



让农民工不再“年年讨薪年年难”

——透视农民工工资保障机制变迁

改革开放的40年见证了南来北往的打工潮，也品味了千千万万农民工的酸甜苦辣，而“农民工讨薪难”始终是其中绕不开的一个话题。40年来，无论是农民工自己讨薪，还是政府、机构维权，不断获得聚焦的背后，是党和国家的高度重视，是社会大众的积极关注，也是工资保障机制不断完善、不断提高的一条变迁之路。

旧时讨薪路，道阻且艰

1997年，已经在广东顺德一家民营电器厂担任车间组长的黎永汉，遭遇了人生第一次欠薪。

“那是我进厂后的第4年。前几年工资都是按时发，但从那一年开始，电器厂开始拖欠员工工资，到最后就完全不给了。”黎永汉说。

已经介绍了不少湖南老乡来这里打工的黎永汉，深受年轻职工信任。为了要回自己的辛苦钱，被推举为职工代表的他前去与厂方谈判。“本以为会遇到刁难，但电器厂领导却态度很好。”一个月后，黎永汉的工资全部被补齐，但他手下的部分工人却遭到了辞退。

这是当时珠三角地区工厂的惯用手段：先安抚并满足代表职工出面的“领头人”的要求，随后迅速辞退讨薪闹事的普通员工。黎永汉虽然没有受到利益损伤，但却被辞退的职工责骂。

与黎永汉的遭遇相比，当时重庆市荣昌县（现为荣昌区）的陈廷灿与他308名农民工兄弟姐妹的讨薪之路，更显得曲折艰难。

“我们1998年在荣昌县西部宾馆干活，1999年春节后，工程还没竣工承建单位就跑了，我们17.6万元的工资没影了。”陈廷灿说，这笔钱对于他们来说，有的是治病的救命钱，有的则是子女学费的救急钱。

陈廷灿和其他3名工友被推选为代表，踏上了寻找项目负责人刘桂斌的5年讨薪之路。“5年中，我们无数次找过刘桂斌，但每次都是无功而返。有一次他甚至找来了十几个满脸伤疤的‘黑社会’，把我们揍了一顿。”提起当年的事，陈廷灿依然十分激动。

最终在当时荣昌县法律援助中心的帮助下，这309名农民工在法院立了案，并且免缴了6000多元的诉讼费和800多元的执行费。

黎永汉和陈廷灿的案例，是二三十年前农民工讨薪问题的写照。

政府维权，讨薪之“苦”不再久矣

时间的指针划向了新世纪。虽然维权讨薪的现象依旧存在，但无论是在力量还是方式上，都有了极大的变化。

“我刚到这里做工1个多月。前几天，工地给我办的银行卡上突然多了5000多元钱，我才想起这是我上个月的工钱。”正在新余北湖帝景项目做工的朱毛古说，这是他第一次按月领取工资。

而就在今年年初，这个拥有8年多模板工经验的江西汉子还在为如何上老板家、项目部讨回被拖欠的1万多元工资烦恼不已，根本没有想过，自己也能够像白领一样，按月领取工资，不再受讨薪之“苦”。

朱毛古的经历，是江西省从源头治理农民工工资拖欠顽疾的其中一例。自2016年1月起，江西省重点从规范劳动合同，规范农民工基本信息采集、录入、上传和更新，规范农民工工资保证金和预存工资，规范农民工工资核算，规范农民工工资支付，规范农民工工资监管等6个方面监管农民工工资支付。截至2018年9月底，江西省11个设区市本级、120个县区及开发区共3372个新开工建设项目纳入农民工工资实名制监管信息系统，通过专用账户为19.89万名农民工发放工资14.6亿元，纳入实名制监管的建设工程项目未发生一起欠薪闹薪事件，政府“帮忙”讨薪取得明显成效。

