

# 波兰司法改革为何招致欧盟制裁威胁

近日，“新欧洲”国家波兰因为司法改革问题与欧盟矛盾加剧。欧盟认为波兰司法改革“严重违反法治原则”，威胁对其采取“核武级制裁”。

但匈牙利、罗马尼亚等中东欧“新欧洲”国家不支持欧盟决定，显现了“新欧洲”与西欧国家为代表的“老欧洲”之间的矛盾，欧洲一体化或将面临新的“拉扯”。

## 司法改革招致威胁

欧盟委员会(欧委会)20日以波兰的司法改革“严重违反法治原则”为由，史无前例地建议欧盟理事会启动《里斯本条约》第七条。该条款又称“核选项”，若相关审查最终通过，波兰将遭受暂停表决权等惩罚。

欧盟之所以作出这样的决定，是因为波兰方面不顾欧盟的要求和建议，持续按照自己的意愿推进司法改革。直接导火索是波兰众议院和参议院本月8日和15日先后通过了新修订的涉及最高法院和全国司法委员会的法案，并提交总统。这让欧盟感到“忍无可忍”。

欧盟对波兰司法改革不满由来已久。波兰执政党法律与公正党2015年10月赢得议会选举后，便开始推行一系列的司法改革。最先通过的宪法法院改革法案，将宪法法院通过决定的“门槛”由现行的“简单多数”提升至“三分之二”。总统或司法部长可以申请对宪法法院法官提出诉讼。

欧洲委员会顾问机构“威尼斯委员会”认为，宪法法院改革法案“将弱化(波兰)宪法法院职能”。2016年4月，欧洲委员会认定波兰宪法法院处于“瘫痪”状态。欧洲议会则发表

声明，对波兰宪法法院事实上的“瘫痪”表示严重不安，认为这一状况“威胁到波兰的民主、人权和法治”。

尽管欧盟批评波兰进行的司法改革“有悖于欧洲价值观和标准”，但波兰并没有停下步伐，导致欧盟越来越不满。

欧委会第一副主席蒂默曼斯20日在新闻发布会上说，波兰两年内共通过13项相关法案，“这些法案对司法独立和分权原则造成严重危害”。

波兰外交部发表声明说，欧委会决定带有政治色彩且不合法。波兰随时准备与欧盟对话，希望欧盟尽快以对话和开放姿态听取波兰立场。

波兰分析人士认为，除了对司法改革不满外，波兰拒收难民的强硬做法也一直令欧盟“不爽”，此次波兰司法体系改革正好为欧盟制裁波兰提供了借口。

## 新老欧洲之争

对于欧委会的决定，欧盟成员国反应不一。

匈牙利反应较为激烈。匈牙利总理欧尔班22日说，波兰是欧盟内非常重要的“中欧成员”，匈牙利将否决任何试图暂停波兰在欧盟表决权的决定。

匈牙利副总理谢姆延认为，欧委会的决定严重损害波兰主权，欧盟对主权成员国施加压力、任意惩处民主选举产生的政府是不可接受的。

罗马尼亚对欧盟的决定深表忧虑。据媒体报道，罗马尼亚总统约翰尼斯说，罗马尼亚目前正在进行的司法改革或使其步入波兰的后尘。

此外，正在履行“脱欧”程序的英国作出了耐人寻味的表态。

英国首相特雷莎·梅在欧委会建议启动“惩罚条款”后的第二天访问了波兰首都华沙。她表示，宪法问题应该是国家的内部事务。

分析人士指出，自从欧洲难民危机爆发以来，“老欧洲”和“新欧洲”之间龃龉不断，而此次波兰司法改革事件为双方增添了一道裂痕。

## 结局仍存变数

分析人士指出，欧盟本身极其复杂的制度设置为其惩罚波兰增添了诸多变数。欧盟剥夺波兰的表决权要经过至少三步：

第一步，欧委会建议启动“惩罚条款”后，欧盟理事会将在得到欧洲议会的同意后对“成员国是否存在严重违反欧洲价值观的风险”进行表决，认定“存在风险”需经至少五分之四的成员国同意。在此之前，欧盟理事会需听取相关成员国的陈述并提供相应的解决建议等。

