

# 沿着习总书记指引的方向



## 回答建设首都的时代之问

2014，全面深化改革元年。半个中国的人们在与雾霾的拉锯战中迎来了马年新春。

包括北京在内的中东部数十个城市，都被拉进“褐红”系列——最严重的污染预警等级，部分地区能见度甚至不足2公里。当年1月，号称“史上最严”的《北京市大气污染防治条例》获人代会高票通过。代表的表决票凸显了全市人民治理污染的强烈愿望。

然而，雾霾只是外在表象。迈入新世纪的北京，人口增长呈现为一条高昂的曲线，城市繁华前所未见，面临的困扰亦前所未见，雾霾凶猛、交通拥堵、水资源短缺……当人们心情复杂地关注各种“大城市病”时，也开始思考所有这些症候背后更深层次的问题。

思想的力量，总能穿透迷雾，标定前行的方向。就在这个春天，习近平总书记视察北京并发表重要讲话，明确了北京在新形势新战略下的战略定位，提出了建设国际一流的和谐宜居之都的奋斗目标，发出了推动京津冀协同发展的“动员令”。

总书记一语道破首都发展中矛盾的根源：北京的问题，深层次上是功能太多带来的。城市功能并不是多多益善，过犹不及！要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。

历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始。而一个从时代要求和问题导向出发的科学战略，也由此成为城市发展蓝图的起笔落墨之处。

时至势成，纲举目张。三年多来，从燕山脚下到渤海之滨，一场打破地域藩篱、谋划协同发展的重大变革踏波逐浪、御风而行。打破自家一亩三分地的思维定式，将首都发展放到国家战略发展大局中，总书记的战略思考与构想在京华大地逐渐变为现实。

2017年2月，又一个早春，总书记再次来到北京，视察城市规划建设冬奥会筹办工作。此次视察，总书记明确回答了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”的时代课题。

谆谆嘱托重若千钧，浓浓关怀情深似海。总书记三年之内两次视察北京，为北京全市人民激励奋进、砥砺前行增添了强大动力。

肇始于春天的故事，不断抒写新的篇章。

### 大国之都

每座城市，都从历史中走来。

“初为蓟。及辽代，建燕京。金朝继起，营建中都，此乃北京正式建都之始。”拥有3000多年建城史、860多年建都史的北京，始终因“都”而立、因“都”而兴。

新中国成立，百废待兴，要摆脱贫弱落后，最重要的任务是快速实现工业化。曾经连钉子都不制造的消费城市北京，迅速向生产城市转变，追求“浓烟滚滚、机器轰鸣”。

长河东去，物换星移。今天，中国正前所未有地走近世界舞台的中心，大国之都也从当初“只有天安门前东西三座门有路灯，出了西直门还有狼出没”的陈旧古都，成长为有着2100多万人口的现代化国际大都市，建成区面积在中国大城市中居第一位。

与国家发展脚步相伴，北京集中的功能也越来越多，政治、文化、医疗、教育、科技、金融……

发展如征途，治国如弈棋。善弈者既取势又取实。



2014年2月25日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京视察。这是习近平总书记在东城区视察玉河历史文化风貌保护项目时与群众热情握手。 戴冰/摄

我们身处一个变革的世界，国际格局深入调整，维护和拓展国家战略利益的任务更加艰巨，这是势；

中国的战略机遇，已从加快速度的机遇变为加快转型的机遇，由扩张规模的机遇变为提高质量的机遇，这是势；

打造具有较强竞争力的世界级城市群，使之成为我国经济发展新的支撑带，这是势；

建设和管理好首都，探索出一条中国特色的解决“城市病”的路子，推动治理体系和治理能力现代化，这也是势。

历史方位与责任担当，再次深刻地影响着北京的走向。

建首善自京始。首都的发展，必须与国家战略“同频共振”。以大历史观来谋划首都发展，完成好中央交给北京的重要任务，建设国际一流的和谐宜居之都，这是历史的使命，这是时代的课题。

### 大城之变

在2014年2月那次视察中，总书记第一站选择的就是北京市规划展览馆。他说，考察一个城市首先要看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。

总书记观看了浓缩北京建城史、建都史、建设史的专题片和城市规划模型，认真了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化，并不时询问百姓居住环境、空气质量、生活状况。

总书记强调：“首都规划务必坚持以人为本，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，贯通历史现状未来，统筹人口资源环境，让历史文化与自然生态永续利用、与现代化建设交相辉映。”

一枝一叶总关情。玉河旁的雨儿胡同东起南锣鼓巷，西至东不压桥胡同，是老北京的大杂院区。在看完规划馆后，总书记又来到这里“看望老街坊”，听听大家对老城区改造的想法。

在雨儿胡同，总书记沿着弯曲狭窄的通道，走进胡同人家，嘘寒问暖，听罢居民希望改善现在生活环境，“住了半辈子不想拆走”的想法，总书记感言，“我能体会大家的心情，难舍乡情，留住乡愁留住根。”细察市情、实探民生，总书记对首都工作的重视关切，源自一位大国领袖

