

成为世界级原始创新的承载区

——市十二次党代会报告摘登(二)

三、坚持首都城市战略定位，深入推动京津冀协同发展

做好北京工作，推动北京发展，最重要的是牢固确立首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平；充分发挥北京“一核”作用，推动京津冀协同发展。

坚定不移疏解非首都功能。疏解非首都功能，是腾笼换鸟、凤凰涅槃。紧紧抓住这个推动京津冀协同发展的“牛鼻子”，在“疏”字上持续用力，在“舍”字上保持定力，在“优”字上集中发力，聚焦重点领域积极疏存量，加大禁限力度坚决控增量，推动功能疏解不断向纵深发展。注重政府和市场两手发力，完善配套政策，健全引导机制，加强统筹联动，确保非首都功能迁得出去、落得下来。坚持疏解与提升同步推进，深入开展疏解整治促提升专项行动，统筹腾退空间利用，着力改善城市环境，加大“留白增绿”力度，加强城市修补，完善配套服务，优化提升首都功能。

优化城市空间布局。统筹生产、生活、生态，压缩生产空间规模，推动南北均衡、城乡一体、内外联动、区域协调，着力改变单中心聚集、“摊大饼”式发展模式。推进中心城区功能优化重组，强化政治中心空间与服务保障，努力形成优良政务环境和人居环境，展现大国首都形象和城市魅力。强化多点支撑，加强新城建设，提升综合承载能力，吸引中心城区功能转移。健全多元生态补偿机制，支持生态涵养区保护生态和绿色发展。坚持走新型城镇化道路，完善城市体系，建设一批特色小镇，形成相得益彰的城乡空间形态。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以创造历史、追求艺术的精神，建设高水平城市副中心，示范带动非首都功能疏解，以市级机关搬迁为牵引，创新管理体制，强化公共服务，挖掘历史文化资源，形成配套完善的城市综合功能，着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。

严格把住底线刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实最严格的水资源管理制度，强化节约用水，科学用好南水北调，严控用水量，促进地下水采补平衡。严格城市开发边界、生态红线管理，保护永久基本农田，建立减量发展调控机制，降低平原地区开发强度，实现城乡建设用地负增长、中心城区建设规模动态零增长。坚决守住人口规模“天花板”，加强人口服务管理，健全人口调控政策机制，确保人口总量控制住、中心城区人口密度降下来。充分发挥规划引领发展作用，严格执行新一版城市总体规划，

建立“城市体检”评估机制，坚决维护城市总体规划的严肃性和权威性。

推动协同发展重点领域率先突破。全力推进交通一体化，建设“轨道上的京津冀”，构筑“一小时通勤圈”，促进城市群一体化发展。高标准建设北京新机场，完善配套基础设施，打造世界级机场群。围绕改善大气环境质量，深化联防联控协作机制，形成区域环境治理新格局。联合开展重大生态工程建设，建设环首都森林湿地公园，积极创建生态文明先行示范区。抓好全面改革创新试验，推进京津冀协同创新共同体建设，更好支撑战略合作功能区发展。持续深化体制改革，破除限制生产要素优化配置的障碍，推进市场一体化，推动区域公共服务共建共享，努力为全国区域协调发展探索经验。

建设河北雄安新区，是千年大计、国家大事，将与城市副中心共同形成北京新的两翼。坚决落实党中央决策部署，把支持雄安新区建设当成自己的事，主动加强规划对接、政策对接、项目对接，全方位加强合作，雄安新区需要什么就支持什么，做到有求必应、积极配合、毫不含糊。

