首都安全之星

北京市安全生产监督管理局 协办

肩负重托 在高原上弘扬安监精神

——记援藏干部、拉萨市安全生产监督管理局副局长何虎啸

□本报记者 刘欣欣

2017年10月1日，北京市安全生产监督管理局援藏干部何虎啸度过了他在拉萨市的第五个国庆节。在大家欢度假日时，和每个假期一样，他仍然带班坚守岗位，守护拉萨人民的安全。

从2013年7月9日援藏以来，他的援藏岁月转眼间已走过四个年头。去年，他本来已经圆满完成第七批援藏任务，可以按照规定回京任职，但是，拉萨市的安监工作从无到有，三年还只是开了个头。为使拉萨市安全生产工作有一个质的提高，经征得他本人意愿，拉萨市安监局党组特向北京市安监局提出再留他援藏工作的请求。最终，何虎啸由第七批转为第八批援藏干部，继续援藏三年。

“期间，我憧憬过、奋斗过、迷茫过、煎熬过，有付出，也有收获。”虽然长期的高原反应给他的身体留下了印记，让他的心脏肥大、二尖瓣反流，但看到拉萨市的安全形势越来越好，他觉得收获大于付出。

说服家人同意援藏 刚到高原就下矿山

“当年决定要去做援藏干部时，我妈首先不同意，女儿一听就哭了，说哪也不让我去。我跟女儿说，是西藏的小朋友需要帮助，他们需要爸爸去那里工作……”何虎啸和家人慢慢做工作，最终征得了家人的同意。

2013年7月，初到拉萨，何虎啸的心里还未完全消除对高原反应的“恐惧”，但他知道立即要做的就是摸清拉萨市矿山、危险化学品、烟花爆竹企业底数，以尽快融入新的工作。

何虎啸利用20天时间，驱车上千公里，跑遍了拉萨市的7县1区。在海拔5300多米的矿山，他穿上厚重的工作服和沉重的矿靴，深入矿山巷道。由于海拔高、井下巷道空气质量差、井下道路坎坷不平，何虎啸脚下就像踩了棉花，呼吸急促，头晕脑胀，但他还是坚持看完井下重点安全设施，了解矿山的安全生产现状。

何虎啸还到危险化学品企业现场查看储存、使用流程，到危险化学品经营网点检查，针对存在的问题提出改进建议。到拉萨市烟花爆竹仓库检查库存、安保情况，到烟花爆竹零售网点检查安全条件……在短短的20天里，何虎啸对拉萨市安监局直管企业有了深刻的了解。

何虎啸可以说是北京安监系统上一名年轻的“老人”了，从北京市安监局2002年成立起，他就从事安全生产监管工作，多年来积累了安全方面的众多先进理念和思想。

了解有关情况后，他的工作思路也逐渐清晰，那就是面对复杂、严峻的安全生产形势，理清工作思路，依法行政，积极主动，开拓创新，将北京安全监管先进的理念带过来，通过“传、帮、带”，将拉萨市安监局打造成一支技术过硬、作风扎实的安全监管队伍。

虽然技术上过硬，但高原上的生活确实给何虎啸带来了不少困难。天气干燥，何虎啸经常头疼、流鼻血，爬楼梯相当于负重10公斤，爬几层就要喘一会儿也成为了他生活中的常态。刚到拉萨三个月时，何虎啸感冒了。在高原上感冒非常容易引起肺水肿、脑水肿，危及生命。因此，有些援藏干部一旦感冒，就要立即回到内地治疗。何虎啸每天在工作间歇到医院输液，整整一个月后，感冒才好起来。

由于长期在高原生活，何虎啸的左心室肥大，还伴有二尖瓣反流。除了身体的反应外，远离亲人和朋友，何虎啸还要克服心理上的寂寞及无法照顾家人的愧疚。远在异乡，一年只能回家两次，岳母生病、女儿半夜发烧，他只能电话里了解情况，却帮不上什么忙。

