

# 让守信者受益失信者难行

## ——中国诚信建设深度调查

诚信，现代社会运行的基石。当前，经济社会领域存在的许多失信行为，是百姓“痛点”，更是市场经济平稳运行、社会和谐稳定的“挡路石”。

党的十八大以来，我国加快推进社会信用体系建设，不断筑牢制度的笼子，“一处失信、处处受限”的良好态势初步形成。全面建设社会主义现代化强国的伟大征程中，诚信中国正在崛起。

### 向失信行为“亮剑”

在动车组列车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期不履行证券期货行政处罚款缴纳义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为，将面临“寸步难行”的处罚。

7月2日，123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器严重失信人新增入“信用中国网站”最新公示的名单上。“干得漂亮！就是要让失信者寸步难行！”网友们的评论，代表了广大群众的心声。

山西对严重环保违法失信企业实行市场禁入制度；辽宁将对30%以上新引进项目进行抽查，严厉惩治政府失信行为；陕西建立“黑名单”制度规范营利性民办学校办学行为……近期，各地纷纷出台措施，向失信行为“亮剑”。

诚信，中华优秀传统文化中的优秀基因，也是人类共同的价值追求。2000多年前，孔子曾说：“人而无信，不知其可也。”然而，伴随着现代化进程的加快，传统“熟人社会”逐渐瓦解，利益主体更趋多元，经济社会交往常常在陌生地、陌生人之间进行，对全社会诚信水平提出更高要求。

环境污染、电信诈骗、偷逃税款、虚假广告、新官不理旧账……很多百姓诟病的“痛点”，根源都指向诚信缺失。

“诚信缺失在一定意义上成为制约我国经济社会发展的瓶颈。”首都师范大学信用立法与信用评估研究中心主任石新中说，在一个市场信用缺失的社会，正常的投融资和贸易被干扰，投资者和消费者信心受损，企业和市场健康发展都将受到巨大危害。

诚信建设，是社会主义市场经济运行的基础。我国经济正从高速增长阶段转向高质量发展阶段，

各类市场主体对风险管理和控制能力的需求空前高涨。社会信用体系的建设，对于营造良好的市场环境，形成便利化、国际化、法治化的营商环境，进一步完善社会主义市场经济体制，具有重要意义。

诚信建设，是国家治理体系和治理能力现代化的重要实践。推进社会信用体系建设，对于创新社会治理方式、转变政府职能、加强事中事后监管将发挥关键支撑作用。

2016年12月9日，习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时强调，对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。

党的十八大以来，诚信建设在各个领域不断推进，“一处失信、处处受限”的联合惩戒大格局逐步呈现，“守信受益、失信难行”的良好势头初步形成——

在法院执行领域，截至5月底，全国法院累计公布失信被执行人1089万人次，累计限制购买飞机票1160万人次，限制购买高铁动车票441万人次，限制担任企业负责人、董事、监事和高级管理人员26.5万人次，254万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务；

在税收征管领域，各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件，向相关部门推送联合惩戒信息10.4万户次，共限制6872户取得政府供应土地，限制6936户参与政府采购，限制6869户获得政府性资金支持，共有1170户“黑名单”当事人因主动缴清税款、滞纳金和罚款后，从“黑名单”中撤出；

在电子商务领域，发布三批电子商务领域失信“黑名单”，共计987家企业，并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作……

