

# 新税法呼之欲出,百姓收入影响几何?

## ——聚焦修改个税法决定草案

历经今年6月初审和为期一个月向社会公开征求意见后,全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议。

6.7万多人参与、提交意见超过13万条——个税法自1980年出台以来的第七次大修牵动全社会关注。针对群众关切,草案二审相比一审有何看点?释放出怎样的改革信号?

**“起征点”确定为每月5000元:综合多项因素 今后将适时调整**

对纳税人而言,缴纳个税最期盼每月能多些减税。各方意见中,有不少声音希望在一审稿基础上,“起征点”还能再提高点。

和一审稿草案相比,决定草案显示,综合所得基本减除费用标准,即通常说的“起征点”仍拟按每年6万元(每月5000元)计算。

每月5000元标准从何而来?如何看待此次“起征点”上调?

据介绍,个税基本减除费用标准主要依据城镇居民的人均基本消费支出水平、劳动力负担系数、居民消费价格指数(CPI)三大要素测算。5000元涵盖了2018年基本消费支出,还考虑了一定的前瞻性。

财政部部长刘昆在对个税法修正草案一审稿作说明时曾指出,每年6万元的标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素,并体现了一定前瞻性。

专家表示,一方面要看到此次个税法大修拟将“起征点”上调至每年6万元充分考虑了居民

消费支出水平的变化;另一方面应从此次个税改革的历史性意义角度理性看待“起征点”问题。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,此次税法修正的减税措施包含三方面:一是基本减除费用标准从每月3500元提至5000元,这一扣除标准不是越高越好,从减税效应来看,标准越高则适用较高税率的高收入群体减税额越大;二是低税率适用的税率级距扩大,减税效应更有针对性;三是首次增加专项附加扣除。

他指出,应综合分析减税效应,而不是仅仅盯在“起征点”上。“个税改革目的是要更好地调节收入分配,让低收入者少缴税、高收入者多缴税,税负才更公平。”

“此次修法迈出我国个税转向综合征税的重要一步,给工薪阶层减负的关键要素不再只是‘起征点’。”北京大学经济学院财政系主任刘怡也表示,根据草案,“起征点”提高的同时,引入教育、医疗、住房等方面的专项附加扣除,并扩大适用低税率范围。几项措施综合施策,给普通工薪阶层带来的减负力度远超单纯上调“起征点”。

记者以月入1万元测算,扣除3500元的基本减除费用,再按2000元左右扣除“三险一金”专项扣除和法律规定的其他扣除费用,在不考虑专项附加扣除情况下,现有税制下每月需缴纳345元个税;

改革后,基本减除费用标准提至每月5000元,“三险一金”专项扣除继续保留的同时,低档税率级距拉大,纳税人只需缴纳90元,降幅超过70%。如果加上增加的专项附加扣除项目,扣除额实际高于每月5000元,减负力

度会更大。

此外,个税“起征点”是动态调整的,此次不调并不意味着后续不动。根据国民经济和社会发展的实际情况,“起征点”问题还会结合逐步扩大综合征税范围、完善费用扣除、优化税率结构等改革进程统筹考虑。

**赡养老人支出可抵税:专项附加扣除细则抓紧制定中**

专项附加扣除,这个看似专业的术语和每个人息息相关,也是个税法第七次大修的一个亮点。

根据草案一审稿,今后计算个税,在扣除基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外,还可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。

值得关注的是,此次决定草案将社会关注度较高的赡养老人支出,扩充入专项附加扣除范围。为更好维护法律权威,还明确专项附加扣除“具体范围、标准和实施步骤由国务院确定,并报全国人民代表大会常务委员会备案”。

全国人大宪法和法律委员会综合多方意见后表示,允许赡养老人支出税前扣除,旨在弘扬尊老孝老的传统美德,充分考虑我国人口老龄化日渐加快,工薪阶层独生子女家庭居多、赡养老人负担较重等实际情况。

全国老龄办数据显示,到2017年底,我国60岁及以上老年人口2.41亿,占总人口比重17.3%。预计到2050年前后,这一比例将达34.9%。

中国法学会副会长张苏军说,把养老负担纳入专项附加扣除,不仅考虑了个人负担的差异性和税制公平,还有利于弘扬中华传统美德。现实中,有的人以工作忙、时间少、负担重等理由,孝老敬老不够,增加这一专项附加扣除后,为人子女也多了一份不能推托的义务和责任。

