

今年9月底,经报请国务院扶贫开发领导小组同意,包括北京市对口支援的城关区、堆龙德庆区、尼木县、当雄县在内的拉萨市全部区县实现脱贫摘帽。拉萨市成为全国第一个整体脱贫的三区三州深度贫困地区的地级市,是北京市第一个整体脱贫的对口支援地区。

1994年以来,按照中央部署,北京市坚持首善标准,以项目建设为主要抓手,以干部人才选派为支撑,累计投入援藏资金约44.7亿元,实施项目554个,选派援藏干部人才788人次,高质量完成了中央各时期部署的援藏任务,为受援地区脱贫攻坚、民生改善、民族团结、社会稳定做出了重要贡献。2017年国家发展改革委组织的对口支援西藏和四省藏区绩效综合考核评价中,北京市对口支援西藏拉萨在综合绩效考评成绩突出的援受双方名单中排在前列,多个专项指标名列前茅。

北京市坚决贯彻落实中央决策部署和习近平总书记系列讲话精神,主要领导亲自挂帅、亲自研究、亲自部署,亲自深入扶贫协作一线进行调查研究推进工作。市委书记蔡奇多次强调:“扶贫协作是中央交给北京的光荣政治任务,是北京的分内事,是义不容辞的责任。北京作为首都,要以更大决心、更精准举措、更过硬作风,助力对口帮扶省区打赢脱贫攻坚战,圆满完成党中央交给北京的扶贫协作任务。”今年4月,陈吉宁市长赴拉萨调研对接,深入当雄、尼木、堆龙德庆检查援藏扶贫项目,慰问贫困户,有力指导推进援藏扶贫工作。

# 坚持首善首创精神 助推拉萨全面脱贫

工作围绕“两不愁三保障”目标,坚持援藏资金向深度贫困镇村倾斜、向建档立卡贫困户倾斜,80%以上援藏资金用于精准扶贫。特别是在“十三五”期间

按照中央要求安排援藏资金13.04亿元基础上,结合拉萨脱贫需求,又额外增加资金5.34亿元,专门用于助力拉萨脱贫攻坚。北京市已在扶贫领域投入资金达9.97亿元,实施扶贫项目151个,成功助推4771户、18710名建档立卡贫困户脱贫。实施的拉萨“两区两县”安居工程和农牧区村貌整治工程,极大改善了群众居住生活条件;支持建设了北京拉萨实验中学、柳梧医院等一批教育、医疗设施,还专门安排资金在北京安贞、儿童医院救治了拉萨近百名“先心病”儿童和30余名“唇腭裂”儿童,救治率达100%;建设32个基础设施项目,有效填补了拉萨公共服务领域的空白。

## 因地制宜培育特色产业 造血帮扶激发内生动力

**企业精准帮扶,全产业链驱动贫困户增收。**尼木县是国家级贫困县,产业结构单一,生产与经营方式传统,生产、经营、市场要素缺失,经济总量处于拉萨市末位。在深入调研的基础上,找准切入点,北京市投入援藏资金1.31亿元,实施了尼木藏鸡原种保护及养殖、藏鸡标准化养殖等项目,搭建北京市龙头企业与当地乡、合作社和农户联手的全产业链精准扶贫项目,参与的群众每年每户可增收1.6万元。尼木县卡如沟·核乡寻忆民俗体验村项目,帮助当地形成以农业产业为基础,旅游产业为核心驱动的多元产业结构转型。吃旅游饭、发旅游财成为当地群众增收常态。“以前,我们只会种植青稞、土豆等传统农作物,援藏干部帮助我们学会了种植桃子等经济作物,还成立了合作社,现在的收入比以前提高了一大截!”尼木县卡如乡群众扎西高兴地说。