的战略思考，也饱含一位“老北京”的深厚情怀。

然而，健康可持续发展，同时“留住乡愁留住根”，对于今日的特大型城市北京来说，绝非易事。

曾有这样一段描述：如果从空中俯瞰记录北京30年来的演变史，你会看到一个从三环、四环到五环、六环，城区面积不断扩张的城市；一个从800万、1000万到1500万、2100万，人口不断激增的城市；一个楼越来越多、越来越高，水、能源、土地逐渐短缺，交通日益拥堵，污染日渐加重的城市。

以水资源为例，2016年北京人均水资源量为161立方米，不足全国平均水平的十分之一，比国际公认的500立方米极度缺水警戒线还差很多。而在一个水资源匮乏的城市里，人口却接近“天花板”，核心区人口密度超过2.3万人/平方公里。

过犹不及，失焦则乱。任何城市的资源禀赋都是有限的，不可能什么都搞。对于遭遇资源环境容量“天花板”的北京而言，简单的功能聚集，很难再“堆”出城市发展。

“北京要发展而且要发展得更好”，像一则越来越复杂、动态和多元的运算题，乘除加减、正负判断，归根结底还是要回到“都”的定位上来，围绕服务保障“都”的功能展开。

把“四个中心”的首都城市战略定位掰开来，政治中心主要是做好服务保障，努力创造安全优良的政务环境；文化中心着重做好首都文化这篇大文章，建设好“一核一城三带两区”；国际交往中心的功能需要加强国际交往重要设施和能力建设，建立常态化的国事活动服务保障机制；科技创新中心的定位则要求北京为建设创新型国家服务，形成“三城一区”新局面，构筑发展新高地。从某种意义上讲，这些定位本身就是最大的发展空间。

实现“都”的功能与谋划“城”的发展本质上是一致的。“‘四个中心’就是首都功能，首都发展就是‘四个中心’功能的发展。”这是新时期北京发展最重要的认识论。

### 大道之行

治城如治水，宜疏而忌堵。首都城市

战略定位明确后，北京开始由“聚”到“疏”的转身，发展逻辑从做“加法”切换到做“减法”。

2014年7月，北京以“负面清单”方式出台全国首张新增产业禁限目录，按照国民经济行业分类，三分之一的产业全市禁限。

一年后，全市禁限新增产业占比由32%提高至55%，其中城六区禁限比例统一提高至79%……“负面清单”实施以来，北京工商登记环节直接“卡掉”的业务数量累计达1.7万件。

“减法”，不仅针对增量，同样指向存量。三年多来，北京累计调整疏解商品交易市场433家、疏解物流中心71个。

像外科手术一般的“减法”，痛撤“家底”，触动“奶酪”。如何克服“舍不得”情结，打消“一疏就退”的焦虑，考验着全市党员干部的认识和本领。就此，市委在全市上下反复统一思想，解释清楚为什么干、怎么干、干什么。

凡事不破不立。疏，不是要限制北京的发展，更不是不要发展，而是引导大家不纠结于量的扩张，立足于质的提高。剥掉“白菜帮”，集中力量做好“白菜心”。

在产业调控、功能疏解的背景下，2017年上半年，北京经济还保持了6.8%的增长，无疑是“瘦身健体”“有所为有所不为”辩证法的生动注解。

从北京的空间尺度看，2100万人口拥挤在1.6万平方公里土地上，而京津冀地区有20多万平方米的宽广腹地。

而且长期以来，“发达的中心”与“落后的腹地”并存，京津两极过于“肥胖”，周边中小城市过于“瘦弱”，不同规模城市间没有形成合理的分工和分布格局。

总书记指出：“北京要解决遇到的突出问题，必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量，以打通发展的大动脉，更有力地彰显北京优势，更广泛地激活北京要素资源。同时，天津、河北要实现更好发展，也需要连同北京发展一起来考虑。”

如果三地各自内部调整，只能是小循环；而搞好“大挪移”，有效互通互补互动，对三地转方式、调结构都能起到事半功倍的效果。

总书记一席话，犹如醍醐灌顶。只有京津冀协同发展，才能避免北京的“虹吸效应”，发挥北京的“辐射作用”。

北京曾经的支柱产业汽车制造业疏解了，年产整车30万辆的北京现代第四工厂在河北沧州已投产一年；北京工业的象征——首钢疏解了，首钢京唐二期项目已启动……

龙衮九章，但挚一领。2015年4月，《京津冀协同发展规划纲要》通过；一年后，中共中央政治局会议研究部署规划建设北京城市副中心；两年后，中共中央、国务院宣布设立河北雄安新区。告别“单中心聚焦、摊大饼发展”的发展模式，“一核”辐射“两翼”齐飞，是对协同发展战略的具体化，在新的历史阶段，集中建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京发展新的骨架，成为千年大计、国家大事。

“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”——这是总书记以透视历史、洞悉未来的深邃眼光和战略高度，提出的重大时代课题。它也是关系北京未来健康可持续发展、打造国家治理现代化首都样本、做好“四个服务”的根本性问题。

北京，正沿着总书记指引的方向，用行动回答这个“时代之问”。

京报集团记者 毛颖颖 崔文佳