十九大报告透露的八大改革着力点

十九大报告明确提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署，传递出诸多改革着力点。

深化供给侧结构性改革：把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

“采用先进种植技术，更新机械和加工设备，提升产品质量，我们的大米价格比10年前高出10多倍。”吉林省长春市双阳区晟华农民专业合作社理事长李华靓代表这样感受供给侧结构性改革带来的力量。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量，需要加快建设制造强国，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加强基础设施网络建设。

深化农村土地制度改革：第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前，我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说，此前，由于担心土地承包关系不稳定，有的农业企业不敢加大投资，一些农民有短期行为。十九大明确发出的政策信号，有利于稳定农民预期，有利于推进农业的规模化经营，培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体，引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革：守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险，是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示，在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面，今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点，比如，影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时，还有与其相关的操作性风险，所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局：赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

今年3月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立，使自贸区阵容增加至11个，实现更大范围、更多领域开展先行先试，引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说，当前，自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示，自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上，看齐国际最高开放标准。比如探索人才、物资等要素的完全自由流动，金融与国际市场的充分融通。探索建设自贸港，有利于进一步提升我国对外开放水平。

改革生态环境监管体制：设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，山水林田湖草是一个完整的生态系统，但现有的多头监管，影响保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为，这顶层设计有利于整合机构职能，形成监管合力。充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革：在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出，赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示，赋予省级及以下地方政府更多的自主权力，将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公，有助于破解基层党政机构重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

“基层党政机关探索合并设立或合署办公，有助于精简办事流程，提高办事效率。”河南兰考县委书记蔡松涛代表说。

深化国家监察体制改革：国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

目前，北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成，为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措，是对前期试点经验的进一步总结和明确，也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说，比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制：坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气，严格把关，杜绝带病提拔等问题的发生。”国家行政学院教授竹立家表示，同时改革要允许试错、宽容失败，才能激活广大干部创新和奋进的积极性与主动性。需要各级党组织进一步细化具体配套机制。

据新华社

(上接第1版)

在回答如何让孩子上好学的问题时，陈宝生说，下一步，学前教育将继续扩大普惠性资源，力争到2020年学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率达到80%左右；促进义务教育均衡优质发展，提高义务教育质量，化解“择校热”“大班额”；全面普及高中阶段教育，到2020年高中阶段毛入学率达到90%以上；全面提高高等教育人才培养质量，到2020年高等教育毛入学率达到50%。

在脱贫攻坚中发挥兜底保障作用

黄树贤说，十八大以来，各级民政部门全面落实党中央、国务院决策部署，困难群众保障等民生工作取得显著成绩。城乡低保实现应保尽保，社会救助兜底保障作用有效发挥；养老服务业加快发展，全国注册登记的养老机构达到2.8万多家，养老床位数近700万张，社区居家养老服务设施辐射各个城镇社区和50%以上的农村社区；自然灾害应对高效有序；残疾人福利和儿童保护制度更加健全；军人抚恤优待水平连年提升；慈善和志愿服务事业蓬勃发展。

在回答脱贫攻坚中如何发挥社会救助兜底保障作用相关问题时，黄树贤说，要重点做好三个方面工作：一是全面完善救助保障制度。实施《社会救助暂行办法》，推进“8+1”的社会救助体系建设。全面建立临时救助制度，全面推开重特大疾病医疗救助。统筹城乡特困人员救助供养制度。推进低保制度与扶贫开发政策有效衔接。二是稳步提升救助保障水平。全国城市和农村低保标准年均增长10.7%、16%，全国农村特困人员集中和分散供养标准年均增长13.7%、14.7%。全国农村低保标准低于国家扶贫标准的县从2015年底的1521个减少到目前的72个。三是不断规范救助保障管理，提高了救助对象识别的准确性和制度的公平性。

保持就业总体稳定，建立起世界上最大的社会保障安全网

尹蔚民说，十八大以来，我国就业状况持续改善，成为经济社会发展的一个亮点，对经济发展起到了基本的支撑作用。五年来，解决了6500多万人就业问题、2790多万下岗失业人员再就业问题和880多万城镇困难人员就业问题。在化解过剩产能过程中，稳妥安置近百万职工；在脱贫攻坚中，解决了480多万农村建档立卡困难人员转移就业问题。建立统一的城乡居民养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，深化医疗保险制度改革，建立起世界上最大的社会保障安全网。目前，养老保险覆盖超过9亿人，医疗保险覆盖超过13亿人、实现了全民医保，城镇职工基本养老保险月平均待遇水平超过2300元，城乡居民基本养老保险待遇水平超过120元。

在回答如何保持就业总体稳定的问题时，尹蔚民说，首先，党中央高度重视就业工作，采取了一系列重大措施，这是最根本性的因素。二是得益于我国经济保持平稳健康发展，“十三五”时期GDP每增长一个百分点，大约拉动就业180万人左右。三是得益于改革释放的红利，简政放权与“放管服”相结合、推进商事制度改革，激发了社会和市场活力，持续降低就业创业门槛。四是得益于积极就业政策效应的发挥，现在每年财政对就业的专项投入达到近千亿元。五是得益于广大劳动者的积极参与。

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”

王蒙徽说，十八大以来，住房保障成就显著，近8000万困难群众改善了居住条件；房地产调控成效显现，以“房子是用来住的、不是用来炒的”为根本遵循，坚持分类调控，因城因地施策，房地产市场总体保持稳定；城市规划改革深入推进，统筹抓好规划实施，城市发展方式加快转变；城市建设水平不断提高，基础设施建设取得显著进展，城市环境更加生态宜居。

在回答房地产形势和下一步调控目标时，王蒙徽说，按照党中央、国务院的决策部署，坚持分类调控，因城因地施策，采取了有针对性的措施，落实地方政府主体责任。商品房销售增速平稳回落，房价过快上涨的势头得到了有效抑制，房地产调控效果持续显现。预计全国房地产市场还将延续成交量增速回落、成交价格趋于稳定的走势。下一步，将坚持调控目标不动摇、力度不松劲，保持政策的连续性和稳定性。特别是坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

开启健康中国建设新征程

李斌说，十八大以来，卫生与健康事业发展取得显著成就，开启了健康中国建设新征程。深化医药卫生体制改革取得重大阶段性成效，公共卫生整体实力再上新台阶，医疗服务质量和水平得到明显改善。经过不懈努力，我国居民主要健康指标总体上已经优于中高收入国家平均水平。同2010年相比，人均预期寿命从74.83岁提高到76.3岁以上，孕产妇死亡率从30/10万降至19.9/10万，婴儿死亡率从13.1‰降至7.5‰，以较低的成本实现了较高的健康绩效。

在回答深化公立医院改革、解决群众看病就医相关问题时，李斌说，卫生与健康是重大民生，维护人民群众健康是践行以人民为中心发展思想的政治责任。我们以此为出发点和落脚点，把公立医院改革作为解决人民群众看病就医问题的关键环节。坚持聚焦难点，坚持问题导向，取得“五个持续”积极成效。综合服务能力持续增强，医疗资源明显增加；群众就医负担持续减轻；便民惠民措施持续推出；医疗服务质量持续提升，完善了医疗质量管理标准和体系，形成了医疗质控网络；群众健康水平持续提高。

240余名中外记者参加了记者招待会。