

财政部频出重拳意在何处?

继六部门上月联合发文规范地方政府举债融资行为,财政部2日再度发文,直指地方假借政府购买服务变相举债问题。官方数据显示,截至2016年末,我国中央和地方政府债务余额为27.33万亿元,负债率36.7%,债务风险总体可控。但是,部分地方存在不同程度的违法违规举债担保问题,个别地区偿债能力有所减弱。财政部此次矛头直指假借政府购买服务变相举债问题,将对地方政府、金融机构、社会资本带来哪些影响?

对政府购买服务列出负面清单

在《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》中,财政部明确指出政府购买服务内容应当重点是有预算安排的基本公共服务项目,并列出了负面清单:

——不得将原材料、燃料、设备、产品等货物,以及建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮等建设工程作为政府购买服务项目。

——严禁将铁路、公路、机场、通讯、水电煤气,以及教育、科技、医疗卫生、文化、体育等领域的基础设施建设,储备土地前期开发,农田水利等建设工程作为政府购买服务项目。

——严禁将建设工程与服务打包作为政府购买服务项目。

——严禁将金融机构、融资租赁公司等非金融机构提

供的融资行为纳入政府购买服务范围。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云对记者说,通知在标题中出现“坚决制止”的表述。事实上,有些地方政府融资花样繁多,防不胜防,抑制和预防套用、滥用政府购买服务已经十分紧迫。“此时对政府购买服务列出负面清单,非常及时也非常必要。”

财政部有关负责人也坦言,一些地方以政府购买服务名义变相举债融资,存在违法违规扩大政府购买服务范围、超越管理权限延长购买服务期限等问题,“加剧了财政金融风险”。

据了解,今年1月,财政部向内蒙古自治区政府发函,指出自治区交通运输厅与区高等级公路建设开发有限责任公司签订“委托代建购买服务协议”,约定于建设期及建设

期后第1至17年或18年,通过购买服务资金支付项目建设资金,支持该公司作为承贷主体,向农业发展银行贷款105.5亿元,资金使用和项目实施主体均为各盟市旗县交通局。

在江苏省,经核查,常州市金坛区政府(甲方)2015年与金坛市城市建设开发总公司(乙方)签订购买服务《委托代建合同》,后者代建新城东苑建设项目。随后,这两方与金坛建设产业集团有限公司(丙方)签订三方《债权确认协议》,明确乙方已将基础债权全部无偿转让给丙方。2016年3月,丙方以新城东苑建设项目应收账款作为还款来源,向方正东亚信托有限责任公司融资5亿元,并请求出具财政承诺函。当月底,金坛区财政局出具相关承诺函,明确将项目融资款项纳入全区债务管理范围。这是典型的假借政府购买服务变相举债行为。

开前门堵后门 多管齐下防风险

实际上,从债务限额管理、预算管理、风险评估和预警,到风险事件应急处置、债务违约分类处置、完善监督体系等,近年来,我国政府一直致力于打造地方债风险管理“全链条”。“堵后门”剥离融资平台公司政府融资职能、坚决制止地方政府变相举债融资的同时,我国也在适时“开前门”,构建规范的地方政府举债融资机制。

就在6月1日,财政部和国土资源部联合发布《地方政府土地储备专项债券管理办法(试行)》,明确将允许各省级政府发行土地储备专项债券,以合法规范方式保障土地储备项目的合理融资需求。这是我国首次以地方政府性基金收入项目分类发行专项债券,被视为中国版“市政专项债”,标志着地方政府专项债券管

理迈出重要一步。

分析人士认为,财政部出台措辞严厉、针对政府购买服务乱象的意见,是对前期一系列疏堵政策的延续,突出了问题导向,显现推动落实既定政策的决心和韧性。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说,通知的一大核心内容体现在预算管理方面,坚持先有预算、后购买服务。“这意味着政府购买服务仅局限于财政支出方面,不能突破既有的政府预算收入规模,不能因此而谋求增加融资收入。”

意见还严禁利用或虚构政府购买服务合同违法违规融资。金融机构涉及政府购买服务的融资审查,必须符合政府预算管理制度相关要求。地方政府及其部门不得利用或虚构政府购买服务合同为建

设工程变相举债,不得通过政府购买服务向金融机构等融资,不得以任何方式虚构或超越权限签订应付(收)账款合同帮助融资平台公司等企业融资。

乔宝云认为,没有金融机构的配合,地方政府违规融资通常很难实现,因此要制止违法违规融资,必须对借、贷双方都要出手。

交通银行金融研究中心首席产业分析师汪伟表示,新规将推动商业银行等金融机构进一步规范管理目前数额巨大的政府购买服务融资等各类融资模式。“在中央相关文件的连续规范和提示下,预计各金融机构将从更加认真严肃的角度,深刻理解、正确认识、合规处理包括PPP、产业基金、政府购买服务在内的各类融资模式,有效提升风险防范水平。”

初步实现对地方政府违法违规融资防范全覆盖

新出台的意见还要求各地切实做好政府购买服务信息公开工作,让政府购买服务项目及其预算安排真实合规、信息公开透明,确保可查询、可追溯,保障承接主体、金融机构合法权益。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣说,上个月六部门印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》,此次又精确到政府购买服务领域,这表明财政部门已对政府购买服务的范围与内容等进行了

