

市委十二届二次全会号召

# 进一步把思想行动统一到习近平总书记对北京工作要求上来 用“四个意识”把首都规划建设管理好

(上接第1版)

全会认为,6月27日上午,习近平总书记亲自主持中央政治局常委会会议,专题听取了北京城市总体规划编制工作的汇报,并发表重要讲话。这再次体现了习近平总书记对首都工作的高度重视和亲切关怀,是对我们的极大鼓舞和鞭策,是激励我们奋力开创首都发展更加美好明天的巨大动力。我们要认真学习领会习近平总书记对北京城市总体规划的重要讲话精神,进一步把思想和行动统一到党中央对北京工作的要求上来。

全会指出,学习领会习近平总书记重要讲话精神,要结合深入学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略,深入学习贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话和对北京工作的一系列重要指示精神,始终坚持以习近平总书记重要思想为根本遵循,切实作为案头卷、工具书、座右铭,切实做到一体学习、一体贯彻,确保落地生根、形成生动实践。学习领会习近平总书记重要讲话精神,深入实施京津冀协同发展战略,推动首都发展,全市各级党组织和党员干部要进一步形成共识。

要牢牢把握好“都”与“城”的关系。北京与兄弟省区市的最大不同就在“首都”二字。我们有幸在首都工作,就是要一切听从以习近平同志为核心的党中央指挥,为党中央站好岗、放好哨;就是要自觉从党和国家事业发展的高度,以大历史观来谋划首都发展,紧紧围绕实现“都”的功能来谋划“城”的发展,以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能;就是要牢固确立首都城市战略定位,加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”的能力与水平。

要牢牢把握好“舍”与“得”的关系。要落实习近平总书记“北京要发展而且发展得更好”的要求,不纠结于量的扩张,而是立足于质的提高,从而进一步坚定“舍”的决心,坚定科学发展的取向。就是要通过舍掉“白菜帮子”,得到“菜心”,构建“高精尖”经济,打造北京发展新高地;就是要通过疏解非首都功能,治理“大城市病”,提升首都功能,更好地服务国家发展,让群众有更多获得感。“舍”就是“得”,是大得;“舍”也是发展,是更高层次的发展。

要牢牢把握好疏解与提升的关系。要紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,加强统筹规划,腾出空间首先用于优化首都功能,改善人居环境,发展与首都定位相匹配的产业;对拆除违法建设、整治开墙打洞后的街区,要加强设计引导,注重“留白增绿”,进行生态重塑,特别是该补充增加的便民生活服务设施要落地。

要牢牢把握好“一核”与“两翼”的关系。“一核”的主要任务,就是进一步确立“四个中心”城市战略定位,更好地辐射带动“两翼”发展;“两翼”的主要目标,就是打造成为疏解非首都功能的集中承载地。“一核”要辐射,“两翼”要联通,“一核”与“两翼”要形成整体。要认清“两翼”特别是雄安新区对“一核”的重大意义,充分发挥“一核”作用,高水平建设城

市副中心,全力支持雄安新区建设,努力形成“两翼”齐飞的生动格局。

全会强调,要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,切实转化为提高城市规划建设管理水平的实际行动,进一步与“两个一百年”奋斗目标步骤相衔接,重点抓好七个方面工作:

一是优化城市空间布局。规划提出了“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。“一核”始终是我们的工作重心所在。核心区首要定位是政治中心功能,最重要任务是全力做好服务保障。“一主”是指中心城区,要持续开展疏解整治提升专项行动,发展文化与科技创新功能,增加绿地和公共空间,补充公共服务设施,增加公共租赁住房,完善交通市政设施,提升城市品质。“一副”是北京新两翼中的一翼,要按照世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求,构建“一带、一轴、多组团”的城市空间结构,突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的城市特色。“两轴”是首都功能最具代表性的区域,对“两轴”及沿线规划建设要严格管控,对重要区域、关键节点、历史文脉骨架,都要深入研究,逐个街区进行顶层设计、明确保护导则。“多点”是承接中心城区适宜功能的重点地区,要严格控制城市开发边界,提高发展水平,提升服务保障首都功能的能力,形成“众星拱月”的局面。“一区”是首都的生态屏障,要充分体现“绿水青山就是金山银山”,选择有利于生态保护的产业,走绿色发展、绿色富民的道路。

二是加强“四个中心”功能建设。要坚持把政治中心安全保障放在突出位置,规划要有安全指标,建设要有安全标准,所有隐患都要有管控措施。要抓实抓好文化中心建设,加强对世界遗产和老城整体保护,建立更加严格的保护机制,全力推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带建设,强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。要前瞻性谋划好国际交往中心建设,健全重大国际活动服务保障长效机制,加强国际交往重要设施和能力建设。要大力加强科技创新中心建设,在基础研究和战略高技术领域抢占全球科技制高点,形成以“三城一区”为重点,辐射带动多园优化发展的科技创新中心空间格局。