据了解,为更好发挥个税调节收入分配作用,很多国家在征收个税时都引入类似的扣除。

此次个税法大修无疑是我国第一次在个税中引入专项附加扣除概念,相比政策本身,6项专项附加扣除政策具体如何落地更受关注。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说,草案将专项附加扣除的项目在税法中明确,体现了税收要素法定的精神。下一步应通过法律授权,在实施条例中尽早明确专项附加扣除项目的具体范围和标准,确保税法更规范公平,真正惠及百姓。

记者了解到,目前相关部门正抓紧完善细化政策,初步考虑在标准制定上要适当考虑地区差异因素,但公平起见,将主要采取限额或定额扣除办法,而非据实扣除,并在政策设计上尽量考虑今后个体报税的便利化,尽量减少单一收入来源的纳税人自主申报。

**45%最高税率维持不变:减税向中低收入倾斜**

13万多条意见中,有不少关注修改后的个税税率,其中45%的最高税率是否下调也成为意见焦点之一。有声音认为最高税率偏高,不利于高端人才引进,甚至反而强化了高收入人群的避税

动机,典型方式就是“钱在企业,少拿工资”。

此次决定草案沿用了草案一审稿的内容,维持3%到45%的新税率级距不变。

“累进税率表中最高边际税率决定着对纳税人高收入段的调节力度,这个税率越高,越有利于社会的收入分配公平。”中国人民大学财金学院教授朱青说,考虑到近些年来一直较高的基尼系数,决定草案维持45%的最高边际税率不变,体现了国家借助个税缩小收入分配差距的决心。

朱青介绍,目前国际上个人所得税(中央和地方)边际税率比我国低的国家有,但高的也有。如2017年经合组织国家35个成员国中,个税最高税率高于或与我国水平持平的就有澳大利亚、比利时、法国、德国、日本、荷兰等多个国家。

朱青认为,关键是一个国家应依据本国国情,按照自己对公平和效率的偏好合理确定最高边际税率,让税收的公平与效率达到一种理想的平衡。

历经此次修法,个税的部分税率级距进一步优化调整,决定草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距,缩小25%税率的级距,30%、35%、45%三档较高税率级距不变。

辽宁大学法学院院长杨松说,税率级距调整后,绝大多数按月领工资的纳税人,实际税负都会下降。收入越少的减税幅度越大;收入较多的减税幅度较小,但实际减的钱并不少。对部分高收入人群,工薪所得往往不是其主要收入来源,关键要采取一些行之有效的征管措施,维持一定的税收调节力度,进而促进经济包容性增长。 据新华社

## 菜价连涨8周 肉蛋价格齐升物价压力几何?

近期,全国蔬菜价格出现一轮快速上涨行情。业内专家分析认为,今年七八月份全国性高温天气及强台风、强降雨频发是造成蔬菜价格高企的主要原因。与此同时,猪肉、鸡蛋价格也在明显回升,多种农副产品价格的同步上涨将在一定程度上推升物价。

**菜价连续8周上涨,近期涨得尤其厉害**

“近期的菜价上涨得有些离谱。”“平常吃的菜基本没有一斤两块以下的了。”记者近期在北京、济南等地采访时,不少市民表示进入七八月份后,特别是近一周时间菜价上涨明显。

济南市市民张德顺说:“不少菜涨价太快,价格太高了,比如菠菜到了10元/斤,好点的芹菜也得4元/斤。”济南历下区棋盘菜市一位商户也告诉记者,自7月底以来很多蔬菜价格都在上涨,最近几天由于台风降雨的影响,绿叶蔬菜价格上涨得尤其厉害。

据农业农村部信息中心发布的监测数据,从7月初至8月下旬,全国286家产销地批发市场19种蔬菜平均价格已连续8周上涨。今年第34周(8月17日至8月23日),19种蔬菜平均价格为3.44元/公斤,环比上升7.4%,同比上升13.9%。

作为蔬菜重要产区 and “中转站”的山东省寿光市,近期受台风和强降雨影响,受灾严重,当地批发市场蔬菜价格也明显上涨。寿光农产品物流园的监测数据显示,蔬菜价格指数自7月28日的98.52,一路上涨至8月25日的161.43,其中8月20日至23日,快速上涨26.47点。

