

五个关键词 透视十八大以来中央12轮巡视

十八届中央巡视工作接近收官，作为十八大以来党中央推进全面从严治党的利器，实现了对省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和主管高校的巡视全覆盖。“新华视点”记者梳理五年来依次开展的12轮巡视，通过五个关键词透视中央巡视如何做到“无禁区、全覆盖、零容忍”。

全覆盖：
完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视

党的十八大以来，中央巡视工作领导小组共组织开展12轮巡视，巡视277个单位党组织，对16个省区市开展“回头看”，对4个中央单位进行“机动式”巡视。截至2017年4月底，顺利完成对8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务，实现巡视全覆盖、监督无禁区。

2013年上半年，10个中央巡视组分别对中国储备粮管理总公司、湖北省等单位进行巡视。这是十八大后中央开展的首轮巡视。记者梳理发现，2013年开展了两轮巡视，2014年到2016年每年开展三轮巡视，今年进行了最后一轮巡视。

中央机关巡视全覆盖经历了四个阶段。第一阶段是2014年第四轮巡视时，实现对31个省市区和新疆生产建设兵团全覆盖；第二阶段是2015年第八轮巡视时，实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖；第三阶段是2016年第十一轮巡视时，实现对中央部门和事业单位全覆盖；第四阶段是2017年第十二轮巡视时，实现对中管高校全覆盖。

中央党校教授辛鸣认为，巡视全覆盖是党中央向全党全社会

作出的庄严政治承诺，现在兑现了承诺。全面从严治党越是迈向纵深，党内监督越要不断强化，坚持巡视全覆盖、无禁区，正是深化党内监督的应有之义。

求创新：
方式方法日益丰富 范围不断拓展

十八大以来，巡视工作取得丰硕成果，重要原因之一在于方式方法创新和范围的拓展延伸，巡视工作更加机动灵活。

常规巡视、专项巡视、机动巡视以及巡视“回头看”等形式日益丰富。其中，仅十八届中央第十二轮巡视中，就包括进驻29所中管高校开展专项巡视，进驻4个省区进行巡视“回头看”，进驻4家单位开展“机动式”巡视等多种巡视方式。

此外，“三个不固定”是突出的亮点之一。即：中央巡视组的组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象的关系不固定。

此前，中央巡视组组长一般一届任期5年。中央巡视组内部还有地方巡视组、金融巡视组、企业巡视组等。中央巡视组副组长王瑛介绍，十八大以后，中央巡视组组长实行一次一授权、一次一任命；中央巡视组内部也不再具有地方、企业和金融这样的划分；巡视组的具体任务，根据每一轮的任务临时确定。

专家认为，这种方式打破了巡视固定的“责任区”，巡视组组长也不再是“铁帽子”，为巡视工作深入推进创造了更好的条件。

制度化：
巡视条例逐步完善

随着巡视工作的不断深入，巡视也在走向制度化。

2015年8月，修改后的巡视工作条例正式颁布。条例强调巡视全覆盖、全国一盘棋，中央巡视组的巡视范围不仅包括省市区四套班子，增加专项巡视条款等。

21个月后，巡视条例再度修改。今年5月26日，中共中央政治局召开会议，审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》，强调条例修改总结吸纳巡视工作实践创新成果，对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定，为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，巡视条例的出台和修改，是落实全面从严治党、加强党内监督、规范巡视工作的要求，实现了巡视工作的制度化。巡视条例也和廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等一起，成为全面从严治党、依规治党的利器。

动真格：
发现问题不回避、解决问题不手软

梳理12轮巡视可以看到，一些共性问题屡屡被发现。发现问题不回避、解决问题不手软，体现了巡视工作的严肃性。

——“四个意识”不强，党的建设薄弱。十八届中央第九轮、第十轮、第十一轮、第十二轮巡视反馈情况中均指出部分地方和单位存在“四个意识”不强等问题。有的单位“对中央精神的学习传达不及时，主责主业不突出”；有的单位“党的领导弱化，落实中央有关重大决策部署不够到位”。

