

## “入托难”成家长心病

# “幼有所育”谁来育难题待解

“携程亲子园事件”发生后，受到社会广泛关注。在呼吁尽快填补机构监管漏洞之外，更多讨论聚焦于其折射出的我国3岁以下托育服务严重供给不足的现实。“新华视点”记者调查发现，一方面，全面二孩政策实施带来托育需求持续增加；另一方面，托育机构匮乏、标准制度缺失，监管部门混乱，托育市场“发育不良”现状凸显。

党的十九大报告把“幼有所育”作为保障和改善民生的重要内容。“幼有所育”谁来育、怎么育，已成为公众关注的问题。

### 我国婴幼儿入托率仅为4.1% “入托难”成家长心病

据权威部门统计，全国婴幼儿在各类托育机构的入托率仅为4.1%，远低于一些发达国家50%的比例。“入托无门”成为很多0岁到3岁幼儿家长的心病。

北京市民刘先生两年前就遭遇这样的困扰，由于他的孩子是11月份出生，当年不满足三周岁才能上幼儿园的条件，在找了几所公立幼儿园无望后，不得已刘先生把孩子放到了小区里的“家庭托儿所”，然而，上了不到3个月，该园因为没有相关资质

而停办。

“没办法，只好靠‘两边老人轮流值班、保姆随时更换、家里安装摄像头’等方式，熬到小孩3岁才上了幼儿园。”刘先生道。

入托难，已成为各地面临的共性问题。据上海市妇联2017年初的调查，88%的上海户籍家庭需要托育服务，上海有超过10万的2岁儿童需要托育服务，而上海市集办系统与民办系统合计招收幼儿数仅为1.4万名。

“过去独生子女政策在一段时期里降低了托儿需求，使托儿所的消失暂时没有呈现出太大影响，但如今随着二孩政策的实施和家庭结构的变化，我国的托育难题急剧显现出来。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员杨菊华说。

面对规模极其有限的托育市场，家长们的选择充满无奈。多位家长反映，少数具有办学许可的民办托儿所，硬件一般，名额却长期供不应求；一些在工商部门以“教育咨询”名义注册的早教机构，实际是违规从事婴幼儿日托服务，随时有关风险；而家庭作坊式的托育点，卫生、消防等方面可能存在安全隐患，威胁到孩子人身安全。

### 半年跑了多个部门办不下一个托儿所 托育市场“发育不良”

记者调查发现，目前我国托育市场整体面临机构数量不足、服务管理缺失、政策支持不够等问题。

——公办缺位。在经济体制改革过程中，大量事业单位办的福利性托儿所被裁减。随着二孩出生带来的学前教育资源紧张，很多地方公立幼儿园也陆续取消原本针对两三岁儿童的“托班”，公办托育服务进一步萎缩。

以上海为例，2015年全市独立设置托儿所仅35所，比2011年减少21所；在0—3岁80万左右婴幼儿总数中，能上托儿所的只占0.65%。

——民办缺“路”。上海一位退休幼儿园园长陆女士此前被某民办托育机构找来创办托班，但过程却充满曲折。在向教育局申请行政许可未果后，她又陆续找了妇联、卫计委等部门，但均表示不归本部门管，半年过去，至今没有办成。

“没有部门发证，也没有部门监管。想办个托儿所最后不知

道该找谁。”陆女士说。

据了解，我国托育市场目前尚无明确的审批和管理部门，多地教育部门称，学前教育从3岁开始，0—3岁的托育不归其主管，早已停止发放托儿所牌照。一些创办者由于拿不到教育许可，转而去工商部门以“教育咨询机构”名义办理营业执照，把托班先开起来。但工商部门又表示，教育咨询机构不具备提供午餐、全日制托育资格。复杂的办理流程让民办机构望而却步。

——标准缺失。由于缺乏准入、评定、考核等标准，市场上托育服务的质量参差不齐。记者调查发现，相当多托育点设置在居民区内，有的有个二居室的单元房就能开班，师资力量有的靠无保育资质的家政保姆。而如果按照幼儿园建设标准，很难有企业点、社区点能够达标。携程方面就曾表示，幼儿园对班级规模、占地面积等有很高要求，在商务楼办公的企业几乎不可能做到。