全力办好2022年冬奥会。筹办北京冬奥会和冬残奥会，是我国重要历史节点的重大标志性活动，对京津冀协同发展有着强有力牵引作用。全面落实绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥理念，确保办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。切实履行主办城市责任，加强与河北省、张家口市筹办工作协调，确保主要竞赛场馆和基础设施2019年底前建成、2020年测试赛成功举办。统筹赛事需求、赛后利用和环境保护，坚持节约集约利用资源，确保各项设施成为值得传承、造福人民的优质资产。系统规划设计，稳扎稳打推进，高水平做好赛会运行保障和服务，动员群众广泛参与，彰显民族和文化特色，促进中外文明对话交流。把普及冰雪运动贯穿筹办工作始终，以青少年为重点，与全民健身相结合，扩大冬季运动覆盖面，发展冰雪体育产业，共建京张文化体育旅游带。全市各级各部门都要弘扬奥林匹克精神，当好“东道主”，努力向党和人民、向国际社会交上优异答卷。

四、以建设具有全球影响力的科技创新中心为引领，着力打造北京发展新高地

积极适应把握引领经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，向科技创新要增量，向服务提升要潜力，加快培育发展新动能，形成新的发展方式。

实施创新驱动发展战略。全面实施《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》，坚持“主力要出征、地方须支前”，

积极搭平台、建机制、出政策、优服务，充分发挥国家科研院所、研究型大学、创新型企业主力军作用，积极争取国家实验室在京布局，主动承接国家科技重大专项、科技创新2030重大项目和重大科技基础设施建设，加强基础研究，推动关键核心技术联合攻关，抢占引领未来发展的科技战略制高点。加强中关村人才特区建设，抓好已有政策落地，实施更具吸引力的海外人才集聚政策，积极引进全球顶尖科学家及其创新团队。强化企业技术创新主体地位，加大对企业技术创新支持力度，支持科技型中小微企业发展。深化军民融合发展，创建国家军民融合创新示范区。深化科技体制改革，加快政府职能从研发管理向创新服务转变，加强知识产权创造、运用与保护，实行以增加知识价值为导向的分配政策，健全创新创业服务体系，让创新智慧充分释放、创新力量充分涌流。

全力抓好“三城一区”建设。聚焦中关村科学城，推进中关村大街提升改造，集聚全球高端创新要素，提升基础研究和战略前沿技术研发能力，形成一批具有全球影响力的原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业集群。突破怀柔科学城，重点布局国家重大科技基础设施和前沿科技交叉研究平台，建设综合性国家科学中心，成为世界级原始创新的承载区。搞活未来科学城，集聚一批高水平企业研发中心，建设重大共性技术研发创新平台，打造全球领先的技术创新高地。以重大产业项目为牵引，对接三大科学城科技创新成果转化，打造以北京经济技术开发区为代表的创新驱动发展前沿阵地，建设创新型产业集群和中国制造2025创新引领示范区。立足中关村国家自主创新示范区，加大先行先试力度，促进各分园高端化、特色化、差异化发展，促进全国科技园区资源要素双向流动，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

构建“高精尖”经济结构。坚持做“菜心”、不做“白菜帮子”，大力发展服务经济、知识经济、绿色经济，服务与首都城市战略定位相匹配的总部经济，支持在京创新型企业总部发展。加快培育金融、科技、信息、文化创意、商务服务等现代服务业，积极发展节能环保、集成电路、新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业和高技术产业，支持传统优势企业实施绿色制造和智能制造技术改造，引导高效节水和生态旅游农业发展。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进，增强服务消费对经济增长的拉动作用。推动“互联网+”行动，促进互联网与实体经济深度融合，培育新产业、新业态、新模式。加强规划引导、政策协调，促进高端产业功能区内

