



十三届全国人大一次会议开幕 习近平出席 李克强作政府工作报告

今年GDP预期增长6.5%左右

新华社电 第十三届全国人民代表大会第一次会议5日上午在人民大会堂开幕。开幕会有四项议程：听取政府工作报告、审查计划报告、审查预算报告、听取关于宪法修正案草案的说明。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大一次会议应出席代表2980人。5日上午的会议，出席2970人，缺席10人，出席人数符合法定人数。

上午9时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议开幕。全体起立，在军乐队的伴奏下高唱国歌。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分：一、过去五年工作回顾；二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向；三、对2018年政府工作的建议。

十二届全国人大一次会议以来的五年是我国发展进程中极不平凡的五年来。李克强从9个方面对过去五年的工作进行了全面回顾：坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好；坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级；坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高；坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强；坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升；坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长；坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强；坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效；坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。

李克强在报告中提出了2018年发展主要预期目标：国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业

1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

李克强说，做好2018年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点：一是大力推动高质量发展；二是加大改革开放力度；三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。

李克强说，2018年要扎实做好9项工作：一是深入推进供给侧结构性改革；二是加快建设创新型国家；三是深化基础性关键领域改革；四是坚决打好三大攻坚战；五是大力实施乡村振兴战略；六是扎实推进区域协调发展战略；七是积极扩大消费和促进有效投资；八是推动形成全面开放新格局；九是提高保障和改善民生水平。

李克强还就加强政府自身建设

设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十二届全国人大常委副委员长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

在说明中央修宪建议和宪法修正案草案的形成过程后，王晨从11个方面介绍了宪法修正案草案的具体内容：确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容；完善依法治国和宪法实施举措；充实完善我国革命和建设发展历史的内容；充实完善爱国统一战线和民族关系的内容；充实和平外交政策方面的内容；充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容；增

加倡导社会主义核心价值观的内容；修改国家主席任职方面的有关规定；增加设区的市制定地方性法规的规定；增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有：丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆，以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

政府工作报告十大民生亮点

“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”

继续减少农村贫困人口，取消流量“漫游”费，提高个税起征点，加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点，一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

亮点1 扶贫：今年再减少农村贫困人口1000万以上

报告提出，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人；开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。

全国政协委员、中山大学教授刘昕说，5年来，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫，攻克深度贫困地区的脱贫问题。

他表示，目前，扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题，要进一步加强监督，改进考核方式，让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

亮点2 就业：城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

报告提出，2018年城镇新增就业1100万人以上；城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

2017年全国农民工总量达28652万人，2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。

“随着中国城镇化的进程加快，劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，是对全国就业情况更加科学、合理的掌握，也是对农民工为社会发展所做贡献的肯定。”

亮点3 养老：建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

报告提出，深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光说，人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度，将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂，减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力，为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

亮点4 医疗：居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

直面百姓看病难、看病贵的问题，报告提出深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革；提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。

全国政协委员、农工党江西省委主委史可说，公立医院的改革要坚持问题导向，破除以药养医，调整服务价格，合理体现医

务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强，并减轻群众就医负担。

过去5年，居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元，大病保险制度基本建立、已有1700多万人次受益。提高财政补助标准，将进一步织密基本医疗社会保障网。

亮点5 教育：着力解决中小学生学习负担重问题，加强对儿童托育全过程监管

报告提出，着力解决中小学生学习负担重问题；要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。

全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说，课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题，不仅影响学生健康成长，也让家长叫苦不迭。解决这一问题，关键是改变应试教育模式，改变对学生的评价体系，提高课堂教学质量和效率，尊重学生兴趣，并规范课外培训班。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，构建安全的幼教体系，需要政府部门、幼教机构等各方构建闭环的责任链，综合运用多种手段，把责任落实到人。

亮点6 住房：加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出，启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工580万套；加大公租房保障力度；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

全国政协委员、南开大学金

融学院副院长范小云说，过去一年，我国住房制度改革取得实质性进展。棚户区改造加速推进、住房租赁市场加速布局、老旧小区改造持续推进、“房子是用来住的、不是用来炒的”定位逐步实现。

亮点7 环保：重点地区PM2.5浓度继续下降

报告提出，巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。

过去5年，我国重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降30%以上。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，要巩固蓝天保卫战成果，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。在基层工作中，我们将持续实施大气污染防治综合治理攻坚行动，做好“散乱污”企业治理后续工作，严格落实控车节油、治污减排、清洁降尘、秸秆禁烧等措施，确保空气质量持续改善。

亮点8 个税：提高个税起征点

报告提出，提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。

目前我国个人所得税3500元的起征点，是2011年调整后确定的。全国政协委员石文先说，提高个税起征点，增加专项扣除，意味着充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素，给予减税实惠，在推进个税改革中是非常关键的举措。

全国人大代表阎志表示，推进个税改革将给群众带来“真金

白银”的实惠，会达到拉动消费升级、调节收入分配等综合效果。

亮点9 新型城镇化：建设菜市场、停车场、电梯、排涝管网等设施

报告提出，提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区的改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。

“新型城镇化的核心在人。加大对便民服务、社区改造等方面的投入，可以提升市民的幸福。”全国人大代表、抚州市市长张鸿星说，对一批老旧小区、农贸市场、城市公厕、社区养老设施等进行改造，能够提升城市公共服务的优质化与均等化，让居民生活得方便、舒心。

亮点10 消费：网费、过桥费、景区门票等都要降，新能源汽车购置优惠政策再延长三年

报告提出，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%；深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用；降低重点国有景区门票价格；将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。

全国人大代表兰兰说，推动多领域降费，有利于降低生活成本、释放消费活力。她建议在降费的同时，改善服务质量，创造新的消费增长点，激发市场活力。

据新华社