“社会信用体系建设，正转化为建设诚信中国的强劲动力。”国家发展改革委副主任连维良说。

### 扎牢制度建设的笼子

最近，辽宁省鞍山市某散热器公司负责人刘某在企业经营中遇到一系列麻烦：申请增值税专用发票增额增量被税务部门否

决、银行贷款和申请政府性资金支持受限，参加各类奖项评选被一票否决……更令他吃惊的是，不少客户纷纷对公司的经营发展、履约能力和信誉度提出质疑，因而取消了订单。

这都缘于该企业拒绝执行法院判决的近4万元货款退款，被当地法院列入失信“黑名单”，并将失信信息推送到税务、工商管理等多家信用体系参建部门。

“为了不到4万元，让公司经营遭受重创！”刘某非常后悔。在正式履行法院判决后，该公司终于被撤出失信“黑名单”，恢复了正常运营。

制度，是构筑诚信社会的根基。党的十八大以来，社会信用体系建设注重顶层设计，为诚信中国筑牢制度支撑——

统一社会信用代码基本全覆盖，“一照一码”走天下。累计为新注册主体发放代码3399万个，企业、社会组织、机关事业单位存量代码转换率达99.9%，个体工商户存量代码转换率达95.1%，彻底扭转了过去机构代码不统一、“多头赋码”“多码并存”的局面。

守信联合激励和失信联合惩戒制度体系基本建立。60多个部门累计签署近40个联合奖惩合作备忘录，推出联合奖惩措施100多项，覆盖旅游、家政服务、婚姻登记、工程建设、慈善捐赠、拖欠农民工工资、分享经济等多个领域。“红黑名单”构筑的联合奖惩大格局让守信者更有获得感，让失信成本大幅提高。

统一的信用信息共享平台基本建成。联通所有省（区、市）和40多个部门，归集信息上百亿条，为部门协同监管、联合奖惩创造了条件。

地方信用建设推动营商环境持续优化。上海、湖北、浙江、陕西、河北等省市出台信用建设的法规，北京、江苏、山东等地出台了省级政府规章；城市信用状况监测实现全覆盖，城市信用建设水平大幅跃升。

……

公务人员违法违规、失信违约将纳入政务失信记录并依法依规公开，在互联网、快递、电信、金融账户等领域推进实名制，以公务员、律师、教师、医生等重点职业群体为突破口建立

个人诚信记录……2016年底，《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》《关于加强政务诚信建设的指导意见》发布，将备受关注的政务信用和个人信用建设推向公众视野。

“从对市场主体的信用监管，到对个人信用和政务信用建设，社会信用体系的大网越织越牢。这是社会治理的创新，有利于从制度层面加强信用文化培育，对诚信中国建设意义重大。”中国人民大学教授吴晶妹说。

### 诚信建设任重道远

最近，河北邢台县在家务农的杨某先后收到外地“民警”电话，称其涉嫌犯罪。所幸当地公安机关及时掌握诈骗线索，紧急启动拦截预案，才将正欲缴纳“案件保证金”的杨某成功劝阻。

从“猜猜我是谁”、冒充公检法的电信诈骗，到假发票、假医假药，再到骗取保险、碰瓷骗捐……诚信缺失依然屡见不鲜，群众饱受困扰。

百姓的痛点，就是工作的重点。国家发改委财政金融司司长陈洪宛说，当前百姓获得感还不够强，主要在于信用信息共享公开还不充分，失信成本仍然偏低，全民诚信意识和市场契约精神仍有待提升，社会信用体系建设依然任重道远。

——加大惩戒力度，严肃追究失信责任。

近日，最高人民法院发布了10起人民法院依法打击拒不执行判决、裁定罪典型案例，进一步表明了依法严厉打击拒不执行的坚定态度和决心。

最高人民法院执行局局长孟祥说，“基本解决执行难”已进入决战决胜的关键时刻。最高法将继续支持各级法院依法惩治拒不执行判决、裁定罪，充分发挥刑事制裁措施在提升执行工作权威、推动解决执行难、促进社会信用体系建设方面的积极作用。

国家发改委表示，要对群众反映强烈的假文凭、假证件、假发票、假彩票、考试作弊、偷逃税款、侵犯知识产权、骗取保险、虚假广告、假球黑哨、假医假药等问题开展重点领域失信问题专项治理，严肃追究失信责任，曝光一批典型案例。

