

新医改构建“健康中国”：“健康红利”多起来

一剂鱼精蛋白临床手术用药，因短缺药品供应保障机制的改革完善，让心脏病患者“生命的等待”不再漫长；一张新农合出院药费结算单，随着跨省异地就医联网推进，减去患者“垫资”之负……

建成覆盖95%人口的基本医疗保障网、居民县域内就诊率已达85%、公立医院综合改革扩至200个城市……我国新一轮医药卫生体制改革创出历史速度，走出构建健康中国关键一步。

化“痛”为“通” 强化基层服务

居住在上海的蒋继文今年94岁高龄，患有心率失常、房颤等慢性病。过去，子女带着老人在大医院各个科室跑来跑去，不仅花钱多，对老人也是很大折腾。

从2015年启动签约，到2017年形成患者自愿选择一名家庭医生、一家区级医院和一家市级医院签约的“1+1+1”服务模式，社区卫生服务中心主治医师刘玮成了蒋老一家的家庭医生。

“有了刘医生做家庭医生，高血压、心脏病等症状可以随时咨询他。还能‘延伸处方’，不用再去大医院挂号就能在社区拿两周用量的药，心里真是踏实！”蒋老的女儿说。

截至今年第一季度，家庭医生签约服务已走进上海218家社区卫生服务中心。在全国，这一签约比例达到22%，在患大病慢病等重点人群中已达38.8%。

这一数据的背后，是党中央、国务院对构建合理医疗服务体系的科学预判。

从2015年《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》，到2017年国务院常务会议提出鼓励构建医疗联合体，医疗供给侧结构性改革路径日渐清晰。山西省医改办主任冯立忠认为，分级诊疗是破解看病难的治本之策，是

强健基层卫生服务的有力抓手。

五年来，从“北上广”大医院的人满为患，到“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序逐渐形成；从应对每年近80亿的全国诊疗人次，到80%的城市和50%的县开展了分级诊疗试点，我国在破解医改这个世界性难题上，探索出了中国式解决办法。

“医疗卫生体制不能再是单打独斗，而要形成以功能定位为核心、相互配合的一体化服务体系。”国家卫计委体改司司长梁万年指出，让优质医疗资源“下沉”，要把“倒三角”变为“正三角”，让“看得上病、看得好病”不再是“镜中花、水中月”。

保障“托底” 补足“短板”

甘肃，定西市渭源县上湾乡周家窑村。

54岁的村民赵华患有主动脉根部瘤、主动脉瓣关闭不全和冠心病。家里靠种大豆、药材，正常年景收入每年也就两万块钱。几年看病下来，花光了家底。

中国卫生与健康事业的最大短板，仍然在基层特别是农村和贫困地区。十八大以来，党中央、国务院把7000万农村贫困户的民生放在心头、扛在肩上。

2017年，甘肃省实施农村贫困人口大病专项救治，规定对50种农村重大疾病实行单病种付费。“是好政策帮我捡回了条命。”享受到这一政策好处的赵华说。

从小小山村到全国城镇，一个全球最大的医疗保障网逐渐织就：城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗参保人数超过13亿，城乡居民大病保险推进实施，疾病应急救助制度全面建立。2012年至今，大病保险已累计赔付资金超过3000亿元；2016年健康扶贫工程启动，已有8省区9.2万名大病患者得到集中救治。

五年来，基本医保全国联网和异地就医直接结算稳步推进。据人社部统计，目前全国已有30个省份1563家定点医疗机构实现跨省就医住院费用直接结算。让信息“多跑路”、群众少“跑腿”，正成为现实。

绩效凸显 共享“红利”

新型城镇化、人口老龄化、疾病谱变化……面对一张张亟待回应的“民生答卷”，转型期的中国社会交出“亮眼成绩单”，实现“一升两降”：人均预期寿命从2010年的74.38岁提高到2015年的76.34岁；孕产妇死亡率从2010年的31.9/10万降为2016年的19.9/10万；婴儿死亡率从2010年的13.8‰降为2016年的7.5‰。

