

资源闲置 矛盾积累

形象政绩工程“一停了之”谁负责？

近年来，全国有大量形象工程、政绩工程被叫停，群众拍手称快。好几年过去了，这些工程如今怎样？记者调查发现，一些地方对形象工程只是“一停了之”，后续处置不力，造成资源持续闲置浪费，资金坏账不断增加，社会矛盾日益积累，对社会和群众利益产生“二次伤害”。

“一停了之”造成决策“次生灾害”

近年来，仅全国公开报道的被叫停的形象工程就达数百个。记者近期调查发现，有些被叫停的形象工程、政绩工程迟迟未能合理收场，已造成不容忽视的决策“次生灾害”。

——资源资产闲置浪费。近年来，北方某省不顾实际大干快上建设新农村社区被中央叫停。截至2016年，超过1000个新型农村社区停建，直接损失数百亿元。记者在现场看到，如今，建成三四年的房子仍无人住，满目钢筋生锈，荒草没膝。

而在其他一些地方，有的豪华办公楼以及地方政府部门建设的酒店、培训中心被叫停后，对于房屋、土地等资产如何处置，至今仍未出台具体措施，崭新的大楼空空荡荡。

——群众利益补偿被搁浅。“村子旁的码头就是个

‘残废’工程，建了扔那三四年。”12月21日，在南水北调中线库区某县一综合码头旁居住的村民说。这个码头在丹江一条支流边，但该县航运服务中心未经审批立项，就给作为南水北调重点工程的码头“配套”了“康复养老中心”等五个所谓“护岸工程”，计划投资5亿元。

由于经济问题，原航运服务中心主任被立案调查，已经投入2000多万元的“惠民工程”2014年停工。多位村民反映：“工程烂了3年，我们的地没了，原先说好的补偿直到现在还没给到位。”

——债务负担沉重难消。很多政绩工程、形象工程都是举债上马。被叫停后，由于项目陷入停顿，银行出现呆账坏账，地方也背上沉重债务负担。中部地区一位省级领导落马后，之前总投资数百亿元打造的工业项目随之烂尾，地方背上沉重的负担，提供贷款的银行产生数十亿元呆账坏账，

苦不堪言。

新官畏难不愿为旧账担当

“叫停”工程处置迟缓、处置效果不佳原因众多。

首先，腐败的流毒与积累的矛盾短期难以消除。不少叫停的政绩工程与落马的贪官紧密相关，利益盘根错节，矛盾重重。太原市委原书记申维辰“力排众议”，把原本规划为绿地、公园的龙潭片区建为“新地标”，2014年申维辰落马。原计划2013年竣工的项目，部分项目至今仍然烂尾，群众频繁投诉。

“收拾落马贪官的‘烂摊子’是最头疼的事情，不少工程牵扯大面积腐败，错综复杂。”一位干部说。

其次，干部畏难情绪大不愿担当。东北某省一位干部表示，当地一处叫停的形象工程，拍卖置换时没单位愿意承接，贱卖了又怕被问责，于是处理意见层层上报，层层出原则意

见，几年间公文来回流转，就是没人敢拍板。

记者调查发现，叫停工程的后期处置普遍缺乏规范，造成执行效率低下。工程项目牵扯合同、资金与人员问题，需要法律、金融、社会保障等多方面的研究和统筹。“干这些事很费力，需要能力和韧性，但是却不算自己的政绩，后任干部就往往采取回避的态度。”一位基层干部说。

中部某市城郊一个钢贸产业园内大量钢材囤积生锈，铁路轨道也杂草丛生。钢贸产业园负责人介绍，该工程于2008年与当地政府签约，投资了几亿元。但随着领导的变动，原来钢贸产业园用地规划整体被调整，建成规模仅为原规划的四分之一，现在卡在那半死不活。

须一抓到底防止决策“次生灾害”

国家行政学院教授竹立家

说，叫停乱作为无疑是担当，治理整顿一抓到底更是担当。放任不管眼睁睁看着国家的资源、资产闲置浪费，导致政府公信力受损，是典型的懒政、惰政。

“决策之前不公开征求意见，上级领导让停就简单‘一停了之’，官僚主义和形式主义的背后，都是忘记了权力来源于人民，责任是服务于人民。”深圳大学管理学院副教授肖俊说。

专家认为，一方面源头上要强化问责、终身追责，尽量避免形象工程、政绩工程；另一方面，对于已叫停的工程应高度重视，分类、规范、有效处置，最大可能减少损失。

专家建议，有的已经修建的楼堂馆所、办公大楼等可以采取市场化方式盘活，或变更为养老院、学校等公共服务设施；对于确实不应继续的工程，应及时清算重新规划并合理补偿群众。

据新华社

田野变奏曲

——感受现代农业新气息

党的十九大报告提出，加快推进农业农村现代化。

农业农村现代化，要靠发展现代农业支撑。我国农业，尤其是传统粮食种植业如何寻求新发展？不久前，记者走访多地，在广袤田野感受到扑面而来的崭新时代气息。

烘干机：为绿色循环农业“加热”

