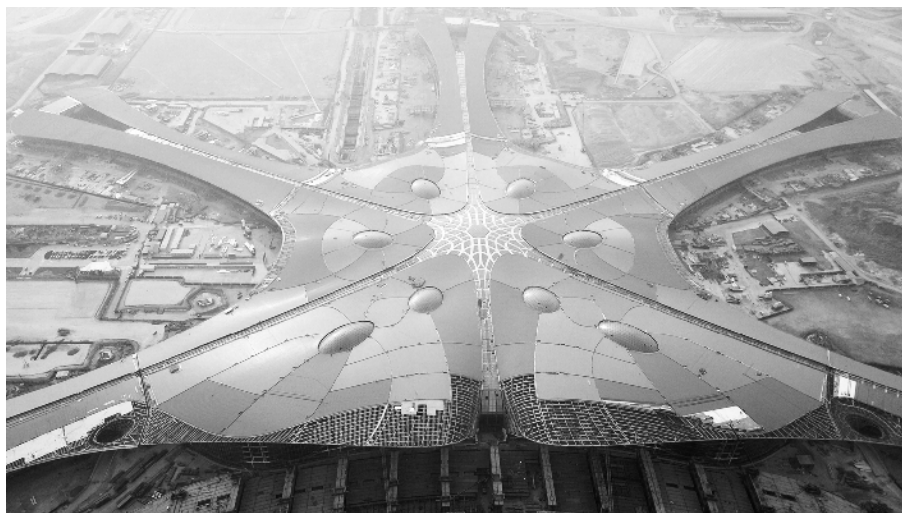


长风破围

题记 沿着习总书记指引的方向,北京由“聚”到“疏”,开启城市发展前所未有的深刻转型。疏解功能谋发展,首都天地更宽。



日前,北京新机场航站楼已实现功能性封顶封围,目前正在开展二次结构、幕墙、机电安装等分项工程施工。预计到2018年年底,新机场主体工程将基本完工。
新华社发

4个月后,北京大外环高速公路将全线贯通。

虽然名中有“北京”,这条全长900余公里的首都地区环线高速公路,倒有90%的路段在河北。通车后,京津冀区域主要城市间的“1小时交通圈”将全面成为现实。

如果从空中俯瞰,一张以密布环绕的高速铁路、城际铁路、市域铁路、高速公路为骨架,多节点、网格状的交通网络在广袤的华北平原上纵横交错,打通了区域协同的“经脉”,为撑起一个世界级城市群奠定基础。

大道通衢。四年来,从交通无缝衔接,到环保握指成拳,再到产业转移升级,以疏解非首都功能为“牛鼻子”,一场打破地域藩篱、抱团协同发展的重大变革将京津冀前所未有地连接在一起。

大城祛病。四年来,由“聚”到“疏”,由做“加法”切换到做“减法”,北京自觉融入国家战略大棋局,连连打响治理“城市病”的关键战役,开启城市发展前所未有的深刻转型。

“打破自家一亩三分地的思维定式,大家抱成团朝着顶层设计的目标一起做。”习近平总书记的战略思考与构想,正在京畿大地化为最火热生动的实践。

“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”,总书记以透视历史、洞悉未来的战略眼光和视角,深刻阐述了北京面临的时代课题。北京全市上下正用行动交出自己的答卷。

四年,新的北京故事,刚刚翻开序章。

大道不惑

前有燕蓟,后有辽金,兴于明清,盛于当今。800余年来,北京因“都”而立、因“都”而兴。

北京市规划展览馆内,主墙上的《北京旧城》青铜浮雕,立体反映了1949年北京城整体风貌。彼时的四九城,城建基本“卡”在城墙内,可见大路不过十几条,皇城根儿脚下的道路,宽度也就“两抬轿能对面错开”。除了紫禁城,房屋主要是挤挤挨挨的平房四合院。

展馆三层,玻璃地板下绵延着北京城市规划模型,展示了今日北京的现代轮廓。三环、四环、五环,环环外扩摊开了北京发展的空间版图;金融街、CBD、总部基地、科技园区,功能加载集聚了北京城市的超常人气。

今夕何夕,“行走”于高楼次第的繁华京城之上,仿佛置身强大磁场,沧桑巨变之感油然而生。京城发展一日千里。而这几十年间,始终遵循的是“聚”和“招”的“加法”逻辑。

聚集资源求增长,奠定了北京现代化国际大都市的基础,也日益暴露出“无序的烦恼”:庞大的人口规模,加剧了资源环境压力,推高了城市运行成本,加重了公共服务和社会治理任务。房价高涨、蓝天难现、拥堵难行,不仅拉低了市民幸福感,也影响了首都功能的发挥。城市像一个虚胖巨人,负重前行。

“不能把难题都留给后人!”这是共识。而破题,首先必须从顶层设计上找到良方。

2014年初春,习近平总书记视察北京,一语道破首都发展中矛盾的根源:北京的问题,深层次上是功能太多带来的。城市功能并不是多多益善,过犹不及!

