



吹哨“吹”出地区发展村民致富

——记平谷区金海湖镇党委书记韩小波

□本报记者 马超

扎根乡镇27年，从一名群众到一名共产党员，由一名普通干部成长为党委书记，他把青春、汗水和几乎全部心血都奉献给了基层。他叫韩小波，2016年2月任平谷区金海湖镇党委书记，团结带领镇全体干部群众，攻坚克难，砥砺奋进，努力开创基层工作新局面。

一年入村150余次 解决难题

作为党委书记，韩小波坚持把抓党建作为第一要务，强化党建引领，抓班子带队伍，凝聚人心。平均每年研究党建议题80余项，形成了一系列党建创新举措和务实管用的工作机制。

他创新实施“支部亮公开、干部亮承诺、党员亮身份、代表亮职责”的“四亮”工作机制，全镇党员干部对20余个事项做出承诺。对党员考核，他实行“积分制”管理制度，从“基础记分、先锋加分、违规扣分、红线清分”四个维度进行考评，强化积分结果的运用，表彰优秀党员，约谈积分排名靠后党员。

韩小波还推行“三四三”模式：“三个结合”，政治性与实用性结合、网络学与现场讲结合、专家讲与党员评结合。“四个贴近”，贴近方针政策、贴近中心工作、贴近镇情村情、贴近党员实际。“三个保障”，组织保障、制度保障、硬件保障，开展“支部吹响学习哨，全体党员上夜校”活动，全镇2000余名党员集中轮训，促进全镇党员整体素质提升。

韩小波还推广包村工作“六步曲”：一抓班子建设，确保村级组织依法行使职能；二抓政策宣传，确保各项惠民政策落地；三抓程序把关，确保各项决策和管理规范运行；四抓工作推动，确保各项工作扎实有效开展；五抓矛盾调处，确保社会和谐稳定；六抓年终考核，确保包村制度落到实处。

完善机关干部包村职能，切



韩小波(左)联合执法人员查看黑水湾进山卡点进出山人员记录

实做到村政事务“一包到底”，打通了连接民心的最后一公里。他要求处级干部每周入村不少于3次，科级以下包村干部每周不少于2次，走村入户实地研究解决问题。2017年，韩小波累计入村150余次，解决了涉及基层党建、产业发展、疏整促等方面大小问题60余项。

117天双安双打保稳定

金海湖镇遗留问题复杂，韩小波始终坚持问题导向，不等不拖不靠，积极作为，为加强基层治理、维护地区稳定贡献力量。

金海湖镇金矿资源远近闻名，虽然早已关闭开采，但仍有不法分子进行盗采。特别是2016年5月14日发生的金山盗采引发死伤的恶性事件，造成了严重的社会影响。面对盗挖、盗采、环境等方面的失管、失控、失效问题，韩小波深入调研，带领全镇上下深入开展了为期117天的

“双安双打”工作。

在近四个月的治理中，他基本吃住都在单位。牵头研究制定实施“8+4”工作法，即8项工作方案、4项工作制度，探索出了“突击式、账单式、补位式”三种执法模式，成为金海湖镇乡村治理的有效手段，有效地打击了以盗挖金山和砂石为代表的破坏生态违法犯罪行为，为全区开展“双安工程”提供了经验。

韩小波通过对“双安双打”“乡镇吹哨、部门报到”工作机制深化总结，并复制经验到各项重点工作中，疏整促、四治一保、一微克、散乱污治理、库区综合整治、乱村治理等工作均收到很好的效果。特别是十九大和全国两会期间，他带领全镇机关干部连续吃住在单位，24小时严看死守，实现了思想认识“零距离”，重点领域“零死角”，安全“零事故”等工作目标。

他通过定期召开相关部门联席会议、会商会议，加大巡查打击

力度，使镇域内盗挖、盗采、乱排、乱建、乱烧、黑导游、非法野钓等破坏生态的行为得到有效治理。

形成四级吹哨执法模式

韩小波组建工作专班将“双安双打”工作进行总结深化，召开数十次专题会议，对镇级层面“街乡吹哨、部门报到”工作进行研究，对“吹哨”机制进行固化升级。他提请区有关领导和区法制办等各职能部门，结合实际研究制定执法平台建设方案，形成了“1+3”四级吹哨执法模式：乡镇吹哨，部门报到；村级吹哨、职能科室执法力量报到；科室主责、其他配合；镇级要求、村级落实。

在对1.0版“吹哨”工作机制进行完善后，他又将“执法哨”向“管理哨”进行延伸，运用干部包片、党员包户、支部报到、积分制等工作方法，整合村内各类服务人员负责发现、处