事实证明，新医改用较少的投入取得了较高的健康绩效。

世界银行和世界卫生组织认为，中国在实现全民健康覆盖方面迅速迈进，改革成就举世瞩目。

成就得益于基本公共卫生服务均等化上“下功夫”。现在，我国人均基本公共卫生服务经费补助标准提高至45元，实施12大类45项国家基本公共卫生服务项目，覆盖居民生命全过程。

成就来自于强有力的财政保障。2016年，全国财政医疗卫生累计支出13154亿元，比2015年同期增长10%。

成就根植于高质量医疗卫生人才“再造血”。国家卫计委副主任马晓伟说，2015年每千人口执业（助理）医师数增加到2.22人，注册护士数增加到2.37人。为应对“全面两孩”落地带来的生育高峰，今后5年我国力争增加产科医生和助产士14万名。

据新华社

砥砺
奋进的
5年



首都百名专家 西藏开展义诊

7月7日，来自首都及全国的200余家医疗机构的专家志愿者及爱心人士、海外专家、媒体志愿者共800余人从首都分别乘坐四架国航包机前往林芝市、拉萨市和西藏山南地区，开展以“凝心聚力汇大爱，健康帮扶惠仁心”为主题的“2017同心·共铸中国心”西藏行大型医疗公益活动。7月8日—9日，记者跟随“红三连”15位专家志愿者作为先头部队来到了位于米林县的里龙乡卫生院和多卡医疗点为这里的近千名百姓进行了义诊。据了解，本次西藏行大型医疗公益活动以林芝市为主活动区域，志愿者分别前往林芝市的巴宜区、米林县、朗县、工布江达县、波密县、墨脱县和察隅县开展为期9天的义诊巡诊、爱心捐赠等公益活动。

本报记者 邱勇 摄影报道

湖南遭遇近年来最严重洪涝灾害

83人死亡或失踪

新华社电 9日召开的湖南全省防汛抗灾新闻发布会透露，6月22日以来湖南遭受了近年来历时最长、范围最广、强度最大的降雨过程，造成全省14个市州120个县市区受灾。据初步统计，到7月8日10时，全省共有1223.8万人受灾，83人死亡或失踪。

6月22日以来，湖南省发生了历史罕见的特大雨情汛情灾情。湖南省防汛抗旱指挥部办公室主任罗毅君介绍，这一轮强降雨具有以下主要特点：一是降雨历时长，范围广，强度大。二是

洪水来势猛，组合恶劣，超历史站点多。湘江干流全线超保证水位，洞庭湖最大入湖流量、出湖流量均为1949年以来最大值。

这次特大严重洪涝灾害发生后，湖南省各级党委、政府积极组织广大干部群众抗灾。湖南省防指成员单位各司其职、密切协作，及时支援地方抢险救灾。湖南省防指根据各地抢险需要调拨冲锋舟50艘、编织袋320万个、彩条布303万平方米、移动排涝设备30台套支援各地抗洪抢险。

东西部协作共同推进职业教育发展

新华社电 东部省市将结合当地党委政府东西扶贫协作规划要求，把支持西部地区职业教育与继续教育发展作为教育援建工作重点，纳入对口援建总体规划。

全国职业教育东西协作行动计划落实协议书8日在兰州签署，北京、内蒙古、天津、甘肃、上海、云南、江苏、宁夏等东西部16个省区市将在职业教育中对口帮扶，我国职业教育进入东西协作推进、共同发展的时代。

2016年，教育部和国务院扶贫办印发了2016—2020年职业教

育东西协作行动计划，决定按照中央确定的东西部扶贫协作关系，东西部省、自治区、直辖市开展对口协作，实施东西职业院校协作全覆盖行动、东西协作中职招生兜底行动、职业院校参与东西劳务协作等工作任务，共同推进我国职业教育发展。