一座城市再大,也不能什么都搞。全国政治、文化、国际交往和科技创新中心,这是北京在新形势新时期的战略定位,“‘四个中心’就是首都功能,首都发展就是‘四个中心’功能的发展。”这是新时代首都发展认识论的根基。

“北京要解决自身遇到的突出问题,根本出路是纳入京津冀和环渤海经济区这一更大纵深的战略空间加以考量。要坚持和强化首都核心功能,调整和弱化不适宜首都的功能,把一些功能转移到河北、天津去,这就是大禹治水的道理。”

思想破冰,行动才能突围。总书记一席话,拨云见日,让人豁然开朗。疏解之于北京,不仅是空间所迫,更是发展所需。筹谋京津冀,是解近忧,更是谋长远;是韬略,更是担当。

总书记离开北京市委大院的当天下午,市委常委会迅速召开扩大会议传达指示,强调要处理好国家战略要求与自身发展的关系,围绕首都城市战略定位,明确在哪些地方应有所作为,哪些地方有所不为。

《京津冀协同发展规划纲要》甫一公布,从市委领导到各委办局负责人就奔赴各区做专题宣讲,答疑解惑,向全市党员领导干部讲清楚为什么干、怎么干、干什么。

“要当国家干部,不做地方干部”——改变只顾自己“一亩三分地”的思维定式,从北京站位转到首都站位上来,把建设北京放到京津冀大盘子里来。

仍有干部想不通、舍不得,怎么办?思想的统一,还需要制度保障,甚至是机制倒逼;村支书如果从事低端产业拒不退出疏解,明确不宜列为候选人;干部严禁干预、插手低端产业清退疏解,严禁为低端产业经营者提供保护……

“各村有各村的高招”,季季组织现场推进会,随着“疏解整治促提升”专项行动轰轰烈烈展开,街巷镇村的基层干部,也愈发真切地理解了,什么叫“疏解非首都功能,我们没有退路”。

痛下决心、壮士断腕,不宜发展的产业就不再继续发展。2014年7月,北京出台全国首张新增产业禁限目录,三分之一的国民经济行业被拉入“负面清单”。一年后,“负面清单”再度加码,禁限比例由32%提高至55%,其中城六区更高达79%。

由“聚”到“疏”、减重减量,经济结构和空间版图重新布局。2017年9月,《北京城市总体规划

(2016年—2035年)》经中央批复正式公布,人口总量上限、生态控制线和城市开发边界三条红线,框定了城市未来发展的天花板。

知之愈明,行之愈笃。从“舍就是得”到“不舍还会有失”,从“如何真正实现疏解”到“疏解之后如何提升”,从“怎样跳出一亩三分地”到“怎样融入京津冀”……随着实践深入推进,对建设首都的时代命题,全市上下认识越来越完整、越来越清晰。

引路扬帆

思路一变天地宽。四年来,“跳出北京看北京”,改变着北京城市发展的方式和节奏,也悄然重塑着生活工作于斯的人们看问题的视角和心态。

怎么看,决定了怎么办。遍地砂石厂、小作坊、出租大院,凭借区位优势,朝阳孙河乡曾靠着“瓦片经济”火了二三十年。启动疏解腾退后,仍有各路投资客纷至沓来,负责招商引资的副乡长却一次次婉拒“送上门的钱”。原因就一句话:“我们不能一边拆还一边引、一边建,要为规划、为未来留下点空白。”

与拆退同时进行的是大规模植绿,四五年后,这里将成为京东最大的湿地,面积相当于2.5个奥林匹克公园。这是福泽后代的百年工程,更是首都生态文明建设的“金名片”。

开办于1997年的东郊市场,曾是京东著名的批发集散地。眼见商户从几百家增加到2000家,可市场每年的租金收入还是不到2000万元。水、电、道路越来越紧张,管理成本越来越高,经营者越干越困惑。

东郊市场启动拆除腾退,总经理站在一河之隔的SOHO现代城顶层,一下子就想明白了:现代城租金按天收,1平方米十几元;75亩的东郊市场租金按年算,一年还不到2000万元。这个差距,就是功能不同造成的。“北京是首都,就要有首都的样子。”现在,在东郊市场原址上建起的国家广告产业园,年产值达120亿元。

刀刃向内,自我革命。“舍”是为了“得”,“疏”是为了更好地“进”,这是来自一线最大的感悟。物有甘苦,尝之者识;道有夷险,履之者知。

疏解功能谋发展,“首先是好事,其次是难事”。对广大基层一线的党员干部而言,以前做“加法”,大家都会,找项目、找资金、

找人才、找劳动力,聚集资源,首都都有优势,做起来也顺手。现在改成做“减法”,缺乏现成经验,既要提升发展的能量密度,还不能给城市添新病,这对能力显然是一种巨大考验。