同时,要加强城市设计和风貌管控,加强中轴线、城市天际线、建筑高度的管理,重点区域规划、重要建筑体、街区设计方案市里要过问。注意保持城市建筑风格的基调与多元化。城市建设要人性化,要有人情味。

三是以资源环境承载力为硬约束,建立人口和建设规模双控机制,严守常住人口总量上限、生态控制线和城市开发边界三条红线。北京已进入减量建设、减量发展时期,要坚决实行增减挂钩,把握拆占比、拆建比,严格控制城市开发边界和开发强度,实现城乡建设用地负增长。

四是促进均衡发展。要以重大基础设施、生态环境治理、公共设施建设和重点功能区为依托,带动优质要素在南部地区聚集,推进城南地区建设发展;要明确

各区功能定位,促进主副结合发展,强化内外联动发展,促进山区和平原地区互补发展;要加强对石景山与门头沟、怀柔与密云、大兴与亦庄等区域的规划统筹,促进密切合作、共同发展。

五是构建超大城市治理体系。城市管理要向街巷胡同延伸,在精细处见功夫。各区要落实好街巷长制与小管家,健全长效管理机制。对违法建设、开墙打洞等城市乱象,必须坚持依法治理,不能见怪不怪、纵容姑息,要注重运用法规、制度、标准管理城市。要全力抓好大气治理各项措施的落实,实现空气质量持续好转。要落实好污水处理新三年行动计划等措施,落实河长制,确保今年年底基本消除建成区河道黑臭水体。要坚持公交优先战略,加强静态交通秩序管理,鼓励规范共享单车发展,鼓励绿色出行,努力缓解交通拥堵。要从机关事业单位做起,推行垃圾强制分类制度。

城市让生活更美好,首先要安居。在北京,稳定房地产市场是长期方针,最重要的是落实好习近平总书记强调的“房子是用来住的,不是用来炒的”要求,在加强需求端有效管理的同时,加大住宅供地,逐步建立购租并举的住房体系,使更多的人实现住有所居。

六是深入推动京津冀协同发展。要把支持雄安新区建设当作自己的事来办,切实做到雄安新区需要什么就坚决支持什么。对愿意到雄安新区发展的在京企业,包括总部经济,都坚决支持,加强服务,决不要有“小九九”。要聚焦三个重点领域取得新突破,推进交通一体化;加大区域环境治理力度,积极创建生态文明先行示范区;以支持雄安新区建设为载体,建设京津冀协同创新共同体。要在教育医疗等公共服务共建共享、养老社保跨区域政策衔接、对口帮扶、筹办2022年北京冬奥会冬残奥会等方面,进一步深化与天津市、河北省的合作。

七是坚决维护规划的严肃性权威性。要充分发挥首规委协调议事决策作用,增强首规委办公室的协调和督查职能。要尊重城市发展规律,有计划分步骤实施规划,一步一个脚印,项目一项一项推进,任务一个一个完成,要以功成不必在我的精神,稳扎稳打、久久为功。在规划执行上,要明确分级管理,形成市、区联动落实规划的格局。要建立城市体检制度,每年定期进行检查评估。要坚持原则,坚守底线,敢于唱黑脸,严格按照规划办事。市纪委、市监委要强化城市规划建设管理领域的监督执纪问责和监督调查处置,一旦发现违法违规行为,必须严肃处理,决不姑息。

蔡奇在总结讲话中强调,下半年,党的十九大将在北京召开。这是全党全国各族人民政治生活中的一件大事,对于我们党高举中国特色社会主义伟大旗帜,团结带领全国各族人民实现全面建成小康社会奋斗目标、开创中国特色社会主义新局面,具有重大而深远的意义。全市各级党组织和广大党员干部要牢固树立“四个意识”,切实提高政治站位,时刻保持对党绝对忠诚,自觉维护习总书记的领导核心地位,始终在思想上政治上行动上同以

习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,为党中央站好岗、放好哨。要自觉服从和服务于党和国家工作大局,善于从党和国家事业发展的高度来看待北京的发展,以首善标准做好各项工作,努力使北京的建设发展更加符合党和人民的新要求,更好展示迈向中华民族伟大复兴大国首都的新形象,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

蔡奇就做好下半年工作强调了七点意见:

一是认真按照中央要求抓好城市总体规划实施。全市各级各部门都要带头用“四个意识”抓好城市总规实施,牢固树立“一盘棋”思想,健全完善科学有效的规划实施机制,严格按照规划要求来谋划和推进各项工作,充分发挥好规划的战略引领和刚性约束作用。

