

# 北京发布生态涵养区实施意见

## 涉及五个方面16项政策措施

□本报记者 盛丽

北京市生态涵养区范围包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区，以及昌平区和房山区的山区部分，土地面积11259.3平方公里，占全市面积的68%；2017年常住人口266.4万人，占全市常住人口的12.3%。11月5日，北京市发改委公开发布市委市政府《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。本次《实施意见》提出了五个方面16项政策措施，实施期限为2019年至2022年。

### 【现状】

通过持续实施百万亩造林绿化、京津风沙源治理、永定河综合治理和生态修复等重点工程，全面实施清洁空气行动计划，全面落实河长制等，2017年生态涵养区PM2.5年均浓度低于全市平均水平；森林覆盖率达到53.25%，比全市高10.25个百分点；人均公园绿地面积25.9平方米，比全市高60%。

2012—2017年，生态涵养区地区生产总值平稳增长，年均增速为8.5%左右，三次产业结构由7.8：46.2：46优化为3.9：43.2：52.9。各区严把产业准入关，严格执行新增产业禁限目录，对不符合功能定位的企业坚决不予注册。中关村各区分区积极引导符合功能定位、占地少、能耗低、附加值高的重大产业项目，逐步培育壮大各具特色的主导产业。

### 【亮点】

#### 挤占生态空间将终身追责

《实施意见》提到，严格按照“两线三区”进行规划建设管理，严守生态保护红线，严控房地产开发建设，严格控制建设规模，严格执行新增产业的禁止和限制目录，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，加大拆违控违力度，确保区域生态空间只增不减、土地开发强度只降不升。明确各级各有关部门责任，及时开展督查检查，抓好监督执纪问责，对突破生态保护红线、挤占生态空间、解决突出环境问题不力的，严肃问责、终身追责。

《实施意见》还提到，推进高水平的生态涵养保护。继续推进京津风沙源治理、太行山绿化、主要道路河流两侧绿色生态廊道建设，加强废弃矿山生态修复、生态林断带治理、生态清洁小流域建设，加快实施新一轮百

万亩造林绿化工程，全面落实河长制、湖长制。

#### 加大基础设施和公共服务设施配置力度

加快推进市郊铁路网、浅山区公路环线规划建设，加强生态涵养区各区之间的空间联系；加快完善铁路、轨道交通、高速公路等路网，进一步提高生态涵养区与中心城区、北京城市副中心之间的通达效率。推动长城文化带、西山—永定河文化带建设，挖掘文化资源价值，促进文化旅游发展。全面提升农村污水、垃圾处理水平。加强城市公共空间风貌设计，加大文化休闲设施、街道人性化设施等配置力度，率先在怀柔科学城、2019年北京世园会、2022年北京冬奥会等功能园区构建智慧管理系统。积极推进商业服务设施提档升级。支持生态涵养区各区通过共建、托管等方式，加强与中心城区优质学校合作；结合中心城区非首都功能疏解，推进实现每个区有高等学校。通过新建、改扩建或支持现有医疗机构提升能力水平，实现每个区有三所三级医院。

#### 逐步扩大市级投资支持范围和比例

根据《实施意见》，本市逐步扩大市政府固定资产投资支持生态涵养区建设项目的范围和比例，促进区域发展条件改善。加大对生态涵养区乡村旅游发展涉及的瓶颈道路、停车场等配套基础设施建设支持力度，市级资金给予100%支持。房山区、昌平区山区的生态环境、基础设施和民生改善项目纳入生态涵养区市政府固定资产投资支持政策，园林绿化和乡镇道路建设市级资金支持比例提高到100%，污水处理骨干管网、供水设施、教育医疗设施建设市级资金支持比例提高到90%。

#### 基础设施运维给予财政倾斜

《实施意见》提到，调整完善现行基础设施运维和公共服务领域市级财政差异化支持政策，向生态涵养区倾斜。

安排生态涵养区生活垃圾分类减量奖补资金，对生活垃圾处理资源化、减量化、无害化水平高的区优先给予补助。在现行市对区教育经费投入政策基础上，每年再新增安排生态涵养区每个区1亿元；对生态涵养区义务教育公用经费（生均日常定额部分）给予100%补助。提高生态涵养区公共文化服务体系补助标准和基本公共卫生服务人均补助标准。利用好绩效成本预算改革成果，对生态涵养区社会办养老机构给予支持。

#### 建立7组结对关系

《实施意见》中提到，结合各区财力和发展特征进一步优化调整结对关系，建立东城区—怀柔区、西城区—门头沟区、朝阳区—密云区、海淀区—延庆区、北京经济技术开发区—平谷区、丰台区—房山区（山区）、顺义区—昌平区（山区）结对关系，完善结对协作机制，培育壮大生态涵养区各区主导功能和产业。

