



在高风险岗位除隐患保安全

——记北京市安监局监督管理三处处长孟庆武

□本报记者 刘欣欣 文/摄



提起市安监局监管三处,行人都知道离不开与危险化学品和烟花爆竹打交道。的确,监管三处肩负着全市危险化学品生产、经营、储存、使用等环节的日常监管和烟花爆竹安全监管任务。

“工作任务繁重,监管责任也大,可以说是一个高风险的岗位。但无论什么样的工作,都需要有人来做。既然局党组把我安排到这个岗位,我就应该敢于担当,认真履职,承担起保障人民群众生命财产安全的责任。”作为市安监局监督管理三处处长,孟庆武需要对全市范围内危险化学品和烟花爆竹企业的安全生产工作负责。

正是凭借着这样的干劲和心态,孟庆武在市安监局工作14年来,多次被评为优秀共产党员和年度先进个人,2016年被市直机关工委评为优秀党务工作者。

多方实地调研走访 消除市级重大隐患

2016年5月,调任监管三处处长的孟庆武,面对的首要工作就是消除市级重大隐患。

“天津发生8·12事故后,我们在监管上更加重视危险化学品从业单位外部安全距离不足的隐患排查工作。”孟庆武解释说:“简单说就是危化品生产、使用、储存企业,如果距离居民区、人员密集场所以及周边建筑物安全距离不足,一旦发生危险,后果不堪设想。”

针对已被列为市级挂账安全隐患的二商集团下属3家冷库、燕山石化储运一厂液化气总站和中石化沙河油库,孟庆武先后12次深入企业实地调研,会同企业方研究解决方案,提出了“重点攻坚、统筹推进”的工作思路,指导企业进行隐患整改。

第一次去燕山石化储运一厂液化气总站现场时,孟庆武惊讶地看到不仅厂区南侧围墙外有废品收购站、洗涤公司、润滑油厂等企业,安全距离不足50米,而根据《石油化工企业防火设计规范》的规定,安全距离应为120米。离着厂区不远的地方,还有老百姓在盖新房子。孟庆武回忆,现场的隐患十分严重,当时他就决定必须先治理这个隐患,要不然会衍生出更多的问题。

虽然液化气总站建厂在前,但考虑到如果让周围那些已经存在好多年的小企业和居民搬迁,难度非常大。最终,通过孟庆武的多次协调,燕山石化决定从大局出发,主动搬迁到另一块外部安全距离足够的自有地上。在他的推动下,燕山石化储运一厂旧厂区的设备装置都已经停用,搬迁的新址已完成建设,投入正常运行。这是三个市政府挂账安全隐患中第一个完成治理的。

二商集团下属3家冷库地处市区,随着周边地块的陆续开发,冷库逐渐被住宅区所包围,构成外部安全距离不足的隐患。“冷库使用的制冷媒介是液氨,液氨一旦泄漏将形成氨气,通过空气传播,将对周边的老百姓生命安全造成威胁。”孟庆武说。

企业最初很不理解,毕竟企业建设在前,居民区形成在后,

隐患的形成并不是企业的责任。但企业处于城市中心区,地理位置特殊,周围商人流密集,安全距离不足的隐患不消除,严重影响安全稳定。

“有时候解决问题就得靠一股子韧劲。”那段时间,孟庆武请来国内知名专家现场诊断、召开协调会、现场调研,取得了二商集团的大力支持。最终确定采用一种没有任何风险的冷媒来代替液氨,彻底消除安全距离不足的隐患,实现企业的本质安全。

沙河油库有一处隐患是输油管道上方被建筑物占压,一旦管道出现泄漏,上方的建筑物就成了最危险的地方。为了消除安全隐患,企业决定更改管道通行线路。在施工过程中,由于一段管道和铁路距离较近,涉及到铁路专用线附近的土地归铁路局管理,无法立即动工,眼看就要错过工期了,企业急忙找到孟庆武。了解情况后,他马上联系北京铁路局安监部门的有关领导,解决了问题,使得隐患的消除得以尽早完成。