二是疏解整治促提升专项行动要向纵深推进。要迎难而上,抓好背街小巷与农村环境整治两个短板,像重视主街面这个“面子”一样重视背街小巷这个“里子”,切实改善群众身边环境质量,还居民一个文明、清静、干净的街巷胡同;坚持以美丽乡村建设行动方案为抓手,进一步加大城乡结合部、郊区农村环境整治力度,切实改善农村环境面貌,坚持党建引领,充分发挥基层党组织作用,把群众发动起来、组织起来,共同建设田园美、村庄美、生活美、人文美的幸福家园。

三是大力推动全面深化改革。要向党中央看齐,党中央的改革精神要及时传达贯彻,党中央的改革部署要以首善标准落实,党中央提出的改革举措要认真研究细化实施。要紧紧围绕改革需求,扭住关键、抓住要害,不断在突破关键关口、破解主要难题方面见真章、见实效,尤其要在供给侧结构性改革上发力。对城市副中心管理体制、城市精细化管理的长效机制、超大城市有效治理体系等问题,要加强研究,及早破题、见到成效。要更加精准地对接基层所盼、民心所向,不因事小而不为,不以事难而回避。要积极坚定、稳妥审慎推进深化国家监察体制改革试点工作,坚持正确的政治方向,把加强党对反腐败工作的统一领导作为根本政治原则贯穿改革全过程;坚持问题导向,扎实推进人员深度融合和工作流程深度磨合,实现对公职人员监察全覆盖。

四是保持经济平稳健康发展的良好势头。要用经济发展新常态的重大判断来把握当前经济走势,坚持稳中求进,加强跟踪分析和统筹协调,顺利完成全年目标任务。紧紧围绕增强首都功能发力,推动符合首都城市战略定位的重点项目和产业顺利实施落地,形成首都发展的强大合力。坚持创新发展,以“三城一区”建设为抓手,认真落实加强全国科技创新中心建设重点任务实施方案,打造北京发展新高地。加强文化与科技融合,推动文化创意产业提质增效。着力提升服务业品质,占领产业链的高端。要善于从群众生产生活需求中发现和培育新的增长点,提供更多满足群众多样化需求的可选择公共服务产品。要大力发展实体经济,率先

加大营商环境改革力度,着力改善投资和市场环境,政府要进一步拿出措施为实体经济减负,主动服务,帮助解决困难,增强企业发展信心。要促进金融业健康发展,认真贯彻落实好全国金融工作会议的部署,更好地服务国家重大战略、服务“四个中心”功能建设、服务实体经济。

五是着力保障和改善民生。要捧出一颗心来为群众服务,加快年度重要民生实事项目落地,切实解决好群众关心的医疗、教育、就业、住房、交通、环保等各方面问题,使人民群众不断增强获得感,增强对首都改革发展的认同感。

六是切实维护首都安全稳定。牢固树立总体国家安全观,把确保政治安全放在第一位,强化底线思维,加强预测预警,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责,推进重大社会矛盾排查化解工作,切实加强公共安全,着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。强化防汛工作责任,加大险情隐患排查力度,加强预报预警和应急处置,确保人民群众生命财产安全。以最高标准、最强组织、最实举措做好各项安保维稳工作,确保党的十九大绝对安全。

七是深入推进全面从严治政。要强化政治建设,坚持不懈地用习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践,转化为做好首都工作的思路和举措。要注重抓班子、带队伍,把各级领导班子和干部队伍建设好建设强。按中央统一部署,做好市人大、市政府、市政协换届筹备工作。坚持正确选人用人导向,落实新时期好干部标准,努力锻造一支与实现“两个一百年”奋斗目标相适应、与首都地位相匹配、忠诚干净担当的高素质干部队伍。要坚持公道正派,按干部任用条例的规定办事,不让老实人吃亏,不让干事的人心寒,不让一线的干部失落,不让带“病”的人提拔。要扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,抓好党支部规范化建设。坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,严格贯彻中央八项规定精神,深化“为官不为”“为官乱为”专项治理,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题,坚决纠正形式主义、官僚主义方式对待党中央决策部署等突出问题,抓紧启动新一届市委巡视工作和各区委巡察工作,严格教育管理领导干部,管好亲属子女和身边工作人员,加强日常工作管理,努力营造风清气正的良好政治生态。

蔡奇强调,抓好“两贯彻一落实”,为党的十九大营造良好的环境,对我们是一个重大考验。全市各级党组织和广大党员干部要坚持“四个意识”做好首都工作,把心思集中在想事上,把本领体现在干事上,把目标锁定在成事上,以钉钉子的精神抓好落实,注重细节,加强督察,把各方面工作做得更实更好,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话进行了深入学习讨论,审议通过了《中国共产党北京市第十二届委员会第二次全体会议决议》。

(王皓 范俊生)