克服本领恐慌,啃下硬骨头,靠勇往直前,靠千方百计。

低端业态、违法建设、开墙打洞,这些疏解整治对象,往往是历史遗留问题,解决起来当然不容易。2017年3月,首都生态文明和城乡环境建设动员大会召开,16区区长立下军令状,包括“疏解整治促提升”专项行动、人口调控、清洁空气行动计划等九类责任书。看准了的事就要一抓到底,惟其艰难,才显勇毅,才显担当。

由“聚”到“疏”有一个过程,要几番摸索甚至试错才能完成新旧动能的接续累积。“高精尖”文创园现在是北京的发展特色,而纵观众多文创园的成长历程,从老厂房旧仓库,到餐饮中心婚纱摄影基地,再到综合文化创意园区,什么是最恰当的定位和出路,一直在探索中。紧盯城市定位,保持创新定力,不少文创园终于完成了从1.0版到更高版本的升级。

疏解不是剃头挑子一头热,也不能靠简单的一纸行政命令,需要有耐心、聚人心、接地气。大红门在疏解过程中成立临时党支部,为打消商户们的顾虑,情真意切地写出《致大红门地区商户朋友的一封信》,同时广泛联系区内中小学校和幼儿园,让孩子们当“信使”,将数万封信送到商户手中。四年来,疏解办临时党支部多次带领商户外出考察,完成全部45家市场的撤并升级或外迁,助力近万商户顺利落地津冀。

上士闻道,勤而行之。寒来暑往,疏解功能谋发展引领着首都扬帆远航,也完成了人心与国家战略的同频共振。

中流击水

时间是常量,也是奋进者的变量。

腾笼换鸟,凤凰涅槃。四年时间虽短,但对于转型突围的北京而言,却是至关重要历史单元。

其间,北京累计不予办理登记业务1.86万件,关停退出一般

制造企业1992家,调整疏解各类区域性专业市场594家。壮士断腕,此之谓也!

北京大力整治违法建设、开墙打洞、占道经营、背街小巷环境脏乱等突出问题,解决了一批多年想解决而未解决的问题。城市面貌,焕然一新!

真刀真枪,敢于亮剑。疏解非首都功能中的一些“老大难”“硬骨头”一个个被啃了下来。

上一个五年,北京万元地区生产总值能耗、水耗和二氧化碳排放分别累计下降22.5%、22%和28.2%,能源利用效率居全国首位。绿色发展,敢当首善!

中关村国家自主创新示范区规模以上企业总收入超过5万亿元,新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、节能环保产业领跑全国。创新发展,敢当首善!

放弃“大而全”、构建“高精尖”,剥掉“白菜帮”,去做“白菜心”,产业选择让北京经济的含金量更加经得起考验。

而随着“疏”的力度持续加码,北京教育、医疗、科技、人才、资金等优质资源迅速辐射津冀,向津冀输出技术合同成交额实现翻番,年均增速达29.5%。

在京津冀城市群这个新型首都圈、朋友圈、兄弟圈中,每一分子都进行着自身角色和区域分工的重新优化。由“独行快”到“众行远”,“一加一大于二、一加二大于三”的效果日益显现。

所当乘者势也,不可失者时也。疏解非首都功能与三地协同新生已经踢开了最重要的前几脚。对于北京而言,历史的跨越刚刚开始;对京津冀而言,光明的未来已在路上。

如果说,四年前协同发展大幕初启时,很多人在“怎么协同、如何疏解”的问题上还有困惑茫然,那么今天,这项宏伟战略肇画在21.6万平方公里大地催生的深刻改变,已经化为三地人民最真实的认同感和获得感,大家心里“越来越敞亮”。

习近平总书记指出,疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展是历史性工程,必须一件一件事去做,一茬接一茬干,发扬“工匠”精神,精心推进,不留历史遗憾。

“走出一条集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增长极”,这是总书记对京津冀的厚望,是三地共同的发展空间,也是一场需要继续闯关夺隘的新长征。

舟中流,击楫勇进。面对伟大祖国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,为优化提升首都功能提供空间,为更好履行首都职能创造条件,北京重任在肩。

生生不息,方能谓之不朽。四年前行,大城北京的发展日志上,每一页都记录着求解“时代之问”的坚定足迹,每一页都浓墨书写着“苟日新,日日新,又日新”。

沿着总书记指引的方向,首都北京,这颗“华夏之心”的跳动,更加健康强劲。

越己者恒越。

北京日报记者 毛颖颖 张砥

