

五大关键词解读《关于率先行动改革优化营商环境实施方案》

北京优化营商环境 最大限度利企利民

□本报记者 张晶

9月26日,北京市政府新闻办召开新闻发布会,发布市委市政府近日印发的《关于率先行动改革优化营商环境实施方案》(以下简称《实施方案》)。《实施方案》围绕投资环境、贸易环境、生产经营环境、人才发展环境、法治环境五个方面,制定了26项改革举措,旨在努力把北京打造成为国际一流的营商环境高地,成为我国建设开放型经济新体制的“排头兵”。

关键词一： 投资环境 实现投资审批“一张网”

《实施方案》以便利化为导向,围绕外商投资、民间资本、投资审批、商事服务程序简化等方面提出具体的改革举措,最大程度利企利民,让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵。

在投资准入放开方面,根据国家和本市改革安排,加快放开部分竞争性领域外资准入限制和股比限制,形成了一批可复制可推广的改革经验;推动外资企业设立全程电子化,实现外商投资企业备案事项办理时限由20个工作日缩短至3个工作日。

在投资审批效率方面,将通过制定《北京市政府核准的投资项目管理目录(2017年本)》,按照企业投资项目核准范围最小化原则,除关系国家安全和生态安

全、涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益和城市运行安全等项目外,其余如停车设施、新能源汽车充电等项目一律改为备案制管理,通过此举,将再压减50%的核准事项,年底前目录将发布实施。

同时,完善本市投资项目在线审批监管平台,实现投资审批“一张网”。所谓“一张网”,就是通过投资项目在线审批监管平台,把市级投资项目审批部门、16个区和亦庄联通起来,实现投资项目审批和服务事项“一张网”办理。同时,为了方便企业的查询,减少企业重复申报材料,对企业投资项目统一赋予项目代码,建立投资项目电子证照库,逐步实现项目生命周期各类信息全关联。“一张网”的建设完善将大幅提升投资项目审批效率、标准化和规范化程度,更加方便企业办事。

在商事服务方面,总结海淀区工商登记全程电子化试点经

验,逐步扩大全程电子化试点范围,实现行政办理人员与企业申请人“零见面”;在“七证合一”的基础上,再整合相关部门证照,实现涉企事项“多证合一”。

关键词二： 贸易环境 降低等级企业海关查验率

《实施方案》围绕企业关心的通关通检便利化、境外合作等方面提出具体政策措施。比如,在贸易便利化方面,加快通关一体化改革,推进国际贸易“单一窗口”标准版北京试点建设,在交通枢纽等条件成熟场所试点建设城市候机楼,对信用等级企业降低海关查验率,全年出口平均查验率控制在2%以内。

在服务企业“走出去”方面,对境外投资实行备案为主、核准为辅的管理模式,完善境外重大投资项目协同服务机制;充分发挥“一带一路”城市商会联盟、境外友好商(协)会等多双边工商合作机制作用,加快构建境外投资经贸合作伙伴网络。

关键词三： 生产经营环境 降低企业相关税费负担

对于企业来说,最关注的营商环境改革措施之一便是降低生产经营成本,因为这直接关系到企业的切身利益。此次,《实施方案》在降低企业生产经营成本方面也拿出了很多具体改革措施。

一是降费用,降低企业的相关的税费负担,最主要的措施就是推动营改增政策的实施,2016年5月1日我市全面推开“营改增”试点,四大行业税负全部实现只减不增,2016年新增减税175.7亿元,2017年减税红利进一步扩大,预计全年新增减税260.1亿元。

二是持续推进清理规范涉企收费工作,市委市政府专门部署安排各部门积极规范重点领域和重点环节的企业经营服务性收费。

三是在全面落实国家降费措施的同时,主动出台了一系列降费政策,预计2017年全年将减轻企业和社会负担60.6亿元。

另一方面,北京作为超大城市,核心城市,用地成本是非常高的,特别是在产业发展上用地成本非常高。此次《实施方案》提出改革试点,将在工业用地利用方面,总结推广亦庄工业用地循环再利用试点经验,加快工业用地利用中的流转,降低土地利用的成本,试点推行工业用地弹性年期出让,将原来工业用地出让50年年期,探索实施20年、10年的出让期限,这样土地成本将大幅下降。

关键词四： 人才发展环境 试点建设国际人才社区

在营造服务更加精细的人才发展环境方面,《实施方案》在住房、教育、医疗等方面提出了多项保障措施。

为吸引投资和创业人才,《实施方案》提出修订人才引进政策标准,符合条件的可以申请办理《北京市工作居住证》或人才引进落户;研究设立外国人才类《北京市工作居住证》;在中关村大街、未来科学城、新首钢高端产业综合服务区及望京地区试点建设国际人才社区等。

在教育方面,《实施方案》提出加快在房山区、通州区、昌平区、大兴区、怀柔区、北京经

济技术开发区等的重点产业功能区和引进人才密集地区高质量配套建设基础教育学校,力争用2至3年时间开工建设至力争用2至3年时间开工建设至少10所优质中小学校。

同时,提升外籍人才医疗服务水平,鼓励用人单位按国家规定为外籍高层次人才简历补充养老保险,探索外籍人才社保缴纳转移接续机制。

为解决人才的住房问题,《实施方案》还提出了明确的供地计划:未来五年计划供应住宅用地6000公顷,建设住房不低于150万套,合理确定各类住房供应比例。鼓励利用集体建设用地租赁住房,未来五年在新城、交通枢纽、产业园区等重点区域,推出1000公顷集体建设用地用于建设满足多层次居住需求的租赁住房。

此外,《实施方案》还要求,以产业园区为重点,通过新建、收购、改建、长期租赁等方式,加大对人才公租房筹集力度,由园区企业自持、统一配租,优先满足入园企业人才住房需求。

关键词五： 法治环境 建“一处失信,处处受限”机制

《实施方案》提出,要严格依法行政,坚持依法管理、依规审批、依职服务。比如,在政策制定实施方面,注重合理保持政策的稳定性、连续性,给予市场主体稳定预期;落实公平竞争审查制度,有序清理废除现存妨碍统一市场和公平竞争的各种规定、做法。

在诚信体系建设方面,《实施方案》提出,依托全市公共信用信息服务平台实现“红黑名单”统一管理和联合惩戒业务协同,实行惩罚性巨额赔偿制度,对严重违法失信主体采取市场进入限制,形成“一处失信,处处受限”的失信惩戒长效机制。

在知识产权保护运用方面,《实施方案》提出,提高知识产权审查质量和审查效率,开通快速出证通道,培育一批知识产权运营试点单位;加大对知识产权侵权行为特别是反复侵权、恶意侵权、规模侵权等行为的处罚力度。

在市场监管方面,探索建立跨部门、跨领域“双随机、一公开”监管执法机制,制定市场监管领域职能和机构整合的改革方案,推进综合执法,切实解决多头监管、重复监管问题。