刚去援藏时，何虎啸的女儿只有9岁，如今已经成为初二的中学生了，虽然每天晚上他都会和女儿视频聊天，但也难以消磨他无法陪伴在女儿身边的遗憾。可每次想到拉萨市的安监工作在何虎啸的带领下，逐渐步入正轨，何虎啸觉得自己这几年没白来，没白待。

四年处置12起较大事故 所有调查报告一次通过

援藏四年来，何虎啸牵头共处理了12起较大安全生产事故，所有的事故调查报告都是市政府、区安委办一次通过。何虎啸说这是对他牵头开展事故调查工作最大的肯定。

让他印象最深的是2015年5月，他主持调查的一起矿山亡人瞒报事故。当天晚上六点多，他接到通知要求当晚立即展开调查，第二天一早向市政府领导汇报调查情况。他立即通知纪委、公安、工会、检察院等相关部门，共同到海拔5300米的矿山现场。

原来，国家安监总局接到工人举报说死了一名工人，但企业却没有上报。西藏自治区安监局两次到矿山调查取证，可对方就是不承认，只得给拉萨市政府发通知，要求彻底调查。

现场，何虎啸和对方企业负责人谈，先是施加压力，告知继续瞒报的后果。随后，他动之以情晓之以理，利用三个小时终于攻破了对方的心理防线，对方承认并讲述了事件的经过。

“这么多年从来没遇到这么硬的骨头，对方实在太顽固了。”何虎啸在北京市煤监局工作时，最多曾在一年参与调查60多起事故，这些宝贵的经验都派上了用场。攻破对方时，何虎啸紧绷了3个小时的神经放松了下来，才又一次感觉到高海拔带来的反应，缺氧让他头晕眼花。赶回办公室已是凌晨3点半，何虎啸还要写报告，一晚上几乎没有休息。

这样的调查何虎啸还做了很多，他曾经多次在凌晨后参加会议，部署事故调查事宜；在事故现场持续30多个小时指挥抢救受伤人员；驱车海拔4500多米的悬崖山路，去勘察现场。

在事故调查期间，他节假日不休息、下班不休息，对涉及到的各层人员进行询问、开会研讨，确保事故调查公平、公正，并按期完成。他每天去多个单位开展调查，在各事故发生单位、相关单位不理解、不配合的情况下，耐心讲解政策，让他们积极配合事故的调查。

“事故调查除了要做到公平公正，给与相关责任人进行处罚外，更重要的是避免类似的事故再次发生，保护人民财产不受损失。”何虎啸告诉记者，调查报告的最后都要写清防范措施，以及如何预防事故再次发生，要有警示作用，并且对社会公布。“这也体现了预防是安全生产的核心工作。”

针对事故调查，何虎啸制定、下发了多项办法，明确事故调查的程序和内容，使拉萨市安全生产领域事故调查工作逐渐步入正轨。他制定并下发了一系列文件，规范事故调查的程序和内容，督促县级人民政府依法履行有关安全监管职责，限期完成对一般事故查处任务，并严格市级层面对较大安全生产事故处理规定，严肃生产安全事故调查。

理清职责摸清底数 填补拉萨安监空白

除了事故调查外，何虎啸在拉萨市安监局任副局长期间，做了大量开创性的安全监管工作，填补了拉萨市安全监管工作的多项空白。

刚到工作岗位时，正好赶上西藏自治区安监局下放行政审批权，针对人员少、基础薄弱、工作忙等问题，何虎啸带领大家学习，提高办证审查人员的业务素质，用最短时间掌握办证审查要点。同时，分类整理区安监局移交的企业办证档案资料，做到对监管企业心中有数，并积极完善办证审查流程、建立电子表格档案工作，严把准入关。

为强化责任意识，完善责任体系，何虎啸制定并下发《拉萨市人民政府关于印发〈拉萨市较大生产安全事故责任追究办法〉的通知》、《拉萨市安全生产党政同责暂行办法》，构建健全的安全生产监督管理体制，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系。