而在广东，这股维权的力量更加庞大，方式也更加多样化。

“从现在起到明年年初，广东全省各级劳动人事争议仲裁机构开展‘百日清案’行动，对2018年以来符合条件的农民工工资争议案件，依法做到有案必立。对涉及人数较多、涉案金额较大的集体争议案件，将采取挂牌督办、邀请多方代表调解仲裁等方式处理，确保实现涉及农民工工资案件在春节前基本审结。”广东省人力资源和社会保障厅相关负责人表示，今年以来广东省仲裁机构已为7.3万名农民工追回工资、经济补偿及社保等待遇。

努力实现2020年基本无拖欠

欠薪无小事。进入21世纪以来，农民工欠薪问题始终是受到决策领导层高度重视的民生问题。

劳者有其得，政者有其为。一项项政策法规的出台落实，显示了党和国家维护农民工劳动保障权益的坚定决心。

2011年2月25日，十一届全国人大常委会第十九次会议表决通过的《中华人民共和国刑法修正案（八）》中，将部分拒不支付劳动报酬的行为纳入了刑法调整范围。同年5月1日，刑法修正案（八）正式开始施行，拒不支付劳动者报酬等行为也正式列入其中。

2015年1月6日，最高人民法院、最高人民检察院、人力资源和社会保障部、公安部四部门联合下发了《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件查处衔接工作的通知》，意味着欠薪犯罪将受到更为严厉的打击。

“到2020年，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。”2016年，国务院办公厅印发的《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中，以“2020年”为节点，指出了解决欠薪问

题的目标。

2018年，人力资源和社会保障部先后公布了两批拖欠农民工工资的“黑名单”，通过联合惩戒的方式对违法失信主体在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款等方面予以限制……

40年风云变幻。从最初靠自己讨薪、吃尽受尽讨薪“苦”，到中央颁布政策法规、地方施行方法措施多管齐下，昔日黎永汉和陈廷灿们的艰辛逐渐成为历史，朱毛古们的喜悦也将成为常态。

据新华社

本市“将改革开放进行到底”系列论坛第二场活动举行 今年小学就近入学比例达99%以上

本报讯 昨天上午，市委宣传、市直机关工委、市委教育工委、市委讲师团联合举办本市“将改革开放进行到底”系列论坛第二场活动，邀请市教育委员会、市科学技术委员会、市人力资源和社会保障局、市交通委员会等四部门负责人，畅谈本市相关领域改革开放发展成就，与网友在线互动。据透露，今年本市初中、小学就近入学比例分别达到96%、99%以上。

教育资源“峰”“谷”差距不断缩小

教育是国之大计，关系千家万户。“观察近年来北京教育资源的空间分布，可以发现传统优质教育资源相对集中的‘峰’并没有降低，有的还继续提高，教育资源相对薄弱地区的‘谷’加速抬升，二者之间‘高差’正在不断缩小。”在回答网友关于教育均衡方面的问题时，市委教育工作委员会副书记、市教育委员会主任刘宇辉介绍，目前，全市已有中小学教育集团158个，学区131个，优质教育资源覆盖面不断扩大，传统观念上的普通学校正在借力起飞。义务教育就近入学比例持续提高，今年初中、小学就近入学比例分别达到96%、99%以上，初中学生升入优质高中比例达到52%以上，高考录取率连续三年保持在90%左右；出台乡村教师和乡村学校支持计划，为3.3万多名乡村教师落实岗位生活补助，推动中小学教师交流，城乡教育一体化发展迈出坚实步伐。通过名额分配、市级统筹、校额到校、乡村计划等精准配置优质高中招生计划，现在优质高中招生名额分配比例从2014年的30%提高到今年的50%以上。

“松绑+激励”激发科研人员创新创造活力

科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力，落实北京城市建设“四个中心”的战略定位，科技创新中心建设的新征程已经开启。有网友提问，科研经费的使用和科技人员的激励是科技体制改革中的“痛点”，北京在增强科研人员获得感、激发创新创造活力方面有哪些举措？

