁区人民法院27日依法对携程亲子园虐童案一审公开宣判，郑燕等8名被告人被判刑，并被禁止在一定期限内从事看护工作。

法院经审理查明，被告人郑燕负责携程亲子园的日常管理，被告人梁硕、吴微、廖红霞、唐颖、周高兰、沈春霞、嵇兰为携程亲子园工作人员。2017年8月间，被告人梁硕、唐颖购买芥末，后与被告人吴微、廖红霞、周高兰、沈春霞、嵇兰等人在分别看护云朵班、彩虹班幼儿过程中，采用用芥末涂抹幼儿口部、手部或让幼儿闻嗅、持芥末恐吓方式对数名幼儿进行虐待，期间有对幼儿拉扯、推搡、拍打或喷液体等行为。2017年8月底至案发，被告人郑燕在日常工作中明知云朵班、彩虹班存在对幼儿使用芥末进行管教的情况不仅未制止，反而在日常管理中要求其他被告人对幼儿“做规矩”时注意回避监控等。2017年11月上旬，幼儿家长查看视频后案发。被告人唐颖、周高兰、沈春霞、郑燕、吴微、梁硕先后被公安人员抓获；被告人嵇兰、廖红霞主动投案。

上海市长宁区人民法院认为，幼儿是一个需要特殊保护和照料的群体，被告人梁硕、吴

微、廖红霞、唐颖、周高兰、沈春霞、嵇兰作为携程亲子园工作人员，理应为幼儿的人身安全、健康成长尽到看护职责，却违背职业道德和看护职责要求，多次对幼儿采取用芥末涂抹、恐吓等方式进行虐待，情节恶劣；被告人郑燕作为携程亲子园负责的管理人员，放任其他被告人多次虐待幼儿，各被告人的行为均构成虐待被看护人罪，依法应予惩处。被告人嵇兰、廖红霞系自首；被告人郑燕、梁硕、吴微、唐颖、周高兰、沈春霞如实供述罪行，认罪悔罪，可从轻处罚。根据各被告人犯罪情况，应适用从业禁止或禁止令。

依照《中华人民共和国刑法》相关规定，法院作出一审判决，以虐待被看护人罪分别判处被告人郑燕有期徒刑一年六个月；被告人梁硕、唐颖有期徒刑一年二个月；被告人吴微、廖红霞、周高兰、沈春霞、嵇兰有期徒刑一年二个月至一年，缓刑一年六个月至一年不等刑罚。禁止被告人郑燕、梁硕、唐颖自刑罚执行完毕之日起五年内从事看护工作。禁止被告人吴微、廖红霞、周高兰、沈春霞、嵇兰在缓刑考验期内从事看护工作。

# 年底前关停无证无照学科类培训机构

本报讯（记者任洁）公示违法培训机构行政处罚信息、年底前关停无证无照的培训机构、全国统一平台公布校外培训机构黑白名单……教育部、国家市场监督管理总局、应急管理部三部门联合印发《关于健全校外培训机构专项治理整改若干工作机制的通知》，提出一系列具体措施，推动各地加快校外培训机构整改进度。

《通知》指出，校外培训机构治理已进入整改攻坚期，这是一项中央关心、群众关切、社会关注的重大任务，各地要针对突出问题健全工作机制，要求确保不折不扣按时完成专项治理整改任务。

《通知》强调，各地要健全教育部门牵头，市场监管部门、应急管理部门配合的多部门联合执法机制，加大跨部门联合执法力度，加快推进校外培训机构整改。各部门要将有关违法培训机构行政处罚信息通过国家企业信用信息公示系统归集和公示；对无证开展培训、非学科类培训机构开展学科培训及其他违规开展培训的机构，教育部门要会同有关部门予以取缔，限制其法定代表人从事面向中小学生的培训业务，并提请市场监管部门依法吊销营业执照。对现有不符合设置要求、消防安全条件不达标的，应当依法取消其培训资质。各地教育部门要统筹各方力量，建立社会监督员制度，聘请热心群众担任，强化对校外培训机构的日常监管。

各地教育部门要进一步加快办学许可审批进度，特别是重点审批学科类培训机构，符合标准的尽快进行办学许可，不符合标准的依法予以停业整顿，2018年底前不能存在无证无照还在开展培训的机构。各地市场监管部门要做好登记工作，加快为符合标准的校外培训机构办理营业执