按照要求，西部省区市将设专门机构和人员负责对口支援全覆盖工作，做好接受双方信息沟通、协调等工作。实施过程中，东、西部省区市指导相关职业院校采取校际结对、专业联盟、职教集团等深度帮扶方式实施对口支援。

宝兰高铁正式开通运营

新华社电 9日8时，随着首趟动车组列车——西安北至兰州西D2651次列车缓缓驶出西安北站，宝鸡至兰州高铁正式开通运营，西北的甘肃、青海、新疆由此融入全国高铁大家庭。

宝兰高铁全长401公里，运营时速250公里，于2012年开工建设，设宝鸡南、天水南、定西北、兰州西等8个车站。主要承担甘肃、青海、新疆对外直通客流，兼顾沿线大中城市间的城际快速客流，是一条高标准、高密度、大能力的高速铁路。宝兰高铁通车后，兰州与西安之间的旅行时间从目前的6个小时缩短至3

个小时。

作为国家中长期铁路网规划“八纵八横”高速铁路主通道中陆桥通道的重要组成部分，宝兰高铁是我国西北与中东部的铁路客运主通道，它的通车运营将显著提高欧亚大陆桥铁路通道运输能力，助推“一带一路”建设。

2014年年底，全长1776公里的兰新高铁开通运营，甘肃、青海、新疆步入高铁时代。但由于宝兰高铁未建成，兰州、西宁、乌鲁木齐并未与中东部城市实现高铁连接。随着宝兰高铁的通车运营，兰新高铁全面纳入了全国高铁网。

从20年到60天：

我国海域可燃冰勘查试采“赶超记”

新华社电 从开采出气，到完成预期任务、实施关井作业，我国首次海域天然气水合物试开采共持续了整整60天时间，创下了产气时长和总量的世界纪录。

60天的背后，是20年的艰辛追赶历程——与国外相比，我国天然气水合物的资源调查与评价工作起步晚、起点低，中国海洋地质科学队伍是在一片空白的基础上，完成了对世界先进水平的赶超。

俗称可燃冰的天然气水合物，被认为是21世纪最具潜力的新型洁净能源之一。早在20世纪60年代，国际上就开始对其进行勘探与研究。20世纪80年代初起，美国、日本、印度、德国等国家纷纷将天然气水合物资源勘查和开发利用纳入其国家能源中长期发展规划，并编制了详细的发展路线图。

1998年12月，以新一轮国土资源大调查为契机，中国地质调查局广州海洋地质调查局开始在南海寻找可燃冰。

2002年，我国批准设立天然气水合物资源调查与评价专项，正式拉开了我国大规模、多学科、多手段开展海域水合物资源调查评价的大幕。

据中国地质调查局广州海洋地质调查局专家介绍，专项实施10年，成功运用地质、地球物理、地球化学多手段综合调查方法，在南海北部多个区域，有力证实了我国海域天然气水合物资源的存在。

专项实施期间，我国于2007年4月至6月，实施了南海水合物首次钻探，并在神狐海域钻获高甲烷含量的水合物实物样品。这也使得我国成为继美国、日本、印度之后第4个在海底钻获水合物实物样品的国家。

从2011年开始，我国启动新的国家天然气水合物勘查与试采专项。2013年5月至9月，我国在珠江口盆地东部海域实施水合物钻探，钻获了大量块状、脉状、分散状等多种类型的水合物样品。

2015年3月至5月，我国使用自主研制的“海马”号4500米级非载人遥控潜水器，在珠江口盆地西部海域发现了海底巨型活动性“冷泉”，被命名为“海马冷泉”，随后通过大型重力活塞取样器直接在“海马冷泉”区海底浅表层采获天然气水合物实物样品，凸显科技创新的强大力量。

今年3月始，国土资源部中国地质调查局组织实施我国首次海域天然气水合物试采，从5月10日试采点火，截至7月9日，试采实现60天连续产气，累计产气超过30万方，实现了我国天然气水合物开发的历史性突破。