市科学技术委员会党组书记、主任许强表示，近年来，本市围绕科研经费改革和科技人员的激励，制定出台了一系列“松绑+激励”政策，包括发布《关于进一步完善科研项目经费管理的若干政策措施》，提出了5个方面28条政策措施，简化预算编制，实施预算评审与立项论证“合二为一”，实行科研类会议费、差旅费、国际合作交流费在不突破三项支出预算总额范围内可调剂使用，下放咨询费管理权限，年度结余资金可结转使用，加大对科研人员绩效支出激励力度等改革举措为科研经费“松绑”，真正让经费为人的创造性活动服务。

“互联网+社保服务”让群众少跑腿

社会保障是民生安全网和社会稳定器，关系着人民幸福安康。有网友关心“互联网+社保服务”，想知道这项服务能给群众带来哪些具体的实惠。

市人力资源和社会保障局党组书记、局长徐熙表示，目前80%的社保业务都可以在网上办

理，比如居民可以在网上办理医保缴费、自助变更定点医院，不用再到经办机构办理，实现“全程网上办”。同时，现在通过互联网与社保部门合作的机构越来越多，以养老金为例，原来领养老金只能去2家银行，很多老人要排队等很长时间，现在可以领养老金的银行增加到了16家，退休老人可以就近选择，在看病方面，所有医保定点医院都已联网，职工、居民都能拿着社保卡，在看病的时候享受直接结算，在异地就医方面，本市已有667家医院可供患者选择，持卡就医直接结算。市民社保卡功能也越来越多，今年本市首次开展的积分落户工作，申报人不需要提供纸质的社保缴费记录，只要网上注册登录，个人的社保缴费年限等信息就会自动显示积分，不需要再跑腿提供纸质证明了。

一揽子方案综合整治缓解火车站夜间旅客出站难

“前段时间社会集中反映北京南站等火车站夜间旅客出站难的问题，请问市政府采取了哪些措施，这个问题现在怎么样了？”市交通委员会副主任任容军在回答网友的提问时表示，市政府制定了三大火车站综合整治一揽子方案，对缓解夜间出站难、改善出行体验、提升周边环境进行综合治理。

首先，三方面措施缓解夜间出站难。建立地铁延时机制，南站4号线在周五、周日常态化延长运营时间至次日零点10分并建立与铁路联动的大客流应急延时机制，西站7号线结合铁路夜间到达客流情况适时延长运营时间并同步加密发车间隔；多方式增加公交运力，延长常规公交线路运营时间至次日零点30分，加密夜班线路班次，开通高铁专线，开行定制公交供出站旅客预约合乘出行；多渠道增配出租车运力，通过调度平台引导巡游出租车到站运营，调派骨干出租汽车企业和“党员车队”参与接续保障，引入正规网约车平台公司进站服务，并开辟专用候车区。

其次，六项措施改善乘客出行体验。改扩建出租车调度站，候车区加装空调、水雾降温系统，整治厕所环境卫生，使出租车候车环境得到改善；取消南站出站旅客换乘地铁的安检环节，实施从高铁到地铁只需一次安检；更新完善车站导向标识和咨询台，所有到达口显示屏增加交通引导信息，每天22:00后加入加岗在到达口和停车场开展义务导乘咨询；清理车站商业设施，优化调整候车厅座椅摆放，最大限度扩大站内候车通行区域空间；加强远端宣传引导，在23时后到达北京南站的列车上广播交通接驳服务信息，放置交通换乘指南插页，引导旅客出站后选择公共交通；优化交通组织，规范接送站车辆车行流线，提高通行效率，拓宽公交站台，增加候车空间。

同时，通过三项措施提升火车站周边环境秩序。以夜间和凌晨为重点，实施长时间、多点位、全模式的联合执法监管，打击黑车和违规出租车，顶格处罚；开展停车秩序专项治理，通过劝离和加大现场、非现场执法规范火车站周边停车；属地派出所和铁路公安全天候不间断对售票区、停车场、地下换乘区域等重点场所加强巡视，加大对倒票、盗窃、诈骗等各种违法犯罪行为的打击力度。（王谦）