第二步，认定“存在风险”后，欧盟最高决策机构欧洲理事会负责最终认定“成员国是否存在严重违反欧洲价值观的行为”，这不仅需要前期获得欧洲议会的同意，还需要除涉事国以外的全体成员国一致同意。

第三步，欧洲理事会最终通过后，欧盟理事会还需要再次投票，如果获得“特定多数”的支持(获得超过55%的成员国支持且这些成员国人口至少占欧洲总人口的65%)，那么欧盟理事会就有权决定暂停成员国政府在理事会中的投票权。

分析人士指出，鉴于一些中东欧国家的反对态度，欧盟对波兰的惩罚很难实现。

据新华社



## 探访解放后的叙利亚拉卡省村庄

位于叙利亚拉卡省西南的迪卜斯阿夫南村，曾被极端组织“伊斯兰国”统治长达4年多。很多房子在战火中坍塌，到处是碎石瓦砾，电网被毁，通讯中断。2017年6月，叙政府军收复了这座村庄，战时逃离家园的村民开始陆续返乡，艰难恢复着生产生活。图为迪卜斯阿夫南村的村民在路边售卖蔬菜。

新华社发

## 秘鲁前总统藤森被赦免

新华社电 秘鲁总统库琴斯基24日决定给予正在监狱服刑的前总统藤森人道主义赦免。

库琴斯基通过总统府的一份公报宣布了上述决定。公报指出，库琴斯基总统根据秘鲁政治宪法赋予他的权力，决定给予藤森及与藤森情况相似的另外7人人道主义赦免。

本月11日，藤森以人道主义理由向监狱提交一份赦免申请。一个官方医疗委员会对藤森病情进行了评估，认为79岁的藤森患有不治之症，监狱条件对其生命、健康有严重危害。医疗委员会的报告送交总统府赦免委员会，后得到总统赦免批准。

藤森已于当地时间23日晚6时许因心率过速和血压下降被紧急送往医院，目前正在接受治疗。

藤森1990年当选秘鲁总统并两次连任。2000年11月，藤森因国内政治危机出走日本寻求政治庇护，同时宣布辞去总统职务。2005年11月他在智利被捕并于2007年9月被引渡回秘鲁。

藤森被引渡回国以来，先后因滥用职权、谋杀和绑架、盗用公款、侵权和行贿等罪行5次受到判决，其中因谋杀和绑架罪被判监禁25年。依据秘鲁刑法，罪犯的刑期根据最重的一次判刑执行，而不是数罪并罚。因此，藤森需要在狱中服刑25年。

## 战乱也门面临严峻疾控形势

新华社电 严重霍乱疫情致疑似病例超100万，绝迹多年的白喉疫情再次出现……世界卫生组织和无国界医生组织等日前表示，战乱多年、正处于饥荒边缘的也门面临严峻疾控形势。

世界卫生组织日前证实，过去14个月中也门疑似霍乱病例数超过100万。最新数字显示该国霍乱死亡人数达2227人。

世卫组织发言人塔里克·亚沙雷维奇强调，医疗救助人员无法进入也门某些区域，沙特阿拉伯对也门实施海上和空中封锁，这导致疫苗、药品及医疗器械无法送达有需要的人群，加剧了疫情恶化。

亚沙雷维奇表示，尽管过去3个月中也门每周报告的霍乱病例数量显著下降，但疫情远未结束，疫情控制与预防需要更多努力，世卫组织将继续提供支持，强化监测、发现与治疗。

同时，也门也报告了超过300例白喉病例，分布在全国15个省。

无国界医生组织常驻也门的危机协调员马克·蓬桑表示，白喉易通过咳嗽、打喷嚏甚至说话等传播，也门破碎的医卫系统无力应对。目前白喉病例虽然比霍乱病例少得多，但死亡率也高得多，若不能持续获得救治，高达40%的感染者面临死亡风险。

