



在率先减量中实现高质量发展

——北京代表团开放日侧记

“北京作为迈向伟大复兴的大国首都，一个率先主动通过减量发展来实现城市有机更新、转型发展的超大型城市，要更加自觉、主动推动高质量发展。”全国人大代表、北京市委常委、常务副市长张工8日在十三届全国人大一次会议北京代表团开放日上表示。

从集聚资源求增长，到疏解功能谋发展，从放弃“大而全”的工业体系，到腾笼换鸟、构建“高精尖”经济结构……党的十八大以来，经历着转型升级大考的北京，正奋力探索经济发展从“量”到“质”的重大转变。

根据新版北京城市总体规划，到2035年规划期末，北京建设用地净减量超过150平方公里，是全国率先启动实质性减量发展的城市。今年，北京提出，全市城乡建设用地年度减量30平方公里以上。改变向土地要增长的传统模式，将是前所未有的挑战。

张工介绍，在减量中发展，就

必须改变要素依赖，以创新带动新动能。在北京转型升级的过程中，小米、百度、联想、滴滴等科技创新企业，以及占全国数量过半的67家“独角兽”企业，成为北京蓬勃发展的新动能代表。

“希望北京成为全球人工智能的新高地，让人工智能之城成为北京的新名片。”全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆建议，北京要广纳天下英才，力争形成一批具有全国影响力的人工智能原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业。

高质量发展，需要良好的营商环境。2017年，北京市委市政府专门出台了《关于率先行动改革优化营商环境的实施方案》。

全国人大代表、北京市发改委主任谈绪祥表示，这些方案正在实施落地。3月1日起，北京推行建筑工程施工许可电子证照，审批时限由原本的15个工作日压缩了一半以上；实现了内外资有限公司的设立、变更全程电子化等。

高质量发展，科技创新能力是重要支撑。全国人大代表、北京科学学研究中心副主任伊彤建议，国家应加大中关村国家自主创新示范区的政策先行先试力度，使中关村在推进全面创新改革实验中更好发挥旗帜引领作用。

全国人大代表、北京大学校长林建华表示，大学的发展要融入国家的发展。北京建设全国科创中心，北大正积极推进与中关村科学城的进一步融合，通过一批国家重大科研设施的建设参与怀柔科技城的建设中，通过对国家和地方发展的贡献，增强北大的核心竞争力。

高质量发展，最终要落在民生上。作为北京冬奥会赛区之一的延庆，正在努力实现办大事、促发展、惠民生的有机统一。通过生态保护、基础设施建设、发展绿色产业等方式，“延庆正走出一条绿色发展、绿色富民的道路。”全国人大代表、延庆区副区长罗瀛说。

据新华社

“身心健康比分数更重要”

——人大代表关注小学生“推迟上学”

新华社电 浙江省教育厅近日率先出台指导意见，各地各小学可根据年龄、季节等因素灵活调整上学时间。这一人性化举措赢得了一些全国人大代表的点赞，多位代表表示，“推迟上学”能够有效呵护小学生身心健康，提高学习效率，是回应社会关切的民生之举。

全国人大代表、浙江省宁波市镇海中学党委书记张咏梅第一时间关注到了这一举措的出台。张咏梅说，“推迟上学”符合孩子的身心发展需要，身心健康比分数更重要。

《义务教育学校管理标准》明确规定，家校配合保证小学生每天10小时睡眠时间。2016年浙江

省中小学教育质量综合评价监测结果则显示，睡眠是浙江省学生发展指数中较低的指数之一。被调查的四年级学生中，只有54.1%的学生每天睡眠9小时及以上。

“小学低年级学生刚从学龄前过渡过来，睡眠不足将直接影响身体生长发育。”浙江省台州市椒江区大陈实验学校校长翁丽芬代表告诉记者，椒江区已经将小学一二年级作为试点全面取消早读课。

现实中，也有部分家长因为上班时间早或者路程比较远，不得不提前把孩子送到学校。“对于有实际困难的，学校将开辟绿色通道，家长仍可以按照原计划提前将孩子送到学校。”翁丽芬说。

