十三届全国人大一次会议秘书处法案组有关负责人回应宪法修正案热点问题

有力推动和保障党和国家事业发展

11日下午，十三届全国人大一次会议举行第三次全体会议，以无记名投票方式表决通过了中华人民共和国宪法修正案。会后，十三届全国人大一次会议秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀，法案组副组长、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就宪法修正案相关问题回答中外记者提问。

宪法修正案严格按法定程序审议通过

“宪法的修改是国家政治生活的一件大事，是利国利民的一件大喜事，是新时代中国特色社会主义大背景下，我国法治建设取得的重大成果，也是十三届全国人大一次会议顺利完成的第一项重要议程。”沈春耀说，宪法修正案的审议通过是严格按照法定程序进行的。

他介绍，3月5日，十三届全国人大一次会议听取了关于宪法修正案草案的说明。7日上午、下午，各代表团审议宪法修正案草案。共有2400多名代表发表审议意见。8日下午，大会主席团常务主席会议和主席团会议先后听取了关于宪法修正案草案审议情况的汇报，提出了主席团关于审议宪法修正案草案的报告和宪法修正案草案修改稿。9日上午，各代表团审议这一报告和宪法修正案草案的修改稿。10日下午，大会主席团常务主席和主席团又先后召开会议，再次听取大会秘书处关于宪法修正案草案修改稿审议情况的汇报，提出了建议表决稿，决定再次由各代表团审议。11日上午，大会主席团根据各代表团审议的情况，决定提请本次大会表决。

沈春耀说，表决同样非常严格地按照法定程序进行，“首先产生了35位总监票人、监票人。无记名投票方式，即每一个代表都有一张宪法修正案表决票，可以投赞成，也可以投反对，也可以投弃权，严格依法按程序。”

他介绍，通过的宪法修正案共有21条。修改的主要目的就是把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进，完善发展。

实现国家指导思想与时俱进

沈春耀说，这次修改宪法的一个重要内容就是把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，这反映了全党全国各族人民的共同心愿。

“我们国家宪法的一大特点，就是明确规定国家的指导思想。”沈春耀说，把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想通过宪法修正案载入国家根本法，实现了国家指导思想与时俱进。

沈春耀介绍，习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，党的十九大作了系统的阐述，这次宪法修正案中的很多内容，就是习近平新时代中国特色社会主义思想的体现。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

沈春耀说，宪法修正案在第一章总纲第一条中增加了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，充分体现了中国共产党领导的根本性，充分体现了中国共产党领导的全面性，即党的领导体现在国家生活的各个方面。

“这一表述也体现了中国共产党领导的时代性，所以这次修改是对中国共产党领导的规定在原有基础上的进一步加强、深化和拓展，具有重大的政治意义和法治意义。”沈春耀说。

沈春耀还说，宪法修正案对第七十九条第三款规定的修改完善是健全国家领导体制的重要举措，这种修改有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，有利于完善国家的领导体制，也有利于党和国家长治久安。

设立监察委员会是深化监察体制改革重要任务

宪法修正案通过在国家机构一章中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。

郑淑娜说，深化监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革，改革目标就是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。基本一个重要任务就是要设立监察委员会。设立监察委员会涉及国家机构职权的重大调整和完善,所以需要做好顶层设计,这个顶层设计就是要在宪法中作出规定。

她说，21条的宪法修正案中，有11条涉及监察委员会的规定，在国家机构这一章中专门增加了监察委员会这一节。宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位及其工作原则、领导体制，与其他有关国家机关的关系都作出了规定。

“这次宪法修正案对监察委员会的规定，为设立监察委员会并为其依法行使职权开展工作提供了宪法依据，也为制定监察法提供了宪法依据。”郑淑娜说。

全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会具有重要意义

沈春耀介绍，根据党的十九届三中全会精神，全国人大专门委员会中的全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。在宪法修正案草案的审议过程中，得到了很多代表积极响应，大家觉得这个举措贯彻了党的十九大精神，有利于加强宪法实施和监督工作。

他说，把法律委员会修改为宪法和法律委员会，在全国人大专门委员会这个层面上首次出现“宪法”二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措。

沈春耀说，我们建立了一整套以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。这个体系很重要的一个功能是要推动宪法实施。宪法方面工作还包括宪法监督、宪法解释，推进合宪性审查，配合宪法宣传等。党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，有关宪法方面的工作将会得到加强和提升。

宪法宣誓制度入宪是对这一制度的加强和提升

沈春耀说，实行宪法宣誓制度目的是为了教育和激励国家工作人员忠于宪法，维护宪法，尊崇宪法，维护宪法权威。2015年，全国人大常委会以立法形式做出了关于实行宪法宣誓制度的决定。两年多来，全国各级国家机构工作人员正式就职时都依法进行宪法宣誓，2016年1月1日，全国人大常委会正式实行宪法宣誓制度，迄今已举行了12次45人次的宪法宣誓。

“十三届全国人大一次会议将举行宪法宣誓仪式，这在全国人民代表大会历史上还是第一次。”沈春耀说，党中央高度重视宪法宣誓制度，此次在宪法中把这个制度确定下来，是对这一制度的进一步加强和提升。

在谈到地方立法权问题时，郑淑娜说，为保障法治统一，立法法中规定了设区的市在制定地方性法规时不能与宪法、法律、行政法规及本省的行政法规相抵触，地方性法规要经过省一级的人大常委会批准，通过省人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。

据新华社

历史性的庄严时刻

——记十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案

“《中华人民共和国宪法修正案》通过！”

