

市民意识不强
处理环节不当
回收企业不足

垃圾分类 想说爱你不容易

政协委员建议给北京生活垃圾处理立法

□本报记者 边磊 李婧/文 于佳/摄

聊起城市环境,环保意识越来越强的城市居民会有这样的疑问:我们也愿意为环境改善尽一分力,日常进行垃圾分类,但是运走时,垃圾又混在一起,我们的努力不是白费了吗?数据显示,本市每天要产生2.38万吨的生活垃圾,平均每人每天扔掉一公斤垃圾,而目前本市生活垃圾日处理能力为2.4万吨,垃圾处理面临的形势十分严峻。去年6月中旬,中央五部门曾联合发出通知,要求切实推进党政机关等公共机构生活垃圾分类工作。今年,北京两会上,生活垃圾分类问题再一次受到北京市政协委员的关注。

【探访】 垃圾分类落实不彻底

昨天,记者在位于东四环附近的某小区看到,在投放垃圾的地方设置了四个垃圾桶。垃圾桶身后还立着一块带棚顶的牌子,牌子上是“垃圾分类示意图”。这张示意图针对每一个垃圾桶应投放何种垃圾都作了说明。其中一个绿色的小垃圾桶,桶身上写着“厨余垃圾”。示意图对厨余垃圾的说明是“菜帮菜叶、剩菜剩饭、瓜果皮核、蛋壳、动物骨骼和内脏、茶叶渣、盆景等植物的残枝落叶”。另外两个垃圾桶上写着“其它垃圾”,最后一个垃圾桶上写着“可回收垃圾”。可回收垃圾的示意图也很清楚,还画有图片,可回收垃圾的范围是“饮料瓶、塑料油桶、洗净的酸奶杯、报纸、塑料餐盒……”。

可是,记者在垃圾桶里看到,厨余垃圾不仅有剩饭剩菜等,还有不少食品包装和酸奶、牛奶杯。可回收垃圾的垃圾桶里空荡荡的,但其它垃圾的两个垃圾桶都快满了。其它垃圾的垃圾桶里,也有外卖塑料袋装着的剩饭剩菜和打包盒。

记者随机采访了4名扔垃圾的居民。一位20多岁的小伙子说,他和几个同事合租了这个小区的一间两居室,只有50多平方米,“这么小,放几个垃圾桶也不现实。我们不知道怎么分类,都扔中间这个大桶里。反正我们几个不做饭,没有厨房垃圾。”一位70岁的大娘手里提着3个垃圾袋,其中一个红色的扔进了厨余垃圾桶。“我们家的垃圾都分类。这就是厨房的垃圾桶,分类环保。”但是记者发现,大娘的厨余垃圾里也有挂面的包装袋,还有牛奶的包装盒。当记者提醒大娘,包装盒不是厨余垃圾后,大娘掏出眼镜看了半天示意图,表示今后会注意。另外扔垃圾的两位中年男士则表示,知道垃圾分类,但是分类太麻烦没有坚持。

“垃圾分类不是简单的分类投放的事情,而是分类投放、分类收集、分类运输、分类处理这四个环节相互衔接、贯穿联通的过程,不进行系统的构建,都只能成为某一环节的示范和‘模特’,无法实际推广。”北京环卫集团副总经理罗伟这样说。

【现状】 再生资源回收企业不足10家

不可否认的是,垃圾分类目前还处于起步阶段,依然面临许多困难和问题。简单来说,在北京,一方面,是再生资源回收场地不足,处理能力亟待提高;另一方面,从前端回收来看,企业在回收再生资源时投入的时间、人力、物力、财力,与实际回生的再生资源不成正比。

北京市华京源再生资源回收有限公司经理王纯给记者算了一笔账:“比如现在的市场行情,废纸5毛钱一公斤,我们每天在小区内可回收六七十公斤废除纸,需要投入人工、车辆运输、处理。那么实际上废纸处理的成本远高于回收利润,为保证小区环境、达到环保要求,累积不到成本回收的量也要回收,我们现在每1500-2000户设置一个回收网点,但是对于企业来说,依然不赚钱。”

由于几乎没有利润,在北京专门从事再生资源回收的企业不足10家。有些企业为更好地收集、利用再生资源,将原有分散的废品回收人员收编为员工,继续从事废品回收工作,这也同时意味着用工成本的上涨。

“目前政府在这方面的态度还不明朗,作为企业,我们也希望政府帮助再生资源行业摆脱发展困境。发挥政府在资源配置中的重要作用,完善再生资源回收利用基础设施,为企业发展提供良好的平台。”王纯说。

市城市管理委相关负责人表示,本市将大力推进垃圾分类和再生资源回收体系两网融合,健全再生资源回收体系。

此外,还将加快选址建设。科学布局,每个区至少布局一个规范性再生资源分拣中心,具体数量根据辖区功能需要建设。东城、西城和石景山区和其他区建立工作协同机制,实现分拣中心共享。分拣中心建成前,每个区可利用现有的闲置厂场地建设2-3个过渡性再生资源分拣中心,保证再生资源回收工作的有序衔接。