建立跨区横向转移支付制度，结对区通过直接给予财政资金，或通过支持引导绿色产业项目落地、提升公共服务能力等多种形式，带动生态涵养区经济社会发展。对门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区的支持规模每年不低于1亿元，对房山区（山区）、昌平区（山区）的支持规模每年不低于0.5亿元，支持形式及规模由结对区自行商定。

培育壮大主导功能和产业。门头沟区要挖掘整合历史村落资源，提升京西古道品牌，推动文化旅游康养和户外运动产业发展。平谷区要以筹办2020年世界休闲大会为契机，推动特色休闲旅游产业发展。怀柔区要以怀柔科学城、雁栖湖国际会都建设为契机，推动绿色创新引领的高端科技文化发展。密云区要把保水作为首要责任，协同做好怀柔科学城建设，推动特色农业与旅游

休闲产业融合发展。延庆区要抓住筹办2019年北京世园会、2022年北京冬奥会历史机遇，推动冰雪运动和园艺产业发展。房山区（山区）要统筹历史文化和地质遗迹资源，推动国际旅游休闲产业发展。昌平区（山区）要统筹历史文化和生态农业资源，推动文化旅游和生态休闲产业发展。

#### 完善考评指标体系

根据《实施意见》，将推动考评重点从经济增长等总量性经济指标向绿色发展质量和生态建设质量等高质量发展指标转变。健全完善考评指标体系，加强考评结果运用，将考评结果作为生态涵养区党政领导干部奖惩任免、市级财政转移支付额度分配、市级重大活动和重大项目落地选择的重要依据。

建立对环境保护、生态建设、减量发展、就业增收、城市服务、创新开放等领域的考评指标体系，加强对森林覆盖率、主要污染物减排、能源消费总量和单位地区生产总值能耗下降率、用水总量和单位地区生产总值水耗下降率等生态环保类指标的考评，并相应加大权重设置。

### 【探访】

#### 怀柔——

下大力气实施封山育林、百万亩造林、京津风沙源治理、中幼林抚育生态修复等一批生态工程，进一步扩大绿色生态空间。截至2017年底，怀柔区林地面积18.3万公顷，森林面积12.1万公顷。林木绿化率达到79.36%，森林覆盖率达到57.04%。今年，新一轮百万亩造林绿化工程北上进山，新增造林绿化面积2.26万亩，惠及111国道沿线及周边乡镇。

#### 密云——

2016年以来，实施一系列保水工程。退耕禁种，退出库区155米高程以下10.4万亩耕地。畜禽禁养，全面清退水库以及保护区692家养殖场（户），共计清理畜禽20多万头（只）。库中岛清理，库区94个库中岛全部退出生产经营，拆除房屋面积1万余平方米、附属设施4.6万平方米，将1.2万亩土地进行流转并实施

生态修复。恢复密云水库周边、清水河、潮河、白河湿地178公顷，全区湿地总面积达到1.14万公顷。截至今年10月17日，密云水库水位148.8米，总蓄水量25.62亿立方米（2015年9月11日至2018年6月1日南水北调注入水库4.4亿立方米。）

#### 延庆——

实施平原造林、京津风沙源治理、五河十路平原生态林管护等工程，截至2017年底，全区森林面积达到了11.65万公顷，森林覆盖率达到58.41%，林木绿化率达到了70.95%。

#### 房山——

2017年底，全区公园总数达35个，总面积达817万平方米，绿化覆盖率49.28%，人均公园绿地面积14.59平方米/人。年内，还将建成40万平方米口袋公园、16万平方米代征绿地和6万平方米小微绿地。

#### 昌平——

2004年建立山区生态林补偿机制。截至2017年底，山区生态林管护员人均月补偿金已达830元；2012年至今，昌平区累计发放山区生态林管护补偿金2.46亿元。同时，结合山区实际情况，为解决留守老年人口就业问题，全区将生态林管护员年龄上限设为男70周岁、女65周岁。

#### 门头沟——

实施京津风沙源治理，推动矿山修复，打造新区绿色廊道，建设公园绿地44个，森林覆盖率、林木绿化率达43.27%、67.22%。建设国家水生态文明试点城市，实施河长制，66条658公里河道河长体系全覆盖。实施永定河生态修复等工程。

#### 平谷——

平原生态林累计建成总面积达到了4.34万亩；拆违建绿10.4公顷。截至目前，全区森林覆盖率达到67.9%，城区绿化覆盖率达到52.09%，城区人均公园绿地面积20.77平方米。