### 政府主导、民办同步 多管齐下促进托育市场发展

专家建议，应明确托育的公共服务地位，统筹整合管理机

制，完善相关政策支持，构建主体多元、性质多样、服务灵活的市场体系，更好实现“幼有所育”。

“近年来，我国托育服务供给长期处于‘部门缺位、市场失灵、社会失职、家负全责’的失衡状态，当务之急是将托育服务上升为国家行为。”杨菊华建议，应将托育服务纳入国家和地方经济社会发展总体规划，明确具体负责职能部门，利用整合卫生计生、教育、民政、人社、税收、工商等部门资源，为发展提供良好环境。

贵州省幼儿教师发展中心主任张剑辉建议，应通过财政补贴等方式鼓励发展普惠性托育服务事业，在现有公办幼儿园增设托管班，明确将幼儿入园年龄向下延伸。同时，出台婴幼儿托育服务相关的法律法规以及标准规范，推动行业发展有章可循。

“应鼓励有资质的主体开办托儿所、托育中心、邻托服务等，对有条件的企事业单位在自有场地内建托育设施要给予政策支持。”广州市政协委员简瑞燕建议，降低准入门槛，公平对待并扶持民营托育机构。

据新华社

# 戴着口罩还抽烟！我们的健康如何走向“精准”？

前几天，我国多地出现严重雾霾，为防止吸入有害颗粒，有部分吸烟人士一边戴着口罩，一边不忘在口罩中间开个小口、照常吸烟。网友评价：“看上去好有创意！”

雾霾天，戴着口罩抽烟多少会有助健康吧？总吃钙片为什么还补不进钙？“少吃多动延年益寿”，究竟吃多少“算少”……以上种种，折射出当前我们的“健康营养观”依然存在诸多空白和误区。如何走向“精准”，是关乎国人健康的“民生大事”。

### 要有正确的“公共健康观”

“我们对51万健康人群进行了长期跟踪研究，结果表明，吸烟对健康的影响远超雾霾。香烟烟雾中含有6000多种化学物质、60多种致癌和致畸物质，吸烟可致20余种疾病。每天吸一包香烟，抽上20年，各种慢病、肿瘤都会‘找上门’。对吸烟人群，与其躲避雾霾，不如先戒烟。”在刚刚结束的“2017精准健康和精准营养国际研讨会”上，来自英国牛津大学纳菲尔德学院人群健康系的终身教授陈铮鸣说。

大会主席、中国营养学会基础营养分会主任、中国科学院上海生命科学研究院林旭研究员认为，各类慢性疾病、恶性肿瘤的诱因与不健康的生活方式密切相关，实现“精准健康”首先要树立正确的“公共健康观”。

美国国家医学院院士、哈佛大学营养学系主任、美国膳食指南咨询委员会专家胡丙长，以及陈铮鸣、林旭等专家介绍，正确的“公共健康观”包括，吃新鲜

蔬菜和水果、保持体重、不抽烟、少油、少喝含糖饮料、多吃粗粮、避免过度饮酒、多样化饮食生活方式、增加体力活动。

结论看似简单，却都有严格的科学依据。以吃水果为例，陈铮鸣说：“我们发表在《新英格兰医学》杂志的研究结果证实，新鲜水果摄入对低心血管发病风险有显著相关，若每人每天食用一份新鲜水果，心血管疾病死亡人数可每年减少50余万。”

### 我们需要自己的“大队列追踪”

“少吃多动延年益寿”，那么按中国人的饮食习惯，究竟吃多少“算少”？

林旭说，不同人种有不同的饮食方式和习惯，不同基因也有对应的膳食指标。科学界的共识是，针对不同人种、不同基因类型要给出不同量化指标的对应“膳食指南”，只有这样才能真正实现“精准健康”。

“膳食指南，不能是专家们‘拍脑袋’讨论出来的，而要靠扎扎实实的大规模流行病学追踪研究，通过对高质量样本数据进行系统分析和研究得出。”林旭说。

而在当前，我国还缺乏自己的百万人群大队列追踪样本。中国科学院上海生命科学研究院副院长、中国营养学会基础营养分会副主任陈雁说，目前，美国、欧洲等发达国家都开展了多个百万人群大队列系统研究。直至近几年中国才有高质量大队列研究，本土研究结果对国人健康更有指导意义。

同时，我们的数据收集和存储还不统一、不全面、不规范。“数据收集不能简单追求大而多，更要注重质量。应建立整体化、结构化数据池，包含血压、饮食、遗传基因、生活环境、代谢情况等多维数据。只有对高质量数据进行分析，才有转化价值。”陈铮鸣说。