【前景】 “e资源”试点垃圾分类平台

实际上,垃圾分类投放的难



题是社会动员和综合治理的过程;分类收集的难题是如何布设科学醒目、类别合理的收集设备;分类运输的难题是收运车辆与收运容器的匹配以及在密闭清洁站(垃圾楼)环节的对接问题;分类处理的难题是如何构建全口径固废处理体系的问题。

“北京环卫集团根据垃圾分类工作的实际情况,推出了源头垃圾智慧分类系统解决方案,在实践中不断推进,已经覆盖近1000个小区、100余个单位,形成覆盖近50万人口的运营体系,创造性地推动了按户计费的分类补贴政策,垃圾分类互联网平台‘e资源’已经成为行业领先的垃圾分类平台。”

目前,经过业内不断的探索,垃圾分类的模式五花八门,但仍存在系统性不强、没有标准和规范的问题。因此北京环卫集团推出了《北京环卫集团垃圾分类标准和技术规范》,希望以企业标准规范推动国家标准体系的制定,以更好地规范全国垃圾分类模式。

市城市管理委方面的消息称,目前本市已确定134家中央单位,27家驻京部队和127家市级公共机构作为首批强制分类实施单位,形成党政机关率先垂范的局面。开展垃圾分类示范片区创建,涉及本市19个街道、527个社区的6231个垃圾分类管理责任主体。本市农村生活垃圾治理通过住房城乡建设部等10部委联合验收;开展创建农村生活垃圾分类和资源化利用示范区试点工作,门头沟、怀柔、延庆3区被住房城乡建设部确定为全国第一批示范单

位。一些单位在去年12月底前形成自查报告,今年1月要进行垃圾强制分类的检查和考核。

在2017年底,本市已经有2000家左右的单位进行垃圾强制分类。

强制垃圾分类也扩展到了医院、学校和国有企业。目前启动垃圾强制分类的三所高校分别为北京交通大学、北京城市学院、北京工业大学;医院则包括北京中医医院等;国有企业包括北京环卫集团、北京排水集团、北京自来水集团三家。今年,可能会有92所高校也将试点开展强制垃圾分类。

去年3月,本市正式开始了垃圾分类示范片区创建行动,全市16个区都将全面开展居民生活垃圾分类试点,每区至少有一个街道参与试点,其他街道至少有一个社区作为试点。示范片区内的所有垃圾责任主体,包括党政机关、企事业单位、餐饮企业、商场超市、小区的物业公司等,都要开展垃圾分类。垃圾分类情况将被纳入物业的考核标准,以此推动物业公司更好地进行社区垃圾分类。

【建议】 给生活垃圾处理立法

“近两年,本市的生活垃圾量呈现逐年上升态势,这对我市垃圾处理体系提出了很大的挑战。”近日,市政协十三届一次会议的部分委员联席会上,褚满焯委员就北京生活垃圾处理提出了意见,他建议建立生活垃圾处理政策法规体系,完善北京城市

生活垃圾的分类和废品回收利用的相关法规规章。

他建议,建立生活垃圾处理政策法规体系,强化立法调研,研究制定并完善北京城市生活垃圾的分类和废品回收利用的相关法规规章,同时依据现有法规加大对乱倒垃圾和非法回收的处理力度。首先,健全完善垃圾分类处理和相关的法律法规,并出台实施细则。针对现在难以通过市场机制回收的有害垃圾,特殊行业废弃物等,建立强制分类回收目录及具体的实施办法。建立完善执法监督体系,疏通公众监督和反馈渠道,发挥公众的监督作用,促进垃圾分类的实施,遏制垃圾随意排放现象。

推进垃圾强制管理机制改革。在各区推行统一运营的集约垃圾分类管理模式。改变各区由不同主体把控,分散化的运营管理模式,实行集约化监管。鼓励并培育专业化的环卫运营企业和回收企业,深入垃圾产生的源头从事分类回收工作。不断探索市场化的运行机制,以一体化、大环卫的模式,创新运用政府购买服务模式,对分类投放、分类收集、分类运输以及分类处理和综合利用进行全过程的管理。

保障基础设施建设,重构收运处置网络。充分发掘现有环卫中转站点和垃圾收运网络资源,改造和提升原有的垃圾清运设施,与再生资源回收站点,建设再生资源中转站点和分拣打包中心。在分类处理设施方面,建立相应的可回收物的分拣打包中心,和废塑料、废旧家电、轮胎等可回收物类的分选生产线。通过工业化的分拣手段,分拣出更多可进行资源化利用的回收物,作为次级产品的原料再生利用,提高资源的利用率。

完善支持机制,引导行业健康发展。建立垃圾强制分类基金,由政府主管部门和社会组织多方进行管理,推行生产者责任制,凡纳入强制回收目录的生产企业,若不能建立自身产品的回收体系,都应该基金委托管理费,以保障回收处理的质量和效率。建立对分类回收的补偿机制,建议在财政预算中对垃圾强制分类予以专项列支。以环境保护税法实施为契机,逐步完善对分类回收企业的税收优惠政策,并落实违法违规企业的税收责任。