“重点监控”,正极力避免政府购买公共服务沦为新型违规举债方式。

财政部有关负责人表示,随着一系列文件的出台,我国初步实现了对当前地方政府及其部门主要违法违规融资方式的政策防范全覆盖。

也有专家担心,地方政府隐性负债方式多样,目前很难做到隐性债务的显性化或全面监控。

E20研究院执行院长薛涛认为,财政部最新出台的通知“针对性强,措施得力”,

关键还是要看落实情况。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华说,要预防地方政府违法违规举债融资,很重要的一点在于遏制地方官员的“政绩冲动”。乔宝云也认为,要建立防范政府债风险的长效机制,单靠强化地方债管理是不够的,还需要进一步深化财政体制和经济体制改革,特别是转变政府职能。与此同时,建立更加激励相容的政府间财政关系,使地方政府从不敢触红线到不愿触红线。 据新华社



返乡创业发展生态旅游 带动穷乡脱贫美丽变身

焦建鹏大学毕业后在宁夏银川市打过工,在西吉县城开过公司,后来在“美丽乡村”的感召下,回到故乡西吉县龙王坝村发展生态旅游。龙王坝村和西海固的许多村庄一样,曾经也是“穷山恶水”。2010年,焦建鹏带着大学毕业后创业积累的资金,在龙王坝村流转了1200亩荒地和林地,在山地种植杏树和油用牡丹,在林下放养生态鸡,用鸡粪发展大棚草莓……随着当地生态环境的改善,他又建起生态餐厅,成立生态文化旅游公司,产业涵盖林下种植、生态采摘、餐饮、娱乐休闲、住宿等。在他的带动下,当地上百户村民直接或间接从事生态旅游产业。如今,曾经的穷山村实现“农村变景区、民房变客房、农产品变礼品”,年接待游客超10万人次,村民人均年纯收入超过9000元,实现脱贫致富。2014年,龙王坝村还被评为了“中国最美休闲乡村”。图为焦建鹏在给生态餐厅的员工安排工作。

新华社发

砥砺奋进的5年

一成员遍布10省的组织作弊团伙被抓

本报讯(记者任洁)记者昨天从教育部获悉,高考前夕,公安部和教育部多次召开专门会议,部署2017年高考安全保卫工作。各地公安机关根据统一部署重拳出击,成功破获了一批涉考违法犯罪案件。

两部要求各地公安机关和教育部门密切配合,集中开展打击组织考试作弊、打击销售作弊器材、打击替考作弊和净化考点周边环境等多个专项行动,对涉考犯罪活动,坚决一查到底,严厉打击。

重庆警方对网上组织考试作弊线索深入侦查,成功打掉一个利用手机APP软件组织考生作弊团伙,抓获犯罪嫌疑人9名。四川警方加大网上巡查和社会面排查,多次赶赴贵州、江西、云南、吉林等地开展调查取证和侦察扩线,破获了一个成员遍布全国10省的组织考试作弊团伙,抓获犯罪嫌疑人14名。广东警方根据教育部门通报,迅速侦破了一

个利用虚假网站针对考生实施诈骗的犯罪团伙,抓捕犯罪嫌疑人21名,查处涉案网站87个,获取诈骗受害人信息8000余条。河北警方根据群众举报,历经三个月缜密侦查,辗转黑龙江、吉林、甘肃等地,成功破获一起非法提供试题、答案的案件,抓获犯罪嫌疑人8名,捣毁组织作弊窝点3处。

2017年高考在即,公安机关和教育部门将继续对涉考犯罪活动保持高压打击态势,对涉考犯罪嫌疑人依照《刑法修正案(九)》有关规定严肃处理,依法追究当事人及相关人员刑事责任。两部委同时提醒考生和考生家长,通过各种方式参与高考作弊的考生一经发现,将依据《教育法》和《国家教育考试违规处理办法》,取消其当年高考报名资格或录取资格,视情节严重给予暂停参加各种国家教育考试1至3年的处理;构成犯罪的,交由公安机关依法严肃查处。

升学季贫困生要谨防电信诈骗

本报讯(记者任洁)又到一年中高考季,在积极备考的同时,一些家庭经济困难的考生难免会因新阶段的学习和生活费用而担忧。全国学生资助管理中心昨天致信全国中高考考生,提醒考生及时了解国家资助政策,谨防电信诈骗侵扰。

据了解,为了让广大初、高中应届毕业生提前了解下一学段的国家资助政策,及时解除贫困学生的后顾之忧,全国学生资助管理中心编写了《致初中毕业生的一封信》和《致普通高中毕业生的一封信》,并组织各地各校将信件发放至每位毕业生手

中。两封信简明扼要地介绍了目前我国普通高中、中职学校和普通高校的国家学生资助政策,提供了全国学生资助管理中心官网网址和“中国学生资助”微信服务号等信息咨询渠道,以便广大毕业生进一步了解政策。

全国学生资助管理中心向初、高中应届毕业生发出提醒:暑期和开学季要谨防电信诈骗,有困难找教育部门、学生资助中心、学校,拿不准的问老师、同学和家长,不要贪图便宜,不要泄露个人信息,不要上骗子的当。