**挖掘当地资源,搭建产业园**

**自我发展能力。**堆龙德庆区是拉萨城市副中心、产城融合示范区和城乡统筹先导区,是拉萨市“一心两翼”城市发展格局和全域旅游北环线建设的重要组成部分。在北京市援助下,堆龙德庆区以种养殖业和设施农业为依托,深度挖掘天然饮用水、藏药等优质资源,大力发展净土健康产业;结合综合物流区建设,大力发展商贸物流产业。北京援建的现代设施农业示范园在羊达乡落地后,直接吸纳130余名有劳动力贫困群众就业,累计有200余名贫困群众学习种养殖培训,辐射带动作用明显。羊达乡群众罗布说:“在羊达现代设施农业示范园工作,不仅有了收入,还学到了技术,不会出现返贫问题。”

**立体扶贫织密网,稳定增收稳脱贫。**针对当雄县牧业资源丰富、旅游资源丰富、水资源丰富的实际情况,北京市投入1.8亿元支持县里实施了净土牧场、纳木错圣水厂、康玛温泉度假村等10个产业扶贫项目,织密了立体扶贫网,使每一名贫困户都能根据实际情况参与到不同的产业中增收,直接带动1850户8213名建档立卡贫困群众人均纯收入越过了脱贫标准线。当雄县康玛药泉度假村项目开工后,冲嘎村三组的村民次多在工地劳动,每天都有180元钱的工资,更让他开心的是,项目完工后,他还可以在这里工作,收入可以比预期更加稳定。

**延伸产业链条,脱贫之后瞄准小康。**城关区是拉萨中心城区,精准扶贫工作开展以来,城关区压实领导干部帮包责任制,精准摸排、精准施策、精准发力,截至2018年6月底,建档立卡贫困户人均均可支配收入由2015年的2153.23元增长到18525.95元,增长7.6倍,贫困发生率连续3年下降,返贫率为零,贫困群众满意度达到97.8%。2017年即成为西藏首批脱贫贫困县(区)。在北京市支持下,城关区瞄准高原奶都建设目标,深化与蒙牛集团战略合作,以高标准奶牛繁育中心为发端向产业链条上下两端延伸,强力推进实施投资2.97亿元的嘎巴生态牧场项目和估算投资3.06亿元的乳制品加工厂项目。两个项目运营后,解决困难群众

就业330名,为城关区1030名建档立卡贫困户和跨县区2490名建档立卡户人均分红增收620元。

## 创新“组团式”扶贫模式 为贫困户拔病根去穷根

针对因病致贫的实际情况,北京市依托中央开展的医疗人才组团式援藏和教育人才成建制援藏契机,投入援藏资金保障组团式医疗援藏项目紧贴拉萨市扶贫脱贫的任务,最大限度应对因病返贫。选派教师开展成建制的教育援藏,让贫困家庭的孩子享受到优质教育资源,斩断了贫困代际传递路径,彻底拔除穷根。

以“一院主责、多院帮扶”的工作模式扎实推进“组团式”医疗援藏和健康精准扶贫,由北京友谊医院为牵头医院,依托北京市属22家“三甲”医院,采取“医院包科室”的形式,通过“团队带团队”“专家带骨干”“师傅带徒弟”等方式,提升拉萨市人民医院专业技能和管理水平,新建了急诊科、神经内科、肾内科等12个学科,医院全部学科达到31个,率先在西藏地市级人民医院中完成了“创三甲”任务,走在全区前列。拉萨市人民医院院长邓明卓表示:“成功创建西藏首个地市级三甲医院,检验了北京组团式医疗援藏的含金量,受益的是西藏广大患者!”

依托“组团式”医疗团队,北京市积极开展健康扶贫拉萨行活动,开展了“光明行”“爱膝行”等高原性疾病筛查、手术及义诊等活动,共筛查白内障、膝关节病患者758人,并对符合手术条件的建档立卡户和低保户患者在拉萨市人民医院进行了手术。当雄县的其美次仁小朋友是这次筛选中年龄最小的白内障患者,手术成功后,孩子妈妈卓嘎的脸上露出幸福的笑容,“孩子的病治好了,省去了医药费和手术费,我们的经济压力就会小很多。”

习近平总书记强调:“改变藏区面貌,根本要靠教育”,扶贫先扶志,扶贫必扶智。2014年,北京市投资援建了拉萨北京实验中学,选派教师开展成建制的教育援藏,从零起步,2017年实现高考上线率100%,多名藏族学生考