照。各地教育行政部门要会同相关部门制订应急预案，指导停业整顿的机构做好退费和群众安抚工作，防止机构卷钱逃跑引发群体性事件。对于非学科类培训机构数量较大的省（区、市），在确保有效监管的前提下，省级教育行政部门可会同市场监管部门提出符合实际的整改方案，确保年底前完成整改。

同时，抽调或聘用学科教师、教研人员，组建稳定、高水平的学科类培训班审核、研判专家团队，并切实做好专家名单保密工作。各地要科学制定审核、研判办法，做好学科类培训是否超前超标教学的认定工作。县级教育行政部门要尽快完成行政辖区内各培训机构所办学科类培训班的名称、培训内容、招生对象、进度安排、上课时间等备案审核工作，未通过备案审核的班次不得招生培训。

教育部已建设完成全国统一的校外培训机构管理服务系统。校外培训机构的摸排、整改、审批、学科类培训备案等全部通过系统完成，实现全过程精细化管理。面向社会公布校外培训机构的有关政策、白名单、黑名单、学科类培训班等信息，便于群众在平台上自行查询，选择合规机构，并依托平台受理群众投诉，广泛接受社会各界监督。

此外，三部门还要求强化在线培训监管。线上培训机构所办学科类培训班的名称、培训内容、招生对象、进度安排、上课时间等必须在机构住所地省级教育行政部门备案，必须将教师的姓名、照片、班次及教师资格证号在其网站显著位置予以公示。省级教育行政部门要联合工信、网信等相关部门，加强对线上培训内容的监管，在提供多样化教育服务的同时，切实减轻中小学生学习过重学业负担。

# 四大行宣布设立理财子公司 理财版图将怎样改变？

截至26日，工、农、中、建四大银行已全部宣布设立理财子公司。在此之前，已有交行、招行等多家银行宣布设立理财子公司。

根据资管新规要求，主营业务不包括资产管理业务的金融机构应当设立具有独立法人地位的资产管理子公司开展资产管理业务。实际上，由独立法人机构开展资管业务已是国际通行的做法。

“子公司制将成为银行理财业务的重要制度创新，推动银行理财业务乃至整个资产管理行业更加专业化。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示。

从发布的公告看，四大行理财子公司的注册资本均在百亿元规模，远远高出监管部门设定的10亿元的最低注册资本要求。

交通银行金融研究中心首席银行分析师许文兵认为，未来以子公司形式开展业务将成为银行理财业务经营的主流模式。对理财子公司来说，自主经营和自主决策有利于业务的拓展，母银行将更多从客户和业务联动的层面与其开展合作。

毫无疑问，理财子公司这一新生事物的到来，将对资管行业的市场格局产生影响，其中公募基金受到的影响最为直接。

10月份发布的银行理财子公司管理办法（征求意见稿）在多方面为银行理财“松绑”，包括允许理财子公司发行的公募产品投资股票、不设置销售起点、个人投资者首次购买理财子公司理财产品不强制面签等。

中信证券首席固收分析师明明认为，理财子公司发行的公募理财认购门槛降低，对低风险偏好的普通投资者更有吸引力，投资范围方面可以直接投向股市，扩大了业务边界，同时理财产品向净值化管理转型，本质上与公募基金的差别已经不大，或将对公募基金产生挤占和冲击。

专家表示，银行在货币、债券等固定收益领域具有丰富经验，理财子公司进入后，将在固收业务上对公募基金形成竞争压力。一些基金公司也在担心，银行会将之前的委外业务交给理财子公司来做，这块的业务量会有较大

下滑。

更重要的是渠道方面。相对于券商、基金、信托等其他金融机构，银行最大的优势是客户资源丰富、网点布局充分，这使银行理财子公司拥有天然的渠道优势。一直依赖银行渠道的基金公司比较担心，理财子公司成立后，销售渠道方面会受到影响。

不过也有专家表示，公募基金不用太过悲观。董希淼认为，银行理财子公司拥有银行资源优势，对公募基金公司有一定影响，但短期内影响不大。

“基于审慎经营原则，理财子公司承接银行理财业务，开展债券、货币市场等标准化投资和非标投资，公募基金公司经营机制较为灵活，在权益类资产投研等方面具有优势，两者各有竞争优势，未来将构成竞合关系。”他说。

确实，对于理财子公司来说，投研能力、管理能力的培育，人才队伍的建设等都需要时间。也有专家认为，短期内，委外可能仍将是理财子公司进行资产管理的重要方式。

据新华社