方精云委员：

完善机制遏制人才引进的无序竞争

本报讯（记者 孙艳）“很多高校和科研院所所以优厚的条件，不计成本地吸收人才，使得‘争夺’白热化。而部分引进人才为了个人利益，频繁跳槽，还带来巨大的人才浪费。”正在召开的全国政协会议上，全国政协委员、北京大学城市与环境学院教授方精云提出，针对当前引进人才的无序竞争乱象，要从完善机制抓起。

方精云介绍，近年来，人才引进工作成为各级政府、科研机构和高校的重要业绩。同时，以建设“双一流”为目标导向，很多高校和研究机构以各种优厚条件，如高薪酬、高房补等不计成本吸引人才。一些地区和单位对引进人才的争夺逐渐白热化，无序竞争的乱象越来越突出。而部分“引进人才”为获取个人利益，频繁跳槽于不同单位，不仅在学科建设和科学研究

方面没有发挥应有的作用，更给国家和用人单位带来巨大的财物浪费和诸多的棘手问题，损害了学术生态环境，应引起国家和政府有关部门的高度重视。

方精云建议，建立规范的人才薪酬激励约束机制。在国家层面建立合理的薪酬指导体系，确立相对规范的待遇标准。除国防科工等特殊领域的人才外，设定人才年薪上限标准；对于住房等福利待遇，也应按照国家的相关政策进行统一监管，即一人不得重复享受住房等福利待遇。

建立人才引进补偿机制，避免单位之间无序竞争。一个单位引进人才通常会付出较大代价，因此对约定服务期未满的人才，调入单位应征得原单位的同意并给予原单位合理的经济补偿，以避免人才无序抢夺的乱象。

周汉民委员：

做大创业投资基金总规模 促科技型中小企业发展

本报讯（记者 孙艳）昨天，全国政协十三届一次会议第二次全体会议在人民大会堂举行，周汉民委员代表民建中央作《大力推动创业投资促进科技型中小企业发展》的发言时表示，当前市场总体上创业投资资金很不充裕，且呈现出某种“青黄不接”的现象，建议积极争取做大全社会的创业投资基金总规模，可引导私人资金从消费转向创业投资。

周汉民创业投资是高科技投资，它涵盖金融创新、技术创新和管理创新，是个完整的创新资本化的过程。当前，中国正进入依靠科技创新推动经济转型升级的关键时期，创业投资和它所支持的科技型中小企业的健康发展至关重要。然而，创业投资集高风险和高预期于一体，投资主要集中在企业发展的早期，投资成功率低于25%；它投资周期长，一般从投入到退出需要6—10年。因而市场上大资金更倾向于投资企业发展的后期。从而导致创业投资机构单体规模普遍较小，加上自身融资渠道不畅，创业投资项目退出渠道少，市场总体上创业投资资金很不充裕，且呈现出某种“青黄不接”的现象。

“当前创业投资的规模和实力，与科技型中小企业发展的需

求很不匹配。”周汉民提出，如果要想让创业投资更好地支持科技型中小企业发展，就要坚决消除主要的制约因素。当前要做好最重要的两件事，其中第一件事是要积极争取做大全社会的创业投资基金总规模。

建议对个人创业投资实施税收优惠，引导私人资金从消费转向创业投资。当前国人将很多消费花在了国外，用在了奢侈品消费而不是必需品，应当加以引导。个人投资往哪里引，创业投资就是一个很好的方向。可以对持有创业投资公司股份的个人投资者给予个人所得税税收减免政策，既有利于做大创业投资规模，又有利于让更多的群众共享科技创新和改革开放的成果。

“第二件事就是要尽快拓宽创业投资的退出渠道，改变当前退出渠道单一、创业投资退出难的局面。”周汉民表示，这是个老生常谈的问题了，说了很多年，也做了很多事，但还是不尽如人意。时至今日，新三板和区域性股权交易中心的功能发挥与当初设计相去甚远，市场交投冷清、融资与退出功能几近于无。建议尽快出台激活新三板和区域性股权交易中心的办法，重塑其直接融资和投资退出功能。