在市政府挂账安全隐患的消除工作中,孟庆武始终坚持对每一个设计方案把关,亲自指导,亲自协调,亲自督促。目前,三项挂账隐患治理均取得了阶段性成果。

针对性解决问题 创新危化监管模式

面对危化监管的新形势、新任务、新要求,必须要在继承的基础上进行创新。今年上半年,在创新监管方式上,为了强化对重点区域的安全监管,孟庆武采取了向危险化学品集中区域房山区派驻危化监管专班模式。“房山区是全市危化企业集中区域,生产企业多、重大危险源多、经营企业多,监管任务比较重。派驻专班,可集中精力、集中时间、集中专家,会同房山区安全监管部门共同推动监管工作的落实。”孟庆武说。

每周四作为驻区工作日,市

区两级的工作人员带着危化品专家会进入房山区的危化品企业检查。同时,对于房山区安全生产许可证到期以及涉及“三同时”建设项目的危化品企业进行审查,既方便企业不用跑远路,又能实现市区两级商会商,提高工作效率。

如今,4个月的时间过去了,专班已经评审了9家企业,检查了10家企业。市安监局领导更是评价派驻专班的形式好、效果好,和企业面对面直接探讨,解决了原来房山区工作开展起来零散、不具体的问题。

东方化工厂处在城市副中心未来的城市绿心规划范围内,推动东方化工厂装置的安全拆除是监管三处今年的一项重点工作。在这项工作中,孟庆武全程参与每一个装置处置方案的评审,对每一个细节严格把关,7次深入企业一线调研、督促指导工作。

“在装置的拆除过程中,主要是担心有残存的危险化学品,如果清理不彻底,在拆除过程中极易发生安全事故。”孟庆武告诉记者,自从今年3月份开始谋划这项工作后,他几乎每周都要到现场进行调研。

烟花爆竹也是监管三处的监管重点。今年全市共许可烟花爆竹零售网点数量511个,比2016年的719个减少208个,同比下降了28.9%。其中,三环内未设置网点,首次实现三环内零许可。据统计,今年节日期间,全市共出动执法检查人员10619人次,出动执法车辆3972辆次,检查10086家次,消除各类问题及隐患1747项,确保了春节期间全市烟花爆竹安全形势的稳定。

第一个“吃螃蟹” 全国首创多项监管工作

孟庆武在市安监局监管一处任处长期间,做了很多全国首创的开创性工作,百部地方性安全生产标准的制定工作就是其中之一。

“当前涉及安全生产的标准

非常多,有法律法规的要求,有国标行标地标,政府发的规范性文件也很多。有的企业安全管理人员对这些标准掌握不齐全,可能执行了这个,就没有执行那个。”孟庆武希望把相关的安全标准集纳起来,制定一个统一的标准,既符合现行的法律法规要求,又能解决企业在标准执行上的疑惑,便开始起草百部地方标准的制定工作。

孟庆武告诉记者,有些行业标准较多,可有的行业标准是空白。例如,没有专门针对医院危险化学品使用的安全标准,而医院又大量使用危险化学品,而且品种很多。“没有规范,管理上就会出现很多问题。所以我们一提出来要起草标准,就得到了卫计委的热烈响应。因为这个标准一旦出台,他们的管理工作有抓手了。”孟庆武说。

2015年开始,在他的带领下,编写小组首先按照国民经济行业分类,把北京市的行业逐个进行梳理,把有风险的行业全部纳入,制定标准。在梳理过程中,需要反复地进行调研,并从中梳理出89个重点行业。

“制定过程难度非常大。首先是数量庞大,三年制定89个行业标准,每年要制定近30部。其次,制定标准要求有一套严格的程序,在编制完成后,需要反复进行评审征求意见,经过市质监局的同意后才能公布实施。”孟庆武对每一个重点标准的评审都亲自参与、审定,对一些重大问题,组织专家进行研讨。

前不久,京津冀安全生产区域协同地方标准《安全生产等级评定技术规范 第1部分:总则》和《安全生产等级评定技术规范 第2部分:安全生产通用要求》通过审查并正式发布,两项标准将于今年8月1日起实施。

