



为新时代反腐败斗争提供坚强法治保障

——代表委员审议讨论监察法草案

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

站在新时代的历史方位上，出席两会的全国人大代表和政协委员围绕监察法草案，展开认真审议和热烈讨论。大家一致认为，根据宪法制定监察法，使党的主张通过法定程序成为国家意志，对于创新和完善国家监察制度，以法治思维和方式开展反腐败工作，推动全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国有机统一，具有重大而深远的意义。

构建集中统一、权威高效的监察体系

监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。

党的十九大对深化监察体制改革作出重要部署，强调“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。”

全国人大代表、甘肃省律师协会会长尚伦生说：“党统一指挥，就是坚持和加强党的统一领导；全面覆盖，就是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；权威高效，就是构建集中统一、权威高效的监察体系，攥指成拳，形成合力，把制度优势转化为治理效能。”

自2016年开展试点工作以来，国家监察体制改革蹄疾步

稳：从北京、山西、浙江3省市开展试点，到目前全国省、市、县三级监委全部成立，一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

“作为试点省份，我们实现了监察委员会与党的纪律检查机关合署办公，代表党和国家行使监督权，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，形成巡视、派驻、监察三个全覆盖的权力监督格局。”全国人大代表、浙江省监察委主任刘建超说，制定监察法，保证依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一，不断提高党和国家的监督效能，推进治理体系和治理能力现代化。

改革的深化要求法治保障，

法治的实现离不开改革推动。代表委员们认为，当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂。制定监察法，是为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需求。

“制定国家监察法和设立国家监察委员会，就是编织制度的‘笼子’。”全国人大代表、青海省西宁市检察院公诉处处长沙汎表示，通过制定监察法，把党的十八大以来在推进党风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念新举措新经验以法律形式固定下来，巩固和深化国家监察体制改革成果，确保反腐败斗争在规范化、制度化轨道上行稳致远。

充分体现科学立法、民主立法、依法立法的精神

“草案对党对监察工作的领导，监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序等都作了明确规定，内容全面，体现了‘法不阿贵，绳不挠曲’的立法精神。”全国人大代表、河北省沧州市中心医院党委书记温秀玲认为，草案规定科学严谨，始终坚持法治思维方式反对腐败，推动了国家监察理念思路、体制机制、方式方法与时俱进。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍代表说：“监察法草案规定监察机关对6类监察对象进行监察，涵盖了我国所有行使公权力的公职人员，实现监察对象和监察范围

‘不留死角、不留盲区’，实实在在堵住了群众身边‘微腐败’的缺口，使制度的笼子越扎越紧。”

全国人大代表、云南省律师协会党委副书记张慧说，监察委依法行使的监察权，不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加，而是在党的领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监察，依托纪检、拓展监察、衔接司法，既调查职务违法行为，又调查职务犯罪行为，是中国特色监察道路的创制之举。

全国政协委员、贵州贵达律师事务所主任朱山认为，

这次宪法修改专门增设监察委员会一节，确立监察委作为国家机构的法律地位，这是推动反腐败斗争向纵深发展的重大制度设计，使国家监察体制改革于宪有据，监察法制定于宪有源，保障国家监察权在宪法框架下有序运行。

“善治需良法，制定监察法始终坚持问题导向这个原动力。”湖北首义律师事务所主任律师谢文敏委员说，“草案规定了对监察机关和监察人员的监督，拓宽了‘让人民监督权力’的渠道，使党和国家监督体系更加完备、科学、有效，有助于推进国家治理体系和能力的现代化。”

贯通执纪执法，攥指成拳形成反腐合力

国家监察体制改革之前，反腐败的力量和资源分散在不同领域、不同系统，存在着监察范围过窄、反腐败力量分散、体制机制不畅等问题，使反腐败工作效能在一定程度上受到影响。

“党的十八大以来，党内监督得到有效加强。在强化党内监督、用纪律管住党员干部的同时，必须构建国家监察体系，对党内监督达不到的地方，或者对不适用执行党的纪律的公职人员，依法实施监察，才能从根本上制度上遏制腐败，真正把权力关进制度笼子。”全国人大代表、湖北省咸宁市市长

王远鹤说。

全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才认为，深化国家监察体制改革，组建党统一领导的反腐败工作机构即监察委员会，将行政监察部门、预防腐败机构和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的工作力量整合起来，把反腐败资源集中起来，把执纪和执法贯通起来，攥指成拳，形成合力。

全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德说，通过国家立法把党对反腐败工作集中统一领导的体制机制固定下来，构建党统一指挥、

全面覆盖、权威高效的监察体系，把制度优势转化为治理效能。

“监察委员会监督范围扩大了、权限丰富了，对监察委员会自身的要求必须严之又严、慎之又慎，坚决防止‘灯下黑’。”海南省监察委员会主任蓝佛安代表说，监察机关和监察人员首先要不断增强“四个意识”，加强自身建设。同时，坚持以法治思维法治方式推进规范化建设，通过建制度、立规矩，规范内控机制，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

据新华社

“当铆工35年，我为一线工人‘代言’”