——公款送礼、旅游等违反八项规定精神时有发生。多轮巡视中，“超标准公务接待、

收受礼品”“公款旅游、公款送礼”等问题多被提及。

——以权谋私等腐败问题多发。第一轮巡视时，巡视组就发现有地方“由于缺乏严格有效的监督制约措施，导致工程建设、矿产开发、土地出让等领域腐败案件易发多发”。第十一轮巡视反馈情况中，巡视组指出，“一些重点领域腐败问题突出，一些领导干部十八大后不收敛不收手”。

打“老虎”：
中央纪委执纪审查的中管干部50%以上线索来自巡视

巡视工作发挥了“千里眼”作用，提供了大量“老虎”的违纪违法问题线索。

来自中央纪委的统计数据表示，十八大以来，中央纪委执纪审查的中管干部中，50%以上的线索来自巡视，特别是挖出了苏荣、王珉、黄兴国等一批“老虎”，揭露了山西塌方式腐败案和湖南衡阳破坏选举案、辽宁拉票贿选案等。

同时，十八届中央前十一轮巡视工作，仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多件次，与干部群众谈话1.8万多人次。中央组织部对巡视移交的、反映较为集中的选人用人问题进行专项检查，已处理纠正和追究问责1100多人。

截至2017年4月底，根据巡视移交问题线索，各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人，县处级干部8684人。

全国政协委员、长江大学副校长郑军长期担任省级政风督察员，他认为，巡视工作效果显著，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断取得重大成效。而随着巡视工作向纵深推动，实现巡视全覆盖、监督无盲区，也有利于进一步完善巡视监督格局。 据新华社

天舟一号进入 独立运行阶段

新华社电 21日9时47分，在经过两个月的组合体飞行后，天舟一号按计划与天宫二号实施撤离，开始进入独立运行阶段。

21日9时16分，地面发送指令，天舟一号货运飞船与天宫二号空间实验室分离；按程序，天舟一号逐步退至前向120米并保持位置，待地面确认状态正常后，发令控制天舟一号正常撤离，天舟一号建立三轴稳定对地飞行姿态，在高度约390公里的近圆轨道上开始独立运行。

在此阶段，天舟一号继续开展空间应用和航天技术等领域的多项实（试）验，择机释放立方星，与天宫二号进行自主快速交会对接和第三次推进剂补加试验。

沙特国王废黜王储 任命自己儿子接替

新华社电 沙特阿拉伯国王兼首相萨勒曼21日发布命令，免去他的侄子穆罕默德·本·纳伊夫的王储、副首相和内政大臣职位，任命自己儿子、副王储、第二副首相穆罕默德·本·萨勒曼为王储和副首相，并继续担任国防大臣一职。这是萨勒曼2015年1月登基以来第二次废黜王储。

据沙特国家电视台报道，沙特效忠委员会34名成员中的31人支持这一任免决定。效忠委员会是沙特王室挑选王位继承人的机构，其成员由王室高级成员组成。

萨勒曼在国王令中指示21日晚间在伊斯兰教圣城麦加举行王室成员向穆罕默德·本·萨勒曼效忠的仪式。

今年31岁的穆罕默德·本·萨勒曼自2015年年初被任命为副王储兼国防大臣以来，在军事上主导了对也门胡塞武装的军事打击行动，在经济上启动了旨在摆脱对石油依赖的名为“2030愿景”的经济和社会改革计划。

美宣布对俄罗斯 实施新一轮制裁

新华社电 美国财政部20日宣布，对38个人和实体实施制裁，以回应俄罗斯在乌克兰问题上的举动。

美国财政部当天在一份声明中说，受到制裁的个人和实体当中包括一家试图逃避现有制裁的实体、两家由此前受制裁人士控制的实体，以及两名俄罗斯政府官员。新的制裁措施旨在打击逃避现有制裁措施的行为，并力图使美国与其伙伴国的制裁措施保持一致。