本市针对白酒生产企业的隐患治理,也是在孟庆武的具体领导下在全国开启了先河。

2015年冬季的一次突击检查,让时任监管一处处长的孟庆武着实吓了一跳。他陪同市安监局副局长李东洲来到大兴区的一家酒厂进行检查,发现酒厂罐装车间二楼有7个总存储量超过20吨的大型储酒罐,旁边堆放着大量的纸箱,但是现场只有几组小型的灭火器,没有烟感和喷淋设施;吊梁上接线盒电线接头裸露着,电机、闸刀、楼层间的应急灯等都不防爆。在储罐区,还发现了安全距离不足等安全问题。

“那天我拎着手提包去的,等我回到办公室,一个多小时过后,包里还有浓浓的白酒味,可见现场酒精浓度很高,如果一旦达到爆炸极限,遇到明火或者火花,将有爆燃的危险。”随后,他带领处里同志对全市所有白酒企业进行了摸底调查,经过调研,发现企业存在大量安全隐患。经请示领导同意,在全市范围启动了白酒企业安全隐患专项整治工作。

“我们做了这么多年白酒,没出过问题,为什么现在要改?”“这白酒属于食品,不属于危险化学品啊。”他遇到了很多来自企业甚至专家的不理解。

“白酒具有易挥发、易燃等

危险特性,生产过程中一旦发生火灾爆炸事故,将造成大量人员伤亡和巨大经济损失,还会造成恶劣的社会影响。我们组织开展的隐患治理依据的是国家标准《酒厂设计防火规范》和《建筑设计防火规范》,依法依规。”面对大家的不理解,孟庆武不断地做工作,讲标准、讲首都安全管理的特殊要求,再讲事故案例。一次次的召开会议,和企业进行交流、检查,最终取得了企业的理解。

前不久,同仁堂药酒厂和朝阳酒厂这两家企业经过一年多的时间整改,第一批通过了验收,另有26家企业将于年底前整改完毕。此外,在监管一处期间,孟庆武还组织开展了涉爆粉尘、涉及危险化学品使用工业企业的专项整治工作。

抓党建带队伍 四方党支部开展共建

由于先后在四个部门担任过主要负责人,孟庆武的管理经验非常丰富,特别重视队伍建设。“每个处室的工作都非常繁重,只有把队伍带好,发挥团队中每一个人的作用,才能完成好工作任务。”

孟庆武在宣教中心任主任时,坚持问题导向,抓班子,带队伍,提高中心的内部管理水平。他根据中心实际,在中心内部成立了科室,明确了各部门的工作职责。没有规矩不成方圆,他牵头制定了中心内部的规章制度,使各项工作有序开展。基层企业多年的党务工作经历,让他重视干部职工的思想政治工作,经常与同志们开展谈心活动,促使大家把心思放在工作上。通过几年的时间,市安监局宣教工作走上了规范化、正规化的道路。

在监管三处期间,孟庆武作为党支部书记,在内部组织了“党徽戴起来,身份亮出来,形象树起来”的主题活动,要求三处的同志们上班期间穿执法服。 “我们每天都要跟企业打交道,穿着执法服能够树立良好的形象,也起到监督和自律作用。”孟庆武说。

今年3月,为了强化业务工作与党建工作的融合,他还策划开展了党支部四方共建活动,即与燕山石化安全部党支部、石化学院安工学院直属党支部、中国安科院重大危险源所党支部开展共建。

“我们四方在工作中接触比较多,通过支部党建活动,可以和业务实现很好的融合,更好地促进业务工作开展,实现共建、共享、共促、共赢。”孟庆武希望通过活动的开展,安全生产的“四方”参与者能够共同研究解决问题,推动本市危险化学品安全监管的不断深入。

在党建工作上,他所在的支部连续多年都被评为优秀党支部。在他的带领下,监管三处里的8名干部,其中7名都分别获得了首都精神文明奖、局优秀青年人才、优秀党务工作者和优秀党员等荣誉称号,他所领导的部门连续多年被评为先进处室。