**高温及台风等天气因素推动菜价上涨**

业内人士普遍认为,今年七八月份蔬菜价格普遍上涨和高温、台风天气有关。

农业农村部信息中心在近几周的蔬菜价格上涨原因分析中,屡屡提到“天气炎热,蔬菜生长缓慢是菜价上涨的主因”“炎热高温天气推高了蔬菜价格”“全国大范围降雨天气对蔬菜的生长和运输均产生不利影响”“‘温比亚’台风带来的大雨天气快速推高蔬菜价格”。

从气象部门数据来看,今夏全国高温天气较多。7月14日至8月15日,中央气象台连续33天发布超长高温预警。其中,7月20日35摄氏度以上高温面积达到159.8万平方公里,涉及18个省(市、区),38摄氏度以上高温面积达到13.4万平方公里。

“高温天气对蔬菜的生长影

响最大,特别是价格上涨突出的香菜、菠菜是最怕高温的。”孟凡波说。卓创资讯蔬菜分析师路慧则表示,除高温天气外,8月份台风天气频发,露天蔬菜因雨受损或生长周期延长,更是一定程度上推高菜价。

在寿光农产品物流园,大宗蔬菜经营者贾美荣告诉记者,今年因为降雨、高温等天气多发,东北、内蒙古的蔬菜量也不大,“以芹菜为例,26日整个市场只来了18车,而搁往年,怎么也得几十车。”

**蔬菜价格预计近期回稳,肉蛋价格齐涨CPI承压**

农业农村部信息中心24日发布的分析认为,“预计台风过后菜价会有所下跌”。部分蔬菜经营者也表示,近期随着降雨结束,菜价已有所企稳。“芹菜批发价已下降至3元/斤,比前两天3.6元/斤的高点有所下降。”贾美荣说。

同时,部分业内人士表示,随着开学季的到来,蔬菜价格整体难有明显回落。此外,蔬菜主产区的寿光受灾,也将对今秋乃至冬季蔬菜供应产生一定不利影响。据寿光市市长赵绪春介绍,这次水灾致寿光10.6万个大棚受灾。26日,记者在寿光采访了解到,部分大棚仍有较深积水。菜农表示,

受灾之前大棚里已种上黄瓜等蔬菜,“排水之后里面的土还是黏的,没法补种,最少得晾20天”,势必会影响到秋季菜供应量。

值得关注的是,近期除蔬菜价格快速上涨外,鸡蛋、猪肉价格也都出现明显上涨。受养殖周期和夏季高温等因素影响,不少地区鸡蛋价格已突破10元/公斤“关口”。农业农村部监测数据显示,鸡蛋价格已连续6周上升,今年第34周(8月17日至8月23日)鸡蛋价格为9.95元/公斤,比上一周价格上涨9.7%,同比上涨13.5%。

与此同时,猪肉价格也开始连续反弹。农业农村部监测数据显示,第34周猪肉价格为19.36元/公斤,连续7周上涨,比7月初上涨2.77元/公斤。山东省畜牧兽医信息中心专家胡智胜分析认为,当前国内已发生几起非洲猪瘟疫情事件,如果后续疫情蔓延,预计短期将压制猪价,长期则将缩短猪价由低谷转升的时间;疫情如果得到有效控制,猪价或会继续上扬。

综合业内人士观点,下半年猪瘟疫情等不确定因素可能影响生猪价格原本所处的下行周期,同时鸡蛋、蔬菜等农副产品价格也有走强趋势,在这些因素的联合推动下,CPI或存一定上涨压力。 据新华社



**贺英:利剑能挡百万师**

贺英,女,1886年出生,湖南省桑植县人,是贺龙的大姐。1906年,贺英和丈夫组建起一支反抗反动势力的地方武装,为民申冤。1922年,丈夫被杀害后,她接过丈夫手中的枪,率领地方群众武装,开始更加顽强的斗争。1926年夏,她联合地方武装,支持贺龙部队参加国民革命军的北伐,受到广大群众的拥护。1932年反“围剿”战斗中,国民党军和地方武装四面包围根据地,贺英率部苦苦坚持。1933年5月5日深夜,因叛徒告密,游击队驻地被敌军包围,贺英率部英勇作战,不幸多处负伤,壮烈牺牲。 新华社发

为了民族复兴  
英雄烈士谱