——代表刘加军的“匠心”

新华社电 西装革履、儒雅谦和。见到全国人大代表、中国能建北京设备公司磨机事业部金属结构厂铆工二班班长刘加军，第一眼很难将他和在车间摸爬滚打、手握铁锤和焊枪的一线工人联系在一起。

从一名普通“蓝领”到一位“工匠”级技师，刘加军干铆工已整整35个年头。丰富的经验，轻轻一瞄，就能看出尺寸毫厘的差池。

“我来自一线，为工人‘代言’。”刘加军深感责任重大。

被誉为“铁裁缝”的铆工，要按照设计在钢材上画线、切割、组装，把钢板、钢管“缝”成电力建设用的设备产品。其精度要求非常高，稍不注意就会造成废件。因此铆工既需要技术，又需要专心和耐心。

刘加军说，自己总要求每一道工序高质量完成，追求产品尺寸零误差。可能正是这种工作态度，让他练就了高超技艺，赢得了尊重。

2014年，刘加军的团队接到美国一家公司旋转分离器的生产任务。由于外壳形状“天圆地方”，找了许多国家都表示造不出来、没有生产过。

“这种复杂的‘异性构件’，机器是肯定做不出来的。我只

能设计了胎具，用手工进行24道线的压制。”刘加军告诉记者，反复试验后，最终拿出了成品。对方监造非常吃惊，连连称赞“中国工人技术真高真好”。

“我当时内心真的倍感自豪。”刘加军说，“作为一名基层代表，我希望广大青年人树立‘当工人光荣’和‘做蓝领骄傲’的观念。”

近年来，刘加军所在的中国能建深入实施“岗位成才在一线”行动，大力弘扬工匠精神，推进高技能人才队伍建设。与集团组建时比，高级技师人数增长了42%。

“政府工作报告提出弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命，令我印象最深。”刘加军说，精准的尺寸控制是制造出高质量产品的先决条件。小到几米甚至几厘米的零部件，也是铆工技术含量最高、最能体现工匠精神的地方。

“建议国家进一步加大技能型人才的培养力度，在保障收入的同时，出台更多政策提高蓝领工人的荣誉感、获得感。”刘加军坦言，跟他一同从技校毕业的同学有40多人，坚持到现在从事铆工的只有四位。应该想办法留住更多技术人才。

南丁格尔奖得主宋静：

当一辈子护士挺好的

在县医院干了快40年护理的宋静，并没想到自己能当选全国人大代表。

“我觉得自己特别普通，做的都是分内的事。”与记者交流时，河南省柘城县人民医院护理部主任宋静经常这样讲。另一句她常挂在嘴边的话，则是“当一辈子护士挺好的”。

自打18岁从卫校毕业，她就在这家医院上班，始终在护理一线，到今年整整37年。2015年9月15日，她收获国际护理界最高荣誉——南丁格尔奖。

“当时推选南丁格尔奖候选人，我们医院有一个名额，领导极力推荐我。”宋静说，“我回绝说‘工作确实很忙，没有时间写材料，不报了’吧。”

她坦言，除了工作确实忙之外，自己不想申报，也有过“报了可能也是白报”的想法。

执拗不过领导，宋静最后还是“把自己工作情况写了写”，送到商丘市里去了。结果出乎她的预料。每个县都有一名候选人，市医院也有候选人，市里偏偏把她的材料递到了省里。

当看到第45届南丁格尔奖章公布时，宋静的女儿第一时间打来电话：“妈妈，您获得南丁格尔奖了！”正在忙碌的宋静，只是平静地说了句：“知道了，我正忙着呢，等有空再说。”

获得南丁格尔奖后，宋静的生活并没有多大变化：一周六天，早上8点前到医院、交接班、查病房、安排工作……而

这几年，县城、医院以至护理，却让她连连感慨“变化太大了”。

“2012年，我们医院大概就700张床位，现在新老院区加起来将近1900张，先进医疗设备也越来越多，国家投入大着呢。”宋静说，现在人们不光想着能不能看上病、看好病，也在意看病时的感受，更希望不得病。

作为护士，她能做的、也是她最喜欢做的，就是尽可能用爱心、耐心、细心和责任心照顾好患者。“没有轰轰烈烈的内容，有的只是对病人的负责，有的只是重复每天的平凡。”宋静抿嘴笑道，“当一辈子护士挺好的。”

作为基层医务工作者，从1994年起，她就坚持到农村和社区送医送药送健康教育知识。她还是柘城县陈青集镇打油李村两名农村留守儿童和城关镇北门村一名孤儿的“代理妈妈”。

2016年4月，柘城县人民医院成立了河南省第一支中国南丁格尔志愿护理服务分队。在宋静的号召下，服务分队如今已经发展了600多名志愿者，他们投入到失能老人、敬老院老人、孤儿和留守儿童救助帮扶中去。走到哪里，就把温暖带到哪里。

1963年出生的宋静，今年年底就可以退休了。“但如果医院还需要我，我就会继续在医院做下去，当一辈子护士挺好的。”她淡淡地说。 据新华社