——加强政务诚信建设，提

高政府公信力。

人无信不立，国无信则衰。政务诚信是社会诚信体系建设的关键和基础。

前不久，山东省发布关于加强政务诚信建设的实施意见，将信用记录作为干部考核、任用和评优评先的重要依据。陕西省则对政府、有关部门及其工作人员未按照条例履行职责、破坏营商环境的违法行为，制定了具体追责方式和追责体系。

国家发改委称，将进一步建立健全政务失信问责机制，把信用教育内容纳入领导干部、公务员培训教育课程，依法依规处理“新官不理旧账”问题并通报典型案例，切实提高政府公信力。

——提升全民诚信意识，完善诚信文化体系。

“你有多少分了？”正成为福州市民茶余饭后的话题，这里的“分”指的是个人信用积分“茉莉分”。“茉莉分”高的市民，可在24小时自助图书馆免押金借书，还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。

杭州推出“惠信分”，苏州推出“桂花分”，宿迁推出“西楚分”……在越来越多的城市，“无形”的信用给守信者带来购物、看病就医、图书借阅、租房、贷款等有“有形”的便利。

“让信用有价，守信受益，守信有感。”陈洪宛说，随着社会信用体系建设不断深化，不仅要让失信者寸步难行，更要让守信者处处受益。

吴晶妹说，当前要进一步增加正向激励和管理的科学性，引导人们真正实现自身的信用价值，促使社会信用价值显性化，使信用价值标准成为基本的衡量尺度。

以愚公移山之志率领当地群众建成“天渠”的黄大发、半个多世纪在“无人区”为国守边的魏德友夫妇、守护英烈陵墓40余载的维吾尔族老兵艾买尔·依提……一位位诚实守信的道德楷模，让信用的价值在当代中国熠熠生辉。

站在新的起点，我们要持续推进诚信建设，培育践行社会主义核心价值观，让诚信真正成为和谐社会的保障、守护心灵的明灯。

据新华社



### 暑假学“非遗”

暑假期间，山东省枣庄市一些学生利用假期学习当地“非遗”技艺，感受传统文化的魅力，丰富假期生活。图为枣庄市非物质文化遗产“鲁南花馍”传承人王欣（上中）在家中向孩子们传授“鲁南花馍”制作技艺。

新华社发

### 黄河出现今年第1号洪水 上游防汛Ⅳ级应急响应启动

新华社电 记者从黄河防汛抗旱总指挥部获悉，7月8日11时，位于黄河源区的唐乃亥水文站流量为2500立方米每秒，形成黄河今年第1号洪水。黄河防总发布黄河上游汛情蓝色预警，启动黄河上游防汛Ⅳ级应急响应。

受降雨影响，黄河上游干支流来水持续增加，地处青海省兴海县的唐乃亥水文站流量不断增大。7月8日11时，唐乃亥水文站流量达2500立方米每秒，形成黄河2018年第1号洪水。

黄河防总要求青海、甘肃、宁夏、内蒙古四省（区）各级防汛指挥部，按照黄河防汛Ⅳ级应急响应的要求，对当前防汛工作进行全面部署，防汛责任人迅速上岗到位、靠前指挥。

### 雄安新区划定白洋淀生态保护红线

新华社电 记者从河北雄安新区生态环境局了解到，该局结合《雄安新区总体规划》积极参与编制《白洋淀生态环境保护规划》，科学划定白洋淀生态保护红线，加大红线区域保护力度，严格控制各类开发建设活动。

海波表示，雄安新区严格环境准入，实施分区域差别化环境准入政策，在生态保护与水源涵养区，全面禁止、限制有损生态系统功能的产业落地。同时，在白洋淀东西两侧平原区，严禁新增水污染物排放总量项目建设。在大清河流域山区，分区限制矿

产、水资源开发，严控拦河筑坝等阻断自然径流的项目。雄安新区还将严格执行污染物排放总量替代，严禁高耗水、高耗能、高污染、低附加值以及破坏生态环境的产业和企业落地，倒逼新区及周边地区产业升级和能源结构优化。

雄安新区生态环境局局长曹