根据制裁措施，受到制裁的个人和实体在美国境内的资产将被冻结，同时美国人将被禁止与其进行交易往来。

美国财政部长史蒂文·姆努钦在声明中说，美国政府致力于通过外交手段维护乌克兰主权，新的制裁措施旨在继续向俄罗斯施压。他表示，除非俄方遵守其在明斯克协议中的承诺，否则美对俄制裁措施将不会放松。

中远海运扬帆“海上丝绸之路”

2016年2月18日，由中远、中海两大集团重组而来的中国远洋海运集团在上海宣告成立，成为全球第一大综合航运企业集团。一年多来，新集团通过改革重组、以深度创新求最大改革红利，融入全球，扬帆远航21世纪“海上丝绸之路”。

“深改”“快改”，一气呵成

改革是机遇，更是挑战。原中远、中海两大集团业务板块众多、体量巨大、历史包袱重、外部挑战严峻，且在海内外有广泛的业务分支网络，关注度高，改革重组任务的艰巨性不言而喻。

中国远洋海运集团董事长许立荣介绍，经过审慎思考，改革重组没有对业务板块整合采取“从长计议”式的整合方案，而是业务板块的整合与集团总部整合同步谋划推进，与此同时明确时间节点和责任人，实施倒逼机制，最终实现了“一鼓作气”和“一气呵成”。

许立荣说，本次改革重组既是一次“深度改革”，又是一次“快速改革”。成立改革重组小组短短

一个多月就拿出了重组初步方案，从确定实施改革重组方案到完成总部搬迁、新集团正式成立也只有短短一个月时间，又用不到一年的时间实现了主要业务板块的深度整合，协同效应效益迅速体现。

瘦身健体，深度融合

许立荣表示，改革重组不是简单的“1+1”，而是直面企业发展中的现实问题，从根本上解决企业发展的痛点和症结问题。“在主要业务板块重组上，我们没有采取简单的吸收式合并，而是采取‘拆开来、合起来’深度融合式的整合。”许立荣说。

从改革伊始，新集团对原中远、中海两大集团各业务板块发展目标进行重新定位和设计，确定了新集团“6+1”产业集群的总体业务架构。七个核心业务板块和海外业务的整合重组，完成了集团总部、集装箱、散货、能源、港口、金融、物流、装备制造、海外网络和中远海控等10项重大改革重组项目，打造了集装箱运输、码头

经营、航运金融、油气运输4大上市平台。

作为央企压减层级、“瘦身健体”的试点，新集团利用重组整合的有利条件，将整合合同型企业、处置“僵尸企业”和低效无效资产、优化业务结构与“压减”工作目标有机结合起来，目前已清理关闭231家法人单位，占拟关闭法人数量的67.9%，管理层级已压减为4级。

全球影响力扩大，行业话语权增强

中远海运是走出去的重要央企，通过改革重组进一步成为国家“海洋强国”和“一带一路”倡议实施的重要支撑。

“比雷埃夫斯港口，它估值的物流产值原来最多10亿，现在已经可以达到25亿，这样的经济产值必然带动当地的就业。新集团在这些地区的投资，拉动了当地就业岗位至少超过1万个。”许立荣说。

2016年6月26日，巴拿马运河新船闸开通启用仪式隆重举行，中远海运集团旗下的“中远海运

巴拿马”轮成为第一艘通过新建船闸的新巴拿马型船舶，被载入国际航运史册。截至目前，新集团在全球投资码头48个，总泊位209个，跃升为全球第二大码头运营商。2016年以来，集团港口板块分别成功收购希腊比雷埃夫斯港、鹿特丹EURUMAX码头、意大利VADO码头和阿布扎比哈里发二期码头股权。

截至目前，中远海运集团涉及“一带一路”沿线的主要集装箱航线118条，在境外共投资有18个码头，其中“一带一路”沿线码头共9个。每年在“一带一路”沿线承运干散货海运量4000万吨左右。同时，所属特种运输船队、物流板块每年都会为我国超长、超大、超重的大型设备、基建材料进出口提供专业、安全、高效的远洋综合运输服务，助力中国装备走出去。 据新华社

