



农业部部长韩长赋谈农业转型发展

描绘乡村振兴战略美好愿景“施工图”

新华社电 让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园，这是农业部部长韩长赋描绘的乡村振兴美好愿景。

7日上午，在十三届全国人大一次会议记者会上，韩长赋围绕“实施乡村振兴战略，推动农业转型升级”相关问题回答了中外记者提问。

推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”

韩长赋说，党的十九大提出实施乡村振兴战略，这次政府工作报告又做了专门部署，充分体现了党中央对农业、农村发展的高度重视。

如何落实中央部署、推进乡村振兴？韩长赋说要抓好“三个重大”：

——制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部和其他一些部门参与，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、

公共服务等方面进行谋划。

——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排这“四个优先”，研究出台相关政策，推动体制机制创新。

——实施重大行动。如，实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等，都会采取具体措施。

韩长赋说，将来搞农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展，“农民”从身份称谓将回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务，还拥有优美环境和田园风光。

农业转型发展要实现“六个高”

经过改革开放以来的快速发展，特别是党的十八大以来，我国农业有了更快发展，粮食生产能力、农业现代化水平、农民收

入水平等都发生了巨大变化。

韩长赋说：“当前农业发展进入到新阶段，重点是解决质量问题。”

韩长赋说，今后要大力推进质量兴农、绿色兴农，加快推进由增产导向转向提质导向，由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求，我国农业发展目标 and 转型要求是“六个高”：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是

农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

“如果我们能够实现这‘六个高’，农业转型升级，新时代中国农业将是一幅更好的图景。”韩长赋说。

让农业回归绿色的本色

韩长赋认为，当前我国农业的绿色发展要求紧迫，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说，“因为农业本身就是‘绿色工厂’。”

据韩长赋介绍，农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年，中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点，支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休

耕，效果都不错。此次政府工作报告提出，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

他指出，一方面要推进面积的扩大，使部分耕地能够休养生息。另一方面要建设制度，形成轮作休耕的一些制度。

在农业科技方面，韩长赋说，过去科技研发重点是围绕增产，今后要调整科技创新的重点和方向，大力支持节本增效、优质安全、绿色环保技术的开发，目的是适应绿色发展要求。

据韩长赋介绍，农业部正在实施农业绿色发展五大行动，包括畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收，以及以长江为重点的水生生物保护等行动，推动我国农业形成绿色发展方式，走上可持续发展道路。

作为农业转型升级的一个重要方面，农业部还会同有关部门在全国认定了40个市县作为农业绿色发展先行区，以带动全国农业的绿色发展。

财政部负责人回应财税热点问题

根据居民消费水平上调个税起征点

(上接第1版) 全年减税预计超过8000亿元，通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

赤字率近年首降债务风险可控

2018年，我国财政赤字率拟按2.6%安排，系近年来赤字率首次下调，是否意味着“积极的财政政策逐步退出”？

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低，但是我明确告诉大家，积极财政政策的取向没有变。”肖捷说，今年预算安排的财政赤字按23800亿元考虑，与去年预算赤字规模持平。

他表示，赤字率有所下降，与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题，肖捷说，截至2017年底，我国政府负债率36.2%，较上年有所下降，低于国际通用的所谓60%警戒线，也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷表示，下一步，财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施，进一步规范和加强地方政府债务管理。同时将加大督查问责力度，做到终身问责、倒查责任。

理顺央地财政关系预算绩效管理扩围

党的十九大提出，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

肖捷说，此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公



胡静林



肖捷



史耀斌

共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输等领域的改革。

“通过推进这项改革，将有力促进各级政府更好履职尽责，更有效地提供基本公共服务供给效率和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元，如何把钱花在刀刃上、花出实效？

肖捷表示，目前预算绩效管理仅限于一般公共预算，下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金，包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想，在财政支出方面以绩效为导向，创新预算管理新模式，努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

房地产税立法稳步推进个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革

社会关注度高，2018年两大税改如何推进？

史耀斌说，作为国际通行税种，我国房地产税制度设计在参考国际共性制度安排的同时，注重从中国国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等。

他透露，目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法草案。“房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路，目前正在设计完善，并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少？史耀斌说，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点，此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的问题。

他指出，改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人

所得税税制，下一步将加快启动税改方案，同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革，能够使个人所得税纳税人的税负更加合理，更好地显现个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

财政助力乡村振兴扶贫资金加强监管

乡村振兴离不开真金白银的投入。胡静林说，2018年中央财政将多渠道筹集资金，形成多元投入的新格局；按照乡村振兴重点任务精准发力；同时加强资金监管，全面实施支农资金绩效管理。

针对个别“挪用挤占、虚报冒领扶贫资金”情况，他表示，财政部会同相关部门出台多项措施，去年专项检查共追回虚报冒领和挤占挪用资金7.3亿元，450人被问责。下一步将继续完善制度堵漏洞，加大查处力度，从2018年到2021年每年都将把扶贫专项资金作为检查重点。

新华社电 今年政府工作报告提出，有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。全国人大代表、北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师吴晨表示，北京在老旧小区改造等方面在全国起到引领作用，体现和回应了报告的要求。

为老楼加装电梯是北京市近年来大力推动的民生项目。家住北京市灵境小区5号楼6层的穆金华今年60多岁了，曾经一次交通事故导致她右脚跖骨骨折，上下楼十分不便。得益于北京市实施的“老楼加装电梯”惠民工程，如今，她只需拿一张“电梯门卡”，就能坐上安全宽敞的电梯。

国家的高质量发展，最终要落实到民生上。今年1月的数据显示，目前北京全市老旧小区加装电梯开工459部、运行274部。2018年，北京把老楼加装电梯列为重要民生实事，计划开工400部以上，完成200部以上，进一步解决老年人和行动不便人员上下楼难题。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明表示，给老楼加装电梯，看似是小事，但正是以人民为中心的理念体现，只有重视人民群众生活质量的提升，才是更好的城市。

据介绍，为推进老旧小区综合改造，提升居民生活品质，北京市政府总结试点和增设电梯专项工作经验，研究制定了《老旧小区综合整治工作方案（2017—2020年）》，并将老旧小区综合整治工作编入新版北京城市总体规划。力争2020年实现增设电梯1000部以上。

老楼加装电梯 北京今年计划开工四百部