他还按照“三个必须”的原则和谁主管谁负责的原则，进一步修订《拉萨市安全生产委员会各成员单位安全生产工作职责分工》，理清各部门各单位的安全生产工作职责，完善安全生产考核机制。

原先，拉萨市有多少企业涉及危化品生产、运输、储存、使用等环节，底数不清、数字不明，从来没做过统计，也就没有办法进行有效的监管。为此，何虎啸制定了危化综合治理三年工作方案，推进烟花爆竹、危险化学品等高危行业实施安全生产责任险制度，并根据国家及自治区有关要求，制定并下发《拉萨市危险化学品安全综合治理方案》，加强危险化学品重大危险源管控。

近几年在市安监局的督促下，老旧加油站、油库改造了将近10个，软件及管理水平也有了很大的提升。拉萨市在2013年底开始推行烟花爆竹领域安全生产责任保险工作，至今已实现辖区烟花爆竹行业企业100%投保。

高原缺氧，针对拉萨的充氧站点，目前全国都没有规范标准，在何虎啸的带领下，安监人员到实地调研、找来专家召开研讨会，制定充氧站点的地方法规，进一步规范充氧站点的条件，地方标准马上就制定出来了，以后各站点都要按照新规范的条件进行许可。

“针对危化品，重点是弄清楚各部门的职责，明确责任，摸清底数，每个部门究竟有多少企业是需要他来监管的，我们都列出单子来。”何虎啸说。

应急救援工作是安监系统必不可少的一项内容，而在拉萨却一直是一片空白。针对应急救援队伍建设，何虎啸多次到矿山企业、危化企业调研，为建立拉萨市应急救援队伍摸清底数，调研应急救援中心基地建设，聘请中介机构撰写可行性研究报告，为基地建设奠定基础。“目前，协调建立矿山、危化应急救援队伍、基地建设都提上日程了，应急救援车辆的配备也在筹备中。”何虎啸说。

帮扶当地困难家庭 组织爱心企业捐书

除在安监领域发挥特长外，何虎啸还和藏族同胞成了好朋友。按照西藏自治区结对帮扶的总政策，他与堆龙德庆区南巴村三户人家结对，经常到结对户家宣传国家的政策方针，了解他们的困难。每次他会从工资里拿出一部分钱，积极给予帮助，这个举动家人都很支持。

其中一户父母有残疾，两个孩子还在上学，何虎啸除了给钱外，还出主意让他们把临街的房子改成小商店，在家门口也能有收入。如今，周围的人都看得出，这家人脸上的笑容比以前更多了。赶上农户收青稞的时候，他也拿起镰刀，帮着收割。结对的藏族同胞每次看到他，都要主动给他献哈达、唱歌，表达内心的感谢。

走访时，何虎啸了解到学校缺少图书，孩子们想看书的愿望也难以达成，他便联系朋友，协调爱心企业和爱心人士，组织了北京“雀跃”校园公益项目，对拉萨市当地的学校进行援助。

在少儿出版社、小米公司党委、汇文中学、新侨饭店、首发万博图书公司、中铁物流等社会各界人士的支持下，2016年第一届“雀跃”校园公益项目，先后募集价值约百万元的图书近3万册、文具1000套，分别捐赠给拉萨SOS儿童村、拉萨夺底小学、藏热小学、纳金小学以及拉萨市堆龙德庆区的8所中小学校。

今年第二届“雀跃”校园公益项目在小米公司党委和北京多看科技有限公司的鼎力支持下，共捐赠1万册适合中小学生阅读的新书和50台具备多看电子阅读平台的电脑，捐赠给拉萨市堆龙德庆区的8所中小学校和2所幼儿园。

“这件事情还要继续做下去，即使以后我离开拉萨，也要找到人接着往下做，让孩子们真正受益。”何虎啸说。