2018年3月11日15时52分，大会主持人话音未落，人民大会堂万人大礼堂内，雷鸣般的掌声已经响起。

11日下午，十三届全国人大一次会议在这里举行第三次全体会议。会议的一项重要议程，是投票表决宪法修正案草案。

15时许，当习近平等党和国家领导人步入会场时，现场响起热烈掌声。

历史必将铭记这一时刻——

15时10分，大会开始采取无记名投票方式，表决中华人民共和国宪法修正案草案。

现场工作人员发放表决票。与会的2964名代表每人均拿到一张粉红色的表决票。确认所有代表都收到票后，主持人宣布开始写票。

这一刻，万人大礼堂内格外肃静。肩负亿万人民重托，代表们作出郑重表决。

15时24分，坐在主席台正中的习近平首先起身，全场响起热烈掌声。习近平手持表决票，稳步走向主席台上的票箱，将手中的票郑重投入票箱。此刻，掌声如潮。

这掌声，是对党中央的核心、全党的核心的坚定拥护，是对人民领袖的衷心拥戴，是对以习近平同志为核心的党中央依法治国、依宪执政的高度肯定。

主席团成员一一走向主席台上的票箱，投下神圣一票。

欢快的乐曲声中，2964名代表在工作人员的引导下，有序地走到分设在会场各区域的票箱前，将凝聚人民意志的表决票一张张投下。

经过电子计票系统统计，大会主持人宣布，发出表决票2964张、收回2964张，此次表决有效。

15时51分，现场迎来万众瞩目的时刻。工作人员宣读计票结果：赞成2958票，反对2票，弃权3票。

大会主持人宣布：“《中华人民共和国宪法修正案》通过！”会场顿时响起雷鸣般的掌声，经久不息。

这掌声，是2900多名现场代表的由衷表达，是亿万人民的共同心声，是对宪法修正案的高度认同，更是对党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的无比自信！

这是彰显程序正义的法治实践——

在此之前，代表们在本次大会开幕当天就听取了关于宪法修正案草案的说明。随后几天内，代表们进行了认真审议、充分表达意见，一致赞成将草案提请大会表决通过。

这是新时代宪法与时俱进的生动步伐——

代表们认为，把习近平新时代中国特色社会主义思想等写入宪法，体现了党和国家事业发展的新要求，确认了党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果，反映了全党全国各族人民的共同愿望。

这是1982年宪法实施以来，最高立法机关第五次对国家根本法的修改。从党中央提出建议，到十二届全国人大常委会决定将宪法修正案草案提请本次大会审议，再到大会期间多次审议、补充完善、投票表决，这段法治进程，是依法治国的生动实践，体现出党的主张和人民意志的高度统一，展现出中国特色社会主义民主政治的巨大优势。

全国人大代表、基层法院审判庭庭长厉莉倍感振奋：“亲历宪法修改，我感到无比神圣和自豪。作为一名基层人民法官，我将在今后的工作中更好地践行宪法精神，为推进全面依法治国作出更大贡献。”

“今天一定会写入历史！”全国人大代表、社区党支部书记罗应和走出会场时情绪激昂，“宪法修正案高票通过，代表了人民的心声，是一件利国利民的大事，让我们对国家的未来充满信心。” **据新华社**

城里人都爱吃“笨菜”之后……

——代表热议农业供给侧结构性改革

“现在城里人待客有了新讲究，喜欢笨鸡、笨猪肉等笨菜，越笨越喜欢。”全国人大代表、河南省栾川县潭头镇拨云岭村党支部书记杨来法跟记者分享了他今年春节期间观察到的一个现象。

杨来法口中的当地方言“笨”，就是“土”的意思，所谓“笨菜”其实就是指绿色无污染，基本由农户自己养殖、种植的畜禽、蔬菜。

在杨来法看来，“笨菜”走俏体现了人们对食品安全和健康的新追求，也启示了农业供给侧结构性改革的方向。

“大宗农产品总量过剩，优质农产品供给不足，其实是农业结构调整跟不上消费升级步伐导致的矛盾。”全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐认为，不过这背后也蕴藏着农业供给侧结构性改革的巨大空间和质量兴农的巨大潜力。

农业部数据显示，我国粮食总产量连续5年超过1.2万亿斤，肉蛋菜果鱼等农产品产量稳居世界第一。基层代表认为，“有没有”“够不够”已不是问题，“好不好”“优不优”更受关注。农产品供给也迫切需要来一场质量革命。

“农户种什么、养什么要跟着市场走。” 全国人大代表、山东省淄博市双杨镇赵瓦村党委书记李久存说，现在看，市场需要咱走的是质量兴农、特色品牌的路子。

“以土壤为例，施化肥就好比给土壤吃肉，大鱼大肉吃多了土地也会生病。”全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富说，同时，还要加大有机肥和化肥减量新技术的推广应用，有了健康的土壤才有健康的农产品。

硬环境有了，软环境也不能缺。杨来法代表建议，在全国发展推广农村“一村一品牌”的特色安全农业。“农民没有谁不爱惜家乡名声，爱惜本村品牌就是爱惜本村子孙未来。”他表示，“一村一品牌”有助于把农产品安全管理内化为村民自治文化的一部分。

质量兴农，不仅农民要转变观念，政策供给也要随之相应调整。许锐建议，要加快制定相应的政策体系，推动科技研发、农业补贴等更多向绿色发展、质量提升、效益提高等方面投入，引导农民自觉参与农产品的质量革命。 **据新华社**