入清华、复旦等国内一流大学。为解决建档立卡贫困户家庭孩子上学问题,北京教育援藏团队设立“京藏宏志班”,每年面向拉萨市精准招收建档立卡户学生,为班级配置优质师资力量、教学资源,量身设计课程体系,通过教育资源倾斜帮助贫困家庭孩子更好更快成长成才。2017年秋季该班级学生成绩从学期初的年级倒数第一跃升为年级第二名。

有一个孩子成才,就有一个家庭脱贫。来自当雄县格达乡的措吉小朋友说:“走不出去,家就是我们的世界;走出去,世界就是我们的家!也只有走出去,才能学到更多知识,人生才能更精彩!”2018年,京藏宏志班进一步扩大规模,从一个班级变成3个班级,从初中拓展至高中,120多名建档立卡家庭学生享受到了更加丰富的优质教育。通过接受良好教育,贫困家庭彻底斩断了贫困的代际传播路径。

## 以促进民族团结为根本 京藏两地交往更加紧密

京拉两地之间深入开展携手奔小康行动,北京东城、通州、顺义、门头沟四区分别与对口帮扶两区两县建立结对关系,两年以来共签订携手企业帮扶协议、乡镇、街道协议近90个,参与帮扶的区财政投入帮扶资金4130万元(包括捐赠资金),用于助推结对区县脱贫攻坚。

2016年至今,北京市委组织部、规划国土委、科委、教委、卫计委、农委、人社局等各部门与拉萨市积极对接,开展了智力培训、城市管理、科技帮扶、儿童疾病救治、基层党建、艺术文化交流等交流交往交融项目528个,引进短期援藏专业技术人员766人;协调专家学者进藏985人次,举办各类培训班180次,指导培训本地干部9321人次;组织受援地各级各类人员到内地参观学习、挂职锻炼等2235人次。北京文联连续7年组织首都艺术家深入拉萨农牧区、军营、学校演出40多场,笔会30多场,受到广泛欢迎。特别是邀请近百人次农业专家进藏,把脉指导农牧民精准扶贫工作,在拉萨引起强烈反响。

产业,医疗,教育,交流交往交融……这些扶贫“关键词”,深深地烙在北京对口支援拉萨脱贫攻坚的生动实践中,更是北京市对口援藏交出的满意答卷。北京市将按照脱贫不脱政策的要求,继续深化推进支援帮扶,巩固好脱贫成果,助力拉萨市全面建成小康社会。京拉两地心连心手牵手,同心共筑中国梦!

(市宣)

## 坚持首善首创精神 高位推动援藏扶贫工作

**高度重视,全面加强顶层设计。**北京市成立了以市委书记为组长、市长为常务副组长的领导小组,在西藏拉萨设立了前方指挥部,主抓援建项目实施,在后方设立支援合作办公室,重在做好统筹协调、服务保障。前方和后方密切配合,形成了“前方有抓手、后方有支撑、前后方统筹协调”的工作机制。2018年,为进一步强化扶贫协作和支援合作力度,将“北京市对口支援和经济合作工作领导小组”更名为“北京市扶贫协作与支援合作工作领导小组”,成员单位由原来的22家增加到46家,涵盖了市委、人大、政府、政协和主要职能部门和区县,全方位加强了扶贫协作统筹力度。编制实施了北京市全面深化扶贫协作三年行动实施意见、项目资金管理、督查办法、考核办法、社会动员、作风建设等20多个文件,为助力脱贫攻坚提供有力的政策支撑。

**精心挑选,选优配强干部人才。**“十三五”以来先后派出393名援藏干部人才,其中党政107人、医生121人、教师120人、其它干部人才45人。目前我市185名在藏干部人才全部投入扶贫一线工作,在拉萨市艰苦地区和脱贫攻坚重点地区勇挑重担、冲锋在前,学习和践行老西藏精神,磨练意志,提升素质,发挥了表率与纽带作用,取得了累累硕果,受到当地干部群众广泛好评。

**用心用情,不断加大援藏扶贫工作力度。**2015年底国家部署脱贫攻坚任务以来,北京市援藏