企业和企业家的春天来了

——代表委员谈新一代企业家精神

“激发和保护企业家精神，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。”政府工作报告中关于企业家精神的表述，振奋了不少企业家。我们需要怎样的企业家精神，又怎样才能更好发挥企业家精神？代表委员们纷纷献策。

企业家走进新时代

“从十九大报告、政府工作报告看，我们当初呼吁的那些政策，正在一个个落地，并推动企业家进步、成长。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好说，最高兴的是民营企业群体一代一代层出不穷。

发展企业有多难，老一辈企业家深有感触。“1978年我上高中，正好赶上改革开放，我们很多人来自乡下，再有想象空间也难想象能过上现在的好日子。”全国人大代表、奇瑞汽车董事长

尹同跃说。

“我们那代企业家精神就是以苦为乐，把磨难当幸福，把折磨当希望。”全国人大代表、九芝堂股份有限公司董事长李振国说，那个时代很多民营企业还没能得到社会太多认可，只能以苦为乐，把这思想和心态转化为追求理想的动力。

随着改革开放，企业家得到越来越多的鼓励和支持。“我刚好1978年出生。到1999年接触互联网，已经不太懂前辈企业家创

业有多难，那时，我国已经进入企业家被保护得比较好的时代。”全国政协委员、搜狗公司首席执行官王小川说。

过去几十年的政策环境，造就了众多像搜狗一样的互联网企业。如今，网上购物、共享经济等蓬勃发展，大数据、云计算、人工智能等新技术快速迭代……互联网已经成为国民经济生活中非常有活力的部分，企业家们也跟随技术变革，走进了新的发展阶段。

会有协作，会走到更加平等的营商环境中去。

新老接班则是老一辈企业家遇见的新难题。“早年创业的企业家很多到了五六十岁的年纪，到了要传承的阶段，怎样做好传承，怎么样让年轻人接班，怎么更好地持续发展，是我们面临的一个难题。”刘永好说。

品质的基础是流程和历史的沉淀，做产业升级并不是都去做人工智能、新能源等，传统产业走向品牌化也叫产业升级。

“如今，弘扬和保护企业家精神的氛围已经形成，企业家们正在快速成长，企业和企业家的春天已经来了。”全国人大代表、古井集团董事长梁金辉说，春天来了怎么办？一句话，就是干！归结到企业家精神，就是实干、奉献，就是生命不息、奋斗不止。据新华社

一些“老套路”难再适应新发展

“企业家敏感、务实、聪明，但在面对经济高质量发展的新要求、新挑战时，有的能迈过这道槛，有的未必能。”全国人大代表、宇华教育集团董事长李光宇说，这是因为成功之后可能会有路径依赖，但新发展阶段意味着游戏规则的改变，企业家要么适应时代、要么被时代淘汰。

如今，企业发展越来越需要

自主创新。全国政协委员、君正集团董事长长江涛说，过去我们一般通过收购国外企业，解决技术瓶颈问题，但现在这条路行不通了，不少国家都在加大力度限制中国对其高科技企业的收购。

政商关系的改变也需要企业家调整思路。王小川说，我认为中国往前发展会有一个新的突破，在党的领导下，政府和企业

等，要真正对得起这个时代。

——创新。“企业家的职业精神就是创新和不甘平庸。”长江涛说，希望社会对企业家再多一些宽容和鼓励，相信未来中国会迎来更多的科技创新，会冒出更多90后、00后企业家，形成一代又一代企业家群体。

——品牌。“只有企业品牌多了、价值高了，企业议价能力才会强，创新资源就能有保障。”尹同跃说，品牌的背后是品质，

代表委员建言新一代企业家精神

进入中国特色社会主义新时代到底需要怎样的企业家精神？企业家们给出了答案。家国、创新、品牌、担当、责任等关键词，是在他们建言中出现频次最高的词汇。

——家国。“我们是改革开放受益最大的群体，我们要有家国情怀。”全国政协委员、武汉高德红外股份有限公司董事长黄立说，除了把企业做好，企业家也要对国家尽责任，支持扶贫、环保