“幸好购置了烘干机，今年95%的玉米都归了仓。”河南平顶山农业局局长杨四震说，今年玉米收获季节遇上连绵阴雨天气，几年前政府支持合作社购买的这批烘干机，发挥了大作用。

他介绍，过去农民觉得用现代收储手段保存粮食不合算，现在不同了，烘干机正逐步成为当地种粮大户的标配。

在平顶山市叶县瑞鑫种植专业合作社，烘干好了的玉米饱满结实、泛着金黄，抓一把抛下来，发出小石子般的响声，这是玉米粒干燥到位的声音。

“这些玉米大多是用作饲料。”瑞鑫合作社理事长叶跃峰说，烘干玉米加工成绿色有机的猪饲料，已成为当地玉米的一大用途。

记者了解，以绿色有机种植为起点，平顶山市近几年努力实践循环农业：绿色有机玉米饲料喂出生态猪，生态猪排泄粪便处理成有机肥，再还田种出绿色有机粮食，循环模式由此打通。

吴兴国从事生态猪养殖，十分看好事业前景。他说，以前当地因为收储不当，合格玉米产出

不足，不少养殖企业只得从东北调入玉米，成本高了许多，“现在，玉米得到干爽保存，保障了生态猪充足的绿色口粮”。

优化种植：“面粉城”变身“食品城”

河南永城被称为“中国面粉城”，年加工小麦面粉60多亿斤。但在以前，当地农民却抱怨卖粮难。

2016年以前，永城的小麦种植以中筋品种为主，适合做普通面条、馒头。人们收入提高后，需求不断多样化，面包、蛋糕更多地进入寻常家庭，永城强筋小麦、弱筋小麦种植结构性缺失凸显，不少加工企业只有从外省购进原料。

河南省农办副主任刘晓文介绍，这些年，永城优化小麦品种结构，扩大优质小麦种植比重，以适应面粉等小麦加工企业的深加工需求；对群众购买优质小麦种子进行补贴，促进种植结构改善。并以订单农业的形式，引导面粉加工企业和农民专业合作社、家庭农场、种粮大户合作，企业从播种到收割全程参与，对订单小麦承诺，以高于市场价10%的价格收购。

优质小麦的广种，为多样化食品生产创造了条件。如今，法式小面包、曲奇饼干、慕斯、手

撕面包、凤梨酥等生产线在永城“欢快”运转，永城由“面粉城”变身“食品城”。

“趋势”引领：品质提升“身价”

“北有南新仓，南有富义仓。”杭州富义仓米业有限公司副总经理叶向阳思考着富义仓如何升级“品质”，做好“线上”。

标准化不足、快递物流体系不发达、包装营销落后等问题一直制约农产品的线上销售。“但现在最懂品质的消费者都在线上，要着力撬动和培养。”叶向阳说。

“环保、健康、绿色是时代趋势。”叶向阳把清理、脱壳、谷糙分离、碾磨、色选、抛光等全部加工过程一一立项，引入灭菌抗菌、休眠保鲜、仿生保质等国际先进技术，打造品牌产品。

“农产品线上需求巨大，更多高品质农产品进入线上，有利于形成农产品电商销售良性循环。”天猫事业部生活快消总经理赵磊认为，富义仓所尝试的，正是农产品所要走的品牌化道路。

“下一步，富义仓还将开发诸如‘单身族’系列、‘小两口’系列等线上产品，满足消费需求，提高产品附加值。”叶向阳说。

据新华社



石家庄至济南高铁正式开通运营

12月28日，石家庄至济南高速铁路开通运营，标志着我国“四纵四横”高速铁路网中的“四横”收官，石家庄至济南的列车运行时间由原来的3小时47分缩短至最快2小时9分。图为首趟石家庄至济南高速铁路D1611次动车组列车驶入衡水北站。

新华社发

江西以实名制监管破解农民工欠薪顽疾

新华社电 临近年底，一些农民工又被欠薪问题所困扰。然而，记者近日见到江西泰和县泰发茗城建筑工地农民工李时，他却完全没有这种顾虑。“我们每月工资都会按时打到银行卡里，并且有短信提醒。”

为从源头上治理农民工工资拖欠顽疾，去年下半年，江西在全省范围内探索开展农民工工资实名制监管信息化工作，利用现代信息化手段，在银行设立农民工工资保证金和预存工资账户，由银行通过实名制支付银行卡给农民工代发工资。

在这一过程中，江西省还通

过互联网平台动态监测农民工工资支付全过程，一旦信息系统亮红灯预警，监察员可以及时处置。江西省人社厅有关负责人表示，通过创新监管方式，对农民工工资进行实名制监管，江西省实现了从源头上对农民工工资发放的监管，变事后追讨为事前预防，变被动治欠为主动防欠，形成“预防为主、应急为辅”的治欠保支机制。

记者了解到，目前，江西省共有1640个新开工建设项目纳入农民工工资实名制监管信息系统，为49027名农民工代发工资14407.98万元。