## 地球12.5亿年前出现光合作用

新华社电 加拿大研究人员的一项新发现表明，地球上最古老的藻类化石约有10亿年历史，在此基础上推算，地球上植物赖以生存的光合作用大约在距今12.5亿年前开始出现。

这项发表在新一期美国《地质学》杂志上的研究首先解答了关于最古老藻类化石年龄的谜题。1990年，一种红藻化石在加拿大北极地区被发现，这种红藻是地球上已知的第一种有性繁殖物种，也被认为是已发现的现代动植物最古老祖先。对红藻化石的年龄此前没有形成统一看法，

多数观点认为它们生活在距今约12亿年前。

为了确定这种红藻化石的年龄，研究人员专门到加拿大巴芬岛收集包含这种红藻化石的黑页岩并用铍同位素测年法分析，认为红藻化石有10.47亿年的历史。

在确认红藻化石年龄基础上，研究人员用一种名为“分子钟”的数学模型来计算基于基因突变率的生物进化事件。他们的结论是，约12.5亿年前，真核生物开始进化出能进行光合作用的叶绿素。

# 欧洲防务一体化重抓军工合作

欧洲防务一体化近日迈出半个多世纪以来的关键一步：25个欧盟国家启动防务“永久结构性合作”，决定共同发展防务能力、投资防务项目以及部署军事行动。

根据25国提交的合作项目清单，军工产业合作成为欧洲防务一体化的重要抓手。欧盟将通过总额55亿欧元的欧洲防务基金，为欧洲各国军工产业合作提供资金支持。分析人士认为，这将深刻影响欧洲军工产业未来的发展方向。

## 合作研制新一代战机

欧洲国家军工产业的主战武器包括战斗机、坦克和火炮，如欧洲战斗机公司生产的“台风”战斗机、法国“阵风”战斗机、德国“豹-2”坦克等。欧洲军工产业的前沿科技主要集中在微电子、人工智能、加密软件和机器人技术等方面。

当前，法国和德国决定联合领导研制欧洲新一代战机，得到欧盟方面的大力推动和支持。随着欧洲防务一体化深入，法德联

合战斗机计划可能扩容，吸纳意大利、西班牙、瑞典等军工实力较强的欧盟成员国。

此外，欧洲国家军工合作还将从战机领域向外拓展，比如一些国家正在尝试共同研制主战坦克，德国、荷兰、法国、意大利等国已经启动海军舰艇合作项目。

国防科技大学国际关系学院外军研究中心副主任方晓志接受新华社记者采访时说，英国脱欧后，欧盟一体化防务进程所受的阻力将会大大减少，法德为核心的特点将更加突出。

他认为，欧盟将加大在未来战斗机、新型装甲车、军舰、无人机以及网络安全方面的合作力度，通过构建“永久结构性合作”，积极发展包括欧洲移动医院、联合军事后勤网络、军官培训及特定军事任务联合训练中心在内的各种合作项目。

## 一体化坚持走实用路线

近年来，欧盟在推进防务一体化时显现出实用主义色彩，比如在经济危机背景下发展军工产业一体化，通过市场放大防务开

支的实际价值。

欧盟委员会认为，提升军工产业的竞争力和创新能力，能够有效促进经济发展，高等人才就业、技术研发和出口。根据欧委会的统计，对军工产业每投入1欧元就能产生1.6欧元的回报。

1998年，法国和英国发布了《圣马洛宣言》，表示愿意共同建立欧盟自主的军事行动力。此后，欧盟共同防务取得一定进展。然而，由于各国立场存在差异和经济危机等因素，自2008年以后欧洲理事会就共同防务做出的战略性决议越来越少，而技术性决定比重越来越高。

国防科技大学国际关系学院副教授孔刚认为，回顾欧洲防务一体化进程，早期被称为“圣马洛1.0版本”的模式是从维和行动领域扩展，搭建成为基本完整的共同防务政策。如今，军工产业合作构成“圣马洛2.0版本”，不断学习成果与合作经验向军力组织、行动规则、军费支撑乃至战略思维领域延伸，最终协助推动水平更高的欧盟共同防务政策。

据新华社