涵发展。强化技术支撑、质量保障和环保、能耗、水耗等标准约束，坚决淘汰落后产能，推动形成绿色发展方式和生活方式。

实现城乡发展一体化。加大统筹城乡发展力度，更好发挥农村作为生态屏障、宜居空间、战略腹地的作用。完善农村土地“三权分置”，深化集体产权制度和集体经济组织制度改革，切实让土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来，培育新型经营主体，激发农村发展活力。加强城乡结合部地区建设，推广改革试点经验，全面整治环境，促进用地集约、产业升级、环境优美、设施完善、人口管理有序。改造提升农村基础设施，完善建设、运营、管护机制。提升公共服务覆盖水平，缩小城乡基本公共服务差距。加强美丽乡村建设，持续开展农村人居环境整治，因地制宜发展特色经济。坚持分类指导、综合施策，加强农村社会管理，推动城市服务管理向农村延伸。完善惠农政策，拓宽就业渠道，健全增收机制，精准帮扶低收入村和低收入农户，努力实现农民收入持续增长。

驰而不息深化改革。深入推进供给侧结构性改革，抓好“三去一降一补”任务落实，着力补齐提高供给质量的制度短板。推进政府职能转变，深化“放管服”改革，进一步优化行政审批流程，构建高效、规范、透明、简便的服务体系。推进财税体制改革，落实“营改增”政策，加强财政预决算公开。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，深化国资国企改革，促进国有企业做强做优做大，更好发挥国有经济在落实城市战略定位、保障城市运行等方面的支撑作用。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，支持非公有制经济依法进入更多领域。积极发展混合所有制经济，发展多层次资本市场，增强金融服务实体经济能力，严格规范秩序，有效防范金融风险。

培育开放发展新优势。强化国际交往功能，加强相关设施和能力建设，营造优良国际服务环境，吸引国际组织总部、跨国公司地区总部落户，支持高端国际交流平台发展。深度融入“一带一路”建设，弘扬丝路精神，加强人文交流，促进科技合作，扩大经济往来，拓展海外市场。深化服务业扩大开放综合试点，提升投资贸易便利化水平，大力发展服务贸易。坚持引资、引技、引智相结合，积极引进海外优秀人才创业投资，提高利用外资质量。支持“双自主”企业走出去，增强企业国际化经营能力，培育本土跨国企业集团。加强与各省区市合作，认真落实对口支援、对口帮扶、对口协作任务，坚持做好援藏、援疆、援青工作，助力河北受援地区等打赢脱贫攻坚战。

本报记者 马超 整理

名词解释

放管服

简政放权、放管结合、优化服务的简称。2013年以来，本市多措并举持续推进“放管服”改革，先后取消调整行政审批1005项，精简比例达到64%，彻底终结了220项非行政许可审批事项。全面推行“五证合一、一照一码”，将158项许可证由前置改为后置。取消调整各类奇葩证明129项，实现减证便民。全面推进公共服务类建设项目投资审批改革试点，采取“市政府集体审议+前期工作函+规划意见函+施工登记函”的“一会三函”方式，大大加快了项目投资和开工速度。2015年组建市政政务服务大厅，进驻40个审批部门，构建了以市级为龙头、区级为主体、街乡为基础、居村为延伸的四级政务服务体系。

服务业扩大开放综合试点

2015年5月，国务院批复了北京市服务业扩大开放综合试点总体方案，北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市。综合试点涉及科学技术服务、互联网和信息服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务六大领域。截至2016年底，已完成试点任务的80%，形成“双积分”信用管理、“链式”监管、协同互认管理、“1+X”(政府+社会)平台管理服务、无形资产融资、资金“跨境通”、“直通车”国际引智、“集成式”出口融资服务等8项可复制推广的体制机制创新成果，催生了10种新业态。

一核一主一副、两轴多点一区

新版城市总体规划提出的城市空间布局。一核：首都功能核心区，即东城区、西城区。一主：中心城区，即城六区。一副：北京城市副中心。两轴：中轴线及其延长线、长安街及其延长线。多点：5个位于平原地区的新城，即顺义、大兴、亦庄、昌平和房山新城。一区：生态涵养区。

农村土地“三权分置”

2016年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，指出现阶段深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权(简称“三权”)分置并行，着力落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，以更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益，促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，推动现代农业发展。