理、上报、吹哨执法和后期管理，对单元内各类隐患问题进行收集、建立台账，完善吹哨模式的2.0版，逐步实现属地管理的常态化监管。

韩小波时刻把群众的冷暖挂在心上，在落实吹哨机制过程中，他认为吹哨执法的同时也是吹哨提需求，既要解决底线问题，也要解决管理中的问题，从而因地制宜谋发展，达到吹哨服务的终极目标。

茅山后村是位于平谷区金海湖镇东北部的一个半山区村，共有75户、250口人。村域面积2760亩，其中农户承包地850亩，每户3至5亩，并且散落分布分布好、中、差三类地块。果树生产是茅山后村农民收入的主要来源，全村现有各类果树面积1200亩，主要种植有佛见喜梨、冬枣、甜柿子和核桃等。由于农户承包土地分散，务农人员年龄普遍偏高(其中45岁至65岁占80%，45岁以下的占20%)，村民增收难度很大。一部分农民不愿种地，但土地又流转不出去，另一部分农民想多种地却得不到地，还有一些村民担心今后土地政策的不确定性，虽不想种地，却不敢把土地流转出去，存在后顾之忧。

针对这些情况，他带领相关部门多次讨论研究茅山后村“三农”综合体建设方案，结合区级“三农”优惠政策套包和综合服务中心的建立，实行全链条、全环节、全要素的“三农”服务，打造茅山后村“三农”工作示范区，破解“三农”发展中的难题和山区农民增收致富问题，进而带动镇域内村级产业发展，使农产品变成商品、农民成为真正的投资主体，实现3.0版“街乡吹哨、部门报到”工作模式，最终达到富裕农民的根本目的。

韩小波领导茅山后村创立“党支部+合作社+农户”模式，使全村佛见喜梨产量提升了33%，产值增加了50%，果农收入由户均不到1万元上涨到3万元以上。

北京榜样 (2018年7月月榜)

推荐榜样人物请登录北京榜样官方网站,或关注“北京榜样”微信公众号。

宋玺

北大女生索马里护航扬国威

宋玺，女，1994年3月出生，北京大学2012级本科生，原海军陆战队某侦察队队员。

大三时选择入伍的她，2016年底作为唯一一名女陆战队员赴亚丁湾、索马里执行护航任务为国建功。

李建军

顾大局落实规划不迟疑

李建军，男，1964年7月出生，海淀区东升镇塔院村党总支书记。

为落实规划让首都再添森林公园，他率先腾退宅基地落实系列改建，同时完成新产业布局惠及村民。

王震南

热爱公益献出“热血”

王震南，男，1990年10月出生，联东集团党委副书记、纪委书记、团委书记。

献血48次的他带动近200名员工无偿献血，还发起专项行动建希望小学、援助留守儿童学校改扩建。

姜建莉

打造社区治理“万能钥匙”

姜建莉，女，1972年3月出生，朝阳区太阳宫夏家园社区党委书记。

她整合辖区企事业单位资源建立系列社会组织，推出“左邻右舍邻里情”企社联动公益项目，让居民全面受益。

孙勳

尽心竭力只为历史留痕

孙勳，男，1979年12月出生，北京市文物研究所副研究员。

他参加国内多个重大项目考古工作，确定了副中心路县故城遗址的范围、文物价值和历史内涵，为文物保护和遗址公园建设提供了重要依据。

郑交良

十四年对妻子真情不变

郑交良，男，1962年12月出生，顺义区北石槽镇寺上村村民。

妻子入门携三个女儿，他对女儿视若己出；妻子因车祸高位截瘫，他伺候吃喝洗涮抱出去晒太阳已14年。

张思然

95后厄运中撑起家庭

张思然，女，1995年4月出生，大兴区长子营镇残联工作人员。

6年之内，母亲血栓父亲脑梗，19岁的她顶起家庭众人，筹齐手术费为父治病，并全身心侍候父母，后镇残联为她安排工作，今日家庭已重现生机。

武起义

四十余载医患情未了

武起义，女，1953年6月出生，丰台区长辛店镇张家坟村卫生所医生。

为年老不便的村民出诊，她随叫随到几乎没有周末；行医40余年，对村民胜似亲人，她至今仍在坚守。

蒋蕴香

满心是爱的军嫂兵妈妈

蒋蕴香，女，1955年12月出生，海淀区北四环西路空军大院居民。

扑过大火、斗过歹徒、救过老人和儿童的她组建了军人军嫂服务团队，各项志愿服务排满了日程。

“6·15”朝阳见义勇为群体

见义勇为制服歹徒

“6·15”朝阳见义勇为群体

2018年6月15日，一男子在朝阳区西坝河附近闯入女事主副驾驶室持刀抢劫，若干朝阳群众不顾安危与之搏斗，并合力将其制服。