### 我们需要有科学依据的产业转化

抽一管血，花几万元钱去检测，就知道吃什么食物能长寿？戴上智能手环，测量血压、心率、步数、卡路里消耗就能“精准”控制体重？……业内专家认为，这些打着“精准健康”旗号的产品大多缺乏科学依据。乱象频出的根源是，产品走在了研究的前面。

可喜的是，近年来，大规模人群队列的研究结果陆续公布，这就需要科研院所与企业加强合作，将实验室里的成果快速产业化，开发出有科学研究基础的针对性产品。

以维生素D为例，有人总吃钙片为什么还是补不进钙？研究发现，这类人群的体内缺乏足量维生素D，没有办法很好吸收钙。据此，可以开发测量维生素D含量的快检产品，辅助不同体质人群“精准”补维生素D和钙。

正在开发并优化该项产品的汤臣倍健科技中心总监张旭光博士说：“除了产业化伊始要有科学依据，在产品优化过程中还要不断对市场反馈数据进行分析。一项成功的产品转化，至少需要五年反复论证。” 据新华社

## 恶意程序多潜藏在诈骗短信中

新华社电 国家互联网应急中心近日通过自主监测和样本交换形式共发现73个窃取用户个人信息的恶意程序变种，感染用户近3万个。该类病毒通过短信进行传播会私自窃取用户短信和通讯录，对用户信息安全造成严重的安全威胁。

根据腾讯手机管家查杀病毒记录显示，恶意软件打着查询信息、查看文件等的旗号，伪装成正规软件进行传播，存在窃取信息及支付风险。其中，伪装成查询成绩单类正规软件的恶意软件中包含“a.privacy.emial.d”木马病毒，该病毒启动会拦截用户短信，并将

短信转发给指定号码，泄露用户短信中的账户或密码，可能会给手机安全造成一定的威胁。

腾讯手机管家安全专家杨启波分析，这批恶意程序主要潜藏在含有校园资讯、相册等内容的诈骗短信中，用户一旦点击链接，即有可能被感染。

国家互联网应急中心和多家网络安全机构提醒，鉴于此类恶意程序多潜藏在诈骗短信中，手机用户需提高对陌生短信的警惕，并通过其他渠道核实消息的真实性。同时，还可利用各类安全软件对诈骗短信、恶意程序进行拦截。

## 北京支援和田1356.7万元精准扶贫乡村

本报讯（记者 马超）11月10日，朝阳区与新疆和田地区墨玉县和兵团第十四师就街镇乡结对开展精准扶贫精准脱贫签订协议，朝阳区安贞街道等3个街乡与墨玉县扎瓦镇等3个镇乡，东坝乡与第十四师47团结成帮扶对子，协议支援资金1356.7万元，用于支持受援地改善民生，助力脱贫攻坚。北京市支援合作办表示，通过乡镇一级结对帮扶，有利于实现支援资金向深度贫困地区倾斜，向乡村基层延伸，这是本市深化“携手奔小康”行动的一部分。

11月8—11日，市支援合作办、新疆和田指挥部协调组织对口支援的和田地区、兵团第十四师及各帮扶县市、团场来京与朝阳、海淀、大兴和平谷四个区，深化对接携手奔小康结对帮扶工作。

经过充分调研沟通，京和两地部分区县就产业合作、劳务(就

业)协作、人才支持、社会帮扶、资金支持几个方面初步达成共识。北京将积极动员在京企业到受援地落户，重点推进一些“疏解非首都功能”产能项目的转移；积极发挥各区旅游资源的优势，促进结对双方旅游产业合作发展；充分利用各区的资源平台，帮助受援地优质特色产品进超市、进市场、进家庭。将帮助举办各种就业技能培训、劳务输出经济人和劳务公司经理培训班，促进贫困户劳动力实现转移就业。积极推动各区专业技术人才(含教师、医生、科技、文化、社会工作)到受援地传授专业技能，重点帮助受援地提高教育、医疗卫生和科技水平。同时，积极推动受援地专业技术人员到北京学习培训。推动各类社会公益组织参与扶贫，努力实现各类社团组织、普通家庭与和田地区的贫困家庭结对帮扶。承诺每年安排一定额度的财